**РЕШЕНИЕ**

**расширенного заседания Общественного и Экспертного советов**

**по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном**

**по правам человека в Самарской области по вопросу № 1 Повестки дня:**

**«****О состоянии соблюдения на территории Самарской области прав граждан на благоприятную окружающую среду****, закрепленных статьей 42 Конституции Российской Федерации»**

**21.09.2017**

Заслушав доклад руководителя управления правового обеспечения министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области – Кондратьева Алексея Владимировича, исполняющего обязанности Самарского межрайонного природоохранного прокурора – Архипова Виталия Владимировича и выступления участников заседания, Общественный и Экспертный советы по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области отмечают, что конституционной основой охраны окружающей среды является статья 42 Конституции Российской Федерации, закрепляющая три самостоятельных экологических права: право на благоприятную окружающую среду; право на достоверную информацию о ее состоянии; право на возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Конституционное право каждого на благоприятную окружающую среду - одно из фундаментальных и всеобъемлющих прав человека и гражданина, затрагивающее основы его жизнедеятельности, связанное с поддержанием нормальных экологических, экономических и эстетических условий его жизни.

Важность реализации этого права неоднократно отмечалась Президентом Российской Федерации Владимиром Владимирович Путиным в своих указах и посланиях.

В Самарской области ведется деятельность по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, закрепленных статьей 42 Конституции Российской Федерации.

Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, Самарской межрайонного природоохранной прокуратурой, Управлением Росприроднадзора по Самарской области, Управлением Роспотребнадзора по Самарской области, ФГБУ «Приволжское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», органами местного самоуправления реализуются предоставленные законодательством полномочия по соблюдению и восстановлению прав граждан, закрепленных в статье 42 Конституции Российской Федерации.

Однако, в большинстве муниципальных образований области много лет не решается либо решается не в полной мере ряд острейших социально-экологических проблем, в том числе:

* образование несанкционированных свалок в лесах, на берегах водоёмов и вблизи населённых пунктов;
* не в полном объеме решаются проблемы накопленного экологического вреда от деятельности на территории Самарской области промышленных предприятий;
* существует недостаточный контроль степени загрязнённости воздуха (контролируются 20 – 25 видов показателей предельно-допустимых концентраций вредных веществ, а выбрасывается в воздух порядка 60 видов);
* загрязнение водоёмов происходит, которое происходит, в том числе, и за счёт неочищенных сточных вод;
* отсутствуют рекреационно - экологические условия в населённых пунктах (отсутствие статуса лесов, расположенных на территории городских округов);
* не в полной мере решена проблема бездомных животных;
* отсутствуют оперативные экологические службы, сотрудники которых бы обладали необходимыми навыками и полномочиями (например, экологическая полиция);
* отсутствует системное взаимодействие власти и общественности в экологической сфере правоотношений.

Проведенные Уполномоченным по правам человека в Самарской области в 2017 году различные мероприятия, направленные на реализацию прав граждан на благоприятную окружающую среду (целевой прием граждан, посвящённый вопросам реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, выезды в муниципальные образования Самарской области с целью выявления несанкционированных мест размещения отходов и осмотра состояния водных объектов), а также мониторинг поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Самарской области обращений граждан подтверждают необходимость совершенствования мер, принимаемых в сфере экологических правоотношений.

Одними из действенных механизмов защиты окружающей среды является пересечение фактов оказания негативного воздействия на окружающую среду, а в случае невозможности их пресечения совершенствование механизмов компенсации оказанного негативного воздействия на окружающую среду.

В настоящее время плата за негативное воздействие на окружающую среду не носит целевой характер и поступает в полном объеме в консолидированный бюджет (5% в федеральный, 40% - в региональный и 55% в бюджеты муниципальных образований по месту оказания негативного воздействия). Подобный механизм «растворения» платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджете ограничивает возможность территорий по целевому использованию указанных средств на нужды охраны окружающей среды.

Общественный и Экспертный советы по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области, обсудив информацию о состоянии соблюдения на территории Самарской области прав граждан на благоприятную окружающую среду, закрепленных статьей 42 Конституции Российской Федерации, **решили:**

1. **Считать, что деятельность органов местного самоуправления и компетентных государственных органов на территории Самарской области по реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, закрепленных статьей 42 Конституции Российской Федерации, является недостаточно эффективной.**
2. **Отметить, что вследствие продолжающегося воздействия неблагоприятных факторов на благоприятную окружающую среду произошло повышение уровня обеспокоенности граждан по поводу реализации на территории Самарской области прав граждан на благоприятную окружающую среду, закрепленных статьей 42 Конституции Российской Федерации.**
3. **Рекомендовать Уполномоченному по правам человека в Самарской области обратиться в:**

- Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Российской Федерации по вопросу рассмотрения возможности ускорения процедуры принятия приказа об утверждении порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды;

- Управление Росприроднадзора по Самарской области и министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области по вопросу предоставления Уполномоченному по правам человека в Самарской области информации о развитии на территории Самарской области общественного экологического контроля;

- Управление Росприроднадзора по Самарской области по вопросу обоснования необходимости внесения в действующее законодательство изменений, с указанием конкретных правовых актов, в части установления платы за негативное воздействие на окружающую среду в виде компенсационного и целевого характера с проработкой возможного механизма ее целевого учета и распределения;

- ООО «Самарские коммунальные системы» и ООО «Волжские коммунальные системы» по вопросу предоставления информации о мерах, принимаемых по предотвращению негативного воздействия на окружающую среду при осуществлении водоотведения.

1. **Рекомендовать:**

**Правительству Самарской области:**

- совместно с заинтересованными ведомствами рассмотреть возможность ежегодно разрабатывать, утверждать и реализовывать план мероприятий, направленных на охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности на территории Самарской области, в том числе – на борьбу с накопленным экологическим вредом от деятельности промышленных предприятий;

- совместно с органами местного самоуправления Самарской области рассмотреть возможность использования современных технических средств для контроля за образованием несанкционированных свалок;

- совместно с заинтересованными ведомствами изучить вопрос создания оперативной экологической службы, сотрудники которой обладали бы необходимыми навыками и полномочиями (например, экологическая полиция);

- для целей повышения эффективности природоохранных мероприятий, направленных на снижение негативной нагрузки на водные объекты, изыскать и выделить средства на реализацию мероприятий, предусмотренных государственной программой Самарской области «Развитие коммунальной инфраструктуры и совершенствования системы обращения с отходами в Самарской области на 2014-2020 гг.», утвержденную Постановлением Правительства Самарской области №701 от 29.11.2013 г.;

- рассмотреть возможность создания постоянно действующей областной межведомственной комиссии по координации деятельности в сфере охраны и сохранения окружающей среды на территории Самарской области.

**Федеральному государственному бюджетному учреждению «Приволжское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»:**

- изучить возможность создания системы мониторинга большей части потенциальных загрязнителей, поступающих в атмосферу в виде выбросов.

**Управлению Росприроднадзора по Самарской области и министерству лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области:**

- проработать вопрос возможности и необходимости внесения изменений в федеральное законодательство в части законодательного закрепления необходимости и обязанности разработки сводных томов предельно допустимых выбросов для отдельных территорий и промышленных зон, расположенных в границах населённых пунктов и на прилегающих к ним территориях, а также в зонах возможного негативного воздействия на окружающую среду и здоровье жителей данных территорий.

**Министерству образования и науки Самарской области и министерству лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области:**

- рассмотреть возможность проведения в общеобразовательных учреждениях Самарской области дней экологического просвещения на постоянной основе;

- рассмотреть возможность разработки и распространения печатных материалов, направленных на формирование экологического правосознания у жителей Самарской области разных возрастов.

**Органам местного самоуправления:**

**-** принять неотложные меры по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов (свалок отходов, навалов мусора), расположенных на территориях муниципальных образований;

- активизировать работу по выявлению и пресечению фактов несанкционированного размещения отходов, в том числе с использованием современных технических средств для контроля за образованием несанкционированных свалок;

- принять меры по надлежащему обустройству мест массово отдыха граждан, расположенных вблизи водоемов;

Председатель Общественного совета

по вопросам прав и свобод человека

при Уполномоченном по правам

человека в Самарской области Т.К. Братчикова

Председатель Экспертного совета

по вопросам прав и свобод человека

при Уполномоченном по правам

человека в Самарской области

– Уполномоченный по правам человека

в Самарской области О.Д. Гальцова