ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к** **проекту закона Самарской области** **«**О внесении изменений в Закон Самарской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан в ночное время на территории Самарской области» и статью 2.1 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области»

Каждый гражданин Российской Федерации имеет конституционные права на жилище и на отдых, которые, в том числе, предполагают, что, находясь в своем жилище, гражданин может пользоваться покоем и тишиной. Указанные понятия имеют широкое толкование и не связаны с определенным уровнем звукового воздействия, поскольку не сами по себе сильный шум, громкое звучание музыки и тому подобное, а нарушение тишины и покоя приводят к ущемлению прав граждан на отдых и досуг.

На территории Самарской области действует Закон Самарской области от 31.01.2014 № 7-ГД «Об обеспечении тишины и покоя граждан в ночное время на территории Самарской области» (далее – Закон № 7-ГД).

Статьей 1 Закона № 7-ГД определено, что в целях указанного закона под ночным временем понимается время с 22 часов до 8 часов местного времени, а в период с 1 июня по 31 августа - время с 23 часов до 8 часов местного времени.

Положениями статьи 2 Закона № 7-ГД определены объекты, на которых должна обеспечиваться тишина и покой граждан в ночное время:

- многоквартирные и жилые дома;

- помещения медицинских и санаторно-курортных организаций, домов отдыха, пансионатов, детских садов, домов-интернатов для детей, престарелых и инвалидов;

- номера гостиниц и жилых помещениях общежитий, расположенных в границах населенного пункта, или на территории садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан.

К действиям (бездействию), которые могут повлечь нарушение тишины и покоя граждан, в соответствии со статьей 3 Закона № 7-ГД относятся:

- использование звуковоспроизводящих (звукоиздающих) устройств (телевизоров, радиоприемников, магнитофонов, музыкальных инструментов и т.д.) на громкости, которая позволяет услышать соответствующие звуки в указанных в статье 2 Закона № 7-ГД объектах, в которых не находятся указанные устройства;

2) крики, брань, свист, речь, пение, а также иные действия людей, сопровождающиеся звуками, влекущие нарушение тишины и покоя граждан, которые слышны в указанных в статье 2 Закона № 7-ГД объектах, в которых не находится лицо, их издающее;

3) применение пиротехнических изделий;

4) производство ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных работ;

5) неотключение водителем или собственником (владельцем) транспортного средства неоднократно (два или более раз) срабатывающей охранной сигнализации;

6) непринятие владельцем домашнего животного мер по прекращению лая, воя и другого шума, исходящего от домашнего животного, влекущее нарушение тишины и покоя.

Административная ответственность за нарушение тишины и покоя граждан установлена статьей 2.1 Закона Самарской области от 01.11.2007 № 115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» (совершение действий (бездействие), предусмотренных в Законе Самарской области «Об обеспечении тишины и покоя граждан в ночное время на территории Самарской области», повлекших нарушение тишины и покоя граждан) и выражается в предупреждении или наложении административного штрафа на граждан в размере от 500 до 3 000 рублей, на должностных лиц - от 3 000 до 8 000 рублей, на юридических лиц - от 5 000 до 15 000 рублей.

Совершение тех же действий (бездействие) лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 5 000 рублей, на должностных лиц - от 5 000 до 15 000 рублей, на юридических лиц - от 10 000 до 20 000 рублей.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Самарской области поступают обращения граждан, в которых содержатся жалобы на нарушения тишины и покоя граждан в период с 8 часов местного времени до 22 (23) часов местного времени. Существо поступающих обращений граждан явно свидетельствует о злоупотреблении правом одних лиц в ущерб правам и законным интересам других лиц, в том числе – граждан, которым по состоянию здоровья либо в силу их возраста требуются повышенные гарантии обеспечения тишины и покоя.

Анализ законодательства других субъектов показывает, что в ряде субъектов Российской Федерации действуют ограничения на действия, нарушающие тишину и покой граждан в дневное время либо понятие ночного времени распространяется на вечерние часы.

1. Законом города Москвы от 12.07.2002 № 42 «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время в городе Москве» установлено, что не допускается совершение действий, нарушающих покой граждан и тишину, при проведении переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в многоквартирном доме и (или) нежилого помещения, не являющегося общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме, иных ремонтных работ в данных помещениях с 19 часов до 9 часов и с 13 часов до 15 часов, а также в воскресенье и нерабочие праздничные дни (кроме случаев, когда указанные работы осуществляются в течение полутора лет со дня ввода многоквартирного дома в эксплуатацию).

2. Законом Липецкой области от 16.11.2016 № 14-ОЗ «Об отдельных вопросах обеспечения тишины и покоя граждан на территории Липецкой области» установлено, что не допускается организация и производство земляных, строительных, ремонтных, разгрузочно-погрузочных и других видов работ, производимых как с применением механических средств и технических устройств, так и без такового, создающих шум повышенного уровня, препятствующий отдыху и досугу граждан в месте их жительства или пребывания, в период времени: с 22 до 8 часов - в рабочие дни, с 20 часов до 10 часов - в воскресные дни и в установленные законодательством Российской Федерации нерабочие праздничные дни.

3. Законом Новосибирской области от 28.03.2016 № 47-ОЗ «Об отдельных вопросах обеспечения тишины и покоя граждан на территории Новосибирской области» установлено, нарушение тишины и покоя граждан не допускается:

- в ночное время при совершении действий, производящих шум и нарушающих тишину и покой граждан, с 22 часов до 7 часов по местному времени в рабочие дни, с 22 часов до 9 часов по местному времени в выходные и нерабочие праздничные дни, за исключением периода с 22 часов 31 декабря до 3 часов 1 января по местному времени;

- в дневное время при совершении в многоквартирных домах действий, производящих шум и нарушающих тишину и покой граждан, с 13 часов до 14 часов по местному времени;

- при совершении в многоквартирных домах строительно-монтажных, ремонтных и (или) разгрузочно-погрузочных работ, сопровождаемых шумовым (вибрационным) воздействием, с 20 часов до 7 часов по местному времени в рабочие дни, с 20 часов до 9 часов по местному времени в выходные и нерабочие праздничные дни.

4. Законом Ульяновской области от 08.08.2011 № 121-ЗО «Об отдельных вопросах обеспечения покоя граждан и тишины на территории Ульяновской области» установлено, что покой граждан и тишина должны обеспечиваться:

- с 13 часов до 15 часов ежедневно;

- с 23 часов до 7 часов дня, не являющегося субботой, воскресеньем или нерабочим праздничным днем в Российской Федерации, и до 9 часов дня, являющегося субботой, воскресеньем или нерабочим праздничным днем в Российской Федерации, соответственно.

Также, указанным законом установлены исключения для:

- совершения связанных с празднованием Нового года действий с 23 часов 31 декабря до 4 часов 1 января;

- сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов, осуществляемых с 13 часов до 15 часов.

5. Законом Нижегородской области от 01.04.2015 № 44-З «О соблюдении тишины и покоя граждан на территории Нижегородской области» установлено, что требования к обеспечению тишины и покоя граждан распространяются на следующие периоды времени:

- с 22 часов до 7 часов (с понедельника по пятницу включительно);

- с 23 часов до 10 часов (суббота, воскресенье и установленные федеральным законодательством нерабочие праздничные дни);

- с 12 часов 30 минут до 15 часов ежедневно, за исключением дачных и садовых земельных участков;

- круглосуточно ежедневно в случаях использования на повышенной громкости звуковоспроизводящих и звукоусилительных устройств, в том числе установленных на (в) транспортных средствах, объектах в сфере организации досуга и развлечений, торговли, общественного питания и непринятия мер к отключению звукового сигнала сработавшей охранной сигнализации транспортного средства.

6. Законом Приморского края от 29.09.2014 № 467-КЗ «О соблюдении тишины и покоя граждан на территории Приморского края» установлено, что не допускается нарушение тишины и покоя граждан:

- с 22.00 до 9.00 часов в будние дни (с понедельника по пятницу включительно);

- с 23.00 до 10.00 часов в выходные дни (суббота, воскресенье) и установленные федеральным законодательством нерабочие праздничные дни;

- с 13.00 до 15.00 часов ежедневно в отношении квартир, помещений общего пользования и общего имущества в многоквартирных домах, жилых домах, жилых помещений и помещений общего пользования в общежитиях, в части:

использования звуковоспроизводящих устройств и устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, на (в) объектах торговли, общественного питания, организации досуга, повлекшее нарушение тишины и покоя граждан;

криков, свиста, пения, игры на музыкальных инструментах, повлекших нарушение тишины и покоя граждан;

применения пиротехнических изделий, повлекшего нарушение тишины и покоя граждан;

проведения ремонтных работ, переустройства и (или) перепланировки жилых помещений и нежилых помещений в многоквартирном доме, повлекших нарушение тишины и покоя граждан;

7. Законом города Севастополя от 26.06.2015 № 161-ЗС «О соблюдении тишины и покоя граждан на территории города Севастополя» установлено, что не допускается нарушение тишины и покоя граждан:

- в ночное время (промежуток времени с 22 часов до 7 часов по местному времени) – еженедельно с понедельника по пятницу;

- в период с 23 часов до 8 часов по местному времени – в выходные дни, а также в установленные федеральным законодательством и законодательством города Севастополя нерабочие праздничные дни;

- в период с 13 часов до 15 часов по местному времени – ежедневно в отношении помещений больниц, диспансеров, санаториев, домов отдыха, пансионатов, домов-интернатов для детей, престарелых и инвалидов, а также другие объекты здравоохранения; детских садов, иных дошкольных учреждений, детских оздоровительных учреждений, учебных заведений и библиотек; квартир многоквартирных жилых домов и частных домовладений; номеров гостиниц и общежитий; подъездов, кабин лифтов, лестничных площадок и других мест общего пользования вышеназванных территорий в части использования телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других звуковоспроизводящих устройств, а также устройств звукоусиления и производства ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных работ.

Представленный законопроект направлен на создание дополнительных гарантий защиты тишины и покоя граждан в дневное время и предполагает:

1. Установление ограничений на совершение действий, нарушающих покой граждан и тишину, при проведении переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в многоквартирном доме и (или) нежилого помещения и (или) общего имуществам собственников помещений в многоквартирном доме, иных ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных работ в данных помещениях:

- с 20 часов до 8 часов местного времени с понедельника по пятницу;

- с 20 часов до 10 часов местного времени в субботу, воскресенье и нерабочие праздничные дни;

- с 13 часов до 15 часов местного времени ежедневно.

2. Установление с 13 часов до 15 часов местного времени ежедневно ограничений на:

- использование звуковоспроизводящих (звукоиздающих) устройств (телевизоров, радиоприемников, магнитофонов, музыкальных инструментов и т.д.) на громкости, которая позволяет услышать соответствующие звуки в многоквартирных домах;

- крики, брань, свист, речь, пение, а также иные действия людей, сопровождающиеся звуками, влекущие нарушение тишины и покоя граждан в многоквартирных домах;

- действия, связанные с проведением переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в многоквартирном доме и (или) нежилого помещения и (или) общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, иных ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных работ в данных помещениях);

- непринятие владельцем домашнего животного мер
по прекращению лая, воя и другого шума, исходящего от домашнего животного, влекущее нарушение тишины и покоя в многоквартирных домах.

3. Предусмотрение дополнительных к действующим в настоящее время исключений для:

- действий по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, осуществляемых с 13 часов до 15 часов по местному времени.

- действий физических и юридических лиц, связанных с проведением физкультурных, спортивных и иных культурно-массовых мероприятий;

- действий физических и юридических лиц при совершении богослужений, других религиозных обрядов и церемоний в рамках канонических требований соответствующих конфессий;

- действий, связанных с празднованием Нового года с 22 часов по местному времени 31 декабря до 3 часов по местному времени 1 января.

Аналогично действующей редакции Закона № 7-ГД, проект не запрещает проведение в это время:

- действий, которые направлены на предотвращение противоправных деяний;

- действий, которые направлены на предотвращение и ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан и их здоровья, а также с обеспечением нормального функционирования объектов жизнедеятельности населения в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- действий физических и юридических лиц, совершаемых на территории общего пользования в пределах границ населенного пункта, связанных с проведением массовых мероприятий в нерабочие праздничные дни, установленные законодательством Российской Федерации, а также с проведением общественных мероприятий в порядке, установленном органами государственной власти Самарской области или органами местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области.

Возможных негативных последствий от введения правового регулирования разработчиком проекта закона не усматривается.