**РЕШЕНИЕ**

**расширенного заседания Общественного и Экспертного советов по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области по вопросу № 2 Повестки дня:**

**«Об организации труда лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, в учреждениях УФСИН России по Самарской области. Ресоциализация осужденных через трудовую адаптацию»**

**18.04.2017**

Заслушав доклады и выступления участников заседания, Общественный и Экспертный советы по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области, отметили, что утвержденная в 2010 году Концепция развития уголовно-исполнительной системы в Российской Федерации до 2020 года, предусматривает решение концептуальной задачи по обеспечению принципа неотвратимости наказания, при котором на первый план деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы выходят функции воспитания и привития осужденным трудовых навыков с целью их дальнейшей ресоциализации в обществе.

В настоящее время в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы Самарской области содержится около 10 000 жителей, осужденных к наказанию в виде лишения свободы. Привлечение осуждены к труду осуществляется в 10-ти исправительных колониях (ФКУ ИК-3, 5, 6, 10, 13, 15, 16, 26, 28, 29) и в 2-х колониях-поселениях (ФКУ КП-1, 27) УФСИН России по Самарской области в которых созданы центры трудовой адаптации осужденных. В процессы трудовой адаптации вовлечено 5190 трудоспособных осужденных, подлежащих обязательному привлечению к труду, что составляет около 50 % от средней списочной численности спецконтингента, 1900 осужденных обучаются различным рабочим профессиям и специальностям в профессиональном училище № 117.

Многие виды производства в настоящее время не сохранены. Так в учреждениях прекращено производство большого количества изделий для крупнейшего производителя легковых автомобилей ОАО «Автоваз», прекращено производство промышленных циклонов, обуви и прочего. В 2016 году исключены из производственной деятельности центров трудовой адаптации осужденных объемы производства продукции для внутрисистемных нужд на сумму более 75 млн. руб.

Такая ситуация складывается как по объективным, так и по субъективным причинам. К объективным можно отнести: существенное изменение рыночной конъюнктуры; отсутствие госзаказов; проблемы со сбытом готовой продукции; устаревшее оборудование; отсутствие финансирования из федерального бюджета на указанные нужды. К субъективным - недостаточную работу маркетинговых служб учреждений; отсутствие четких планов развития; недостаточное взаимодействие с органами исполнительной и государственной власти Самарской области по вопросам содействия наиболее полной трудовой занятости осужденных к лишению свободы и развития производственной деятельности учреждений УФСИН России по Самарской области, размещения заказов от муниципальных и государственных заказчиков, продвижения востребованной у муниципальных и государственных заказчиков продукции.

Рыночная экономика предъявляет к производителям жесткие требования по качеству выпускаемой продукции, срокам исполнения обязательств, продвижению своих товаров на потребительском рынке. Вместе с тем следует отметить, что производственные структуры исправительных колоний были созданы в 60-70-е годы и имеют в основном изношенные основные фонды. Недостаток собственных средств не позволяет провести техническое переоснащение и модернизацию существующих производственных мощностей, освоить выпуск новых видов продукции и составить здоровую конкуренцию производителям Самарской области. Все это приводит к тому, что не все осужденные, находящиеся в местах лишения свободы, могут быть обеспечены работой.

Уголовно-исполнительная система Самарской области обладает значительным производственным потенциалом и человеческими ресурсами. Промышленный комплекс представлен многопрофильным производством. Номенклатура изделий, выпускаемых в исправительных учреждениях области, насчитывает более 300 наименований.

Важным стимулирующим фактором развития производственной сферы уголовно-исполнительной системы является государственная поддержка, в том числе на уровне глав регионов. И в ряде регионов в 2016 году были отмечены положительные примеры успешного сотрудничества. В настоящее время в 29 субъектах Российской Федерации утверждены и реализуются целевые программы, направленные на повышение эффективности деятельности учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и на содействие трудовой занятости осужденных. Органами государственной власти 15 субъектов Российской Федерации подразделениям уголовно-исполнительной системы была оказана целевая финансовая помощь в виде станков, оборудования, техники, племенного поголовья для развития животноводческих участков в размере 93,1 млн. руб.

Разработка и утверждение в Самарской области региональной целевой программы, направленной на содействие трудовой занятости осужденных, будет способствовать решению актуальных задач: снижению уровня рецидивной преступности среди граждан, освобожденных из мест лишения свободы; обеспечению эффективной трудовой занятости всех работоспособных осужденных в учреждениях Самарской области; возмещению осужденными материального ущерба, причиненного преступлением; интегрированию промышленного потенциала учреждений, исполняющих наказания, в экономику области.

Имеющийся положительный опыт регионов подтверждает эффективность решения указанных проблем программными методами.

Развитие производственной сферы учреждений уголовно-исполнительной системы позволит использовать имеющиеся резервы на изготовление продукции для нужд Самарского региона.

Общественный и Экспертный советы по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области, обсудив информацию о работе УФСИН России по Самарской области по обеспечению прав осужденных, а также информацию о ситуации, связанной с реализацией права на труд граждан, осужденных к лишению свободы, **решили:**

1. **Рекомендовать УФСИН России по Самарской области:**
2. Внести в Самарскую Губернскую Думу предложения по изменению действующего законодательства с целью повышения эффективности трудового использования осужденных к лишению свободы в исправительных учреждениях.

Срок до 01.07.2017.

1. Представить в адрес Уполномоченного по правам человека в Самарской области информацию, обосновывающую необходимость разработки целевой программы поддержки промышленного сектора уголовно-исполнительной системы Самарской области и содействия трудовой занятости лицам, отбывающим наказание в исправительных учреждениях Самарской области.

Срок до 01.06.2017.

1. В целях повышения трудовой занятости осужденных, реализации изготовленной продукции на предприятиях учреждений уголовно-исполнительной системы, проработать вопросы возможного сотрудничества с торговыми сетями региона.

Срок до 01.11.2017.

1. **Рекомендовать Уполномоченному по правам человека в Самарской области:**
2. После получения соответствующей информации из УФСИН России по Самарской области по пункту 1 части I настоящего Решения, обратиться в Правительство Самарской области с предложением о разработке целевой программы поддержки промышленного сектора уголовно-исполнительной системы Самарской области и содействия трудовой занятости лицам, отбывающим наказание в исправительных учреждениях Самарской области.

Срок до 01.07.2017.

1. Обратиться к Губернатору и в Правительство Самарской области с предложением изучить возможность приоритетного размещения государственных заказов для нужд Самарской области в учреждениях уголовно-исполнительной системы Самарской области.

Срок до 01.06.2017.

1. **Рекомендовать Ассоциации «Совет муниципальных образований Самарской области»:**
2. Рассмотреть вопрос по организации закупочной деятельности органами местного самоуправления с изучением возможности приоритетного участия в закупках для муниципальных нужд учреждений уголовно-исполнительной системы Самарской области.

Срок до 01.08.2017.

1. **Рекомендовать главам городских округов Самара и Тольятти:**
2. Рассмотреть вопрос по привлечению осужденных к лишению свободы в учреждениях уголовно-исполнительной системы Самарской области к работам по благоустройству территорий городских округов Самара и Тольятти.

Срок до 01.08.2017.

Председатель Общественного совета

по вопросам прав и свобод человека

при Уполномоченном по правам

человека в Самарской области Т.К. Братчикова

Председатель Экспертного совета

по вопросам прав и свобод человека

при Уполномоченном по правам

человека в Самарской области

– Уполномоченный по правам человека

в Самарской области О.Д. Гальцова