**РЕШЕНИЕ**

**расширенного заседания Общественного и Экспертного советов**

**по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном**

**по правам человека в Самарской области по вопросу № 2 Повестки дня:**

**«О реализации на территории Самарской области меры государственной поддержки по предоставлению земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей».**

**17.11.2016**

Заслушав доклады и выступления участников заседания, Общественный и Экспертный советы по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области отметили, что в Самарской области мера государственной поддержки семей, имеющих трех и более детей, в виде бесплатного предоставления земельных участков предусмотрена в соответствии с положениями ст. 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», Закона Самарской области от 11.03.2005 г. № 94-ГД «О земле».

*В результате проделанной работы за весь период реализации на территории Самарской области указанной меры поддержки получили земельные участки* ***9 233*** *граждан, имеющих трех и более детей* (58 % от количества граждан, имеющих трех и более детей, поставленных на учет за весь период реализации меры поддержки).

*По состоянию на 01.10.2016 на территории Самарской области состоят на учете желающих бесплатно приобрести сформированные земельные участки* ***6 748*** *граждан, имеющих трех и более детей, из которых* ***не обеспечены сформированными земельными участками 3 221 граждан****.*

*По состоянию на 01.10.2016 в Самарской области* ***сформировано******11 649*** *земельных участков* (74 % от количества граждан, имеющих трех и более детей, поставленных на учет за весь период реализации меры поддержки), в том числе при участии средств областного бюджета - 11 261 участок.

Однако, имеется и ряд проблемных вопросов.

1. Работа по предоставлению земельных участков многодетным семьям в Самарском регионе осложняется отсутствием свободных земель, обеспеченных соответствующей коммунальной (инженерной) инфраструктурой и пригодных для формирования земельных участков в границах городских округов и поселений муниципальных районов, привлекательных для проживания. Так, городские округа Самара и Тольятти Самарской области приняли и опубликовали в средствах массовой информации соответствующие акты об отсутствии свободной территории. Земельные участки для многодетных граждан, проживающих в указанных городских округах, формируются и предоставляются в настоящее время на территории соответственно Волжского, Красноярского и Ставропольского районов. Городской округ Жигулевск также объявил об отсутствии свободных земельных ресурсов.

Содействие со стороны органов местного самоуправления городских округов Самара и Тольятти муниципальным районам Волжский, Красноярский, Ставропольский в решении задач по обеспечению многодетных семей земельными участками отсутствует.

1. Имеют место факты предоставления земельных участков непригодных для целевого использования, а именно, земельные участки захламлены строительным и бытовым мусором.
2. Удаленность предоставляемых земельных участков от места постоянного проживания граждан.
3. Полное или частичное отсутствие инженерной и транспортной инфраструктуры на территориях, прилегающих к сформированным земельным участкам, предоставляемым многодетным гражданам.

Вопрос строительства коммуникаций на земельных участках, предоставляемых бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей, является в настоящее время актуальным для многих муниципальных образований Самарской области.

Распоряжением Правительства Самарской области от 25.03.2013 № 158-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Инфраструктурное обустройство земельных участков, подлежащих предоставлению для жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей».

При этом отсутствует отдельная областная целевая программа, направленная на реализацию в Самарской области меры государственной поддержки по обеспечению земельными участками многодетных граждан и строительству объектов инженерной и социально-значимой инфраструктуры на данных территориях.

В настоящее время в рамках государственной программы Самарской области «Развитие жилищного строительства в Самарской области» до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 г. № 684, предусмотрены мероприятия по предоставлению субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство коммунальной инфраструктуры на земельных участках жилищной застройки, в том числе предоставляемых семьям, имеющим трех и более детей.

Вместе с тем, Законом Самарской области от 17.12.2015 г. № 131-ГД «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» средства областного бюджета на предоставление указанных субсидий в 2016 году не предусмотрены. Проектом закона Самарской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» средства на предоставление субсидий также не предусмотрены.

Общественный и Экспертный советы по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области, обсудив информацию о проблемах, связанных с предоставлением земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, на территории Самарской области, **решили:**

1. **Рекомендовать:**

**Самарской Губернской Думе и Правительству Самарской области:**

* предусмотреть финансирование мероприятий по созданию объектов инженерной инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых гражданам, имеющим трех и более детей, на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

**Правительству Самарской области:**

* разработать и принять отдельную целевую программу, предусматривающую мероприятия по предоставлению земельных участков многодетным гражданам, обеспеченных необходимыми коммуникациями, благоустройство и транспортную доступность данных территорий, а также строительство объектов социально-значимой инфраструктуры, организационно-правовую поддержку многодетным семьям при освоении предоставленных земельных участков и иные краткосрочные и долгосрочные мероприятия, направленные на полноценную реализацию на территории Самарской области указанной меры государственной поддержки.

**Министерству строительства Самарской области:**

* в целях анализа реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» организовать и провести мониторинг количества многодетных семей, подавших заявление на предоставление земельного участка под индивидуальное жилищное строительство, из них получивших и фактически использующих земельные участки в указанных целях;
* по результатам проведенного мониторинга подготовить материалы о необходимых мероприятиях и общих суммах затрат для определения перспективных земельных участков с целью обеспечения их коммунальной инфраструктурой и достижения максимального эффекта от их дальнейшего освоения.

**Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области:**

* разработать процедуру и формы участия ресурсоснабжающих организаций в процессе обеспечения инженерной инфраструктурой земельных участков для многодетных семей.

**Министерству имущественных отношений Самарской области:**

* провести оценку имеющихся в муниципальных образованиях свободных земельных ресурсов на конкретных территориях с целью рациональной организации работы по формированию земельных участков с подведенными коммуникациями для предоставления многодетным гражданам.

**Министерству социально-демографической и семейной политики Самарской области:**

* организовать взаимодействие органов государственной власти Самарской области с институтами гражданского общества в вопросах реализации меры государственной поддержки по обеспечению земельными участками граждан, имеющих трех и более детей.

**Органам местного самоуправления:**

* провести мониторинг земель по каждому муниципальному образованию с целью выявления свободных земельных участков, которые могут в будущем предоставляться многодетным семьям, в том числе анклавным способом с централизованным строительством жилья;
* предусмотреть финансирование за счет средств муниципальных бюджетов расходных обязательств по подготовке надлежащим образом оформленной проектно-сметной документации на строительство объектов инженерной инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых многодетным гражданам;
* организовать строительство дорог местного значения к территориям, на которых расположены земельные участки для многодетных граждан, и транспортное обеспечение, оказать возможную поддержку гражданам в благоустройстве данных территорий;
* органам местного самоуправления городского округа Самара и городского округа Тольятти оказать поддержку муниципальным образованиям соответственно Волжскому, Красноярскому и Ставропольскому районам Самарской области в вопросах организации формирования и предоставления земельных участков многодетным гражданам, с обеспечением земельных участков инфраструктурой.

**Администрации городского округа Самара:**

* завершить проведение работ по организации мероприятий, обеспечивающих приведение предоставленных многодетным гражданам в Орловом овраге городского округа Самара земельных участков в состояние, пригодное для их целевого использования.

Председатель Общественного совета

по вопросам прав и свобод человека

при Уполномоченном по правам

человека в Самарской области Т.К. Братчикова

Председатель Экспертного совета

по вопросам прав и свобод человека

при Уполномоченном по правам

человека в Самарской области

– Уполномоченный по правам человека

в Самарской области О.Д. Гальцова