Уполномоченный по правам человека

в Самарской области

О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Самарской области в 2015 году

ДОКЛАД

Самара
2016 год

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Самарской области за 2015 год подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 22 Закона Самарской области «Об Уполномоченном по правам человека в Самарской области» от 24.11.2000 №45-ГД для представления Губернатору Самарской области, депутатам Самарской Губернской Думы, Главному федеральному инспектору по Самарской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, Уполномоченному по правам человека в РФ, Председателю Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы Российской Федерации от Самарской области, прокурору Самарской области, начальнику Главного управления Министерства внутренних дел России по Самарской области, Председателю Общественной палаты Самарской области, в органы местного самоуправления Самарской области.

Доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Самарской области в 2015 году» подлежит опубликованию в средствах массовой информации в соответствии с абзацем третьим пункта 2 статьи 22 Закона Самарской области «Об Уполномоченном по правам человека в Самарской области».

Содержание

Вступительное слово ..... Стр. 4

Отношение населения к соблюдению и реализации прав человека в Самарской области ..... Стр. 6

Анализ обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Самарской области ..... Стр. 15

Глава I. Социально-экономические права населения на территории Самарской области

1.1 Право на жилище ..... Стр. 23

1.2. Право на собственность ..... Стр. 39

1.3. Право на социальное обеспечение ..... Стр. 48

1.4. Право на труд ..... Стр. 61

1.5. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь ..... Стр. 71

1.6. Право на благоприятную окружающую среду ..... Стр. 82

1.7. Право на образование ..... Стр. 91

Глава II. Личные права человека в Самарской области

2.1. Права человека в системе правоохранительных органов ..... Стр. 103

2.2. Права человека в судебной системе ..... Стр. 111

2.3. Права человека в местах принудительного содержания ..... Стр. 123

Глава III. Гражданские и политические права граждан на территории Самарской области

3.1. Право избирать и быть избранным ..... Стр. 134

3.2. Право на свободу собраний ..... Стр. 141

Основные результаты и примеры деятельности Уполномоченного по правам человека в Самарской области ..... Стр. 147

Хроника основных публичных мероприятий Уполномоченного по правам человека в Самарской области и его аппарата за 2015 г. ..... Стр. 165

Заключение ..... Стр. 176

Вступительное слово

Уважаемые граждане!

Перед вами доклад Уполномоченного по правам человека в Самарской области за 2015 год. В нем проанализированы и обозначены итоги соблюдения отдельных прав человека и гражданина на территории Самарской области, представлены основные проблемные вопросы, требующие разрешения, предложены варианты решения сложных ситуаций, выделены отдельные обращения граждан.

С целью предупредить нарушение прав жителей Самарской области, а при необходимости оказать помощь в их восстановлении Уполномоченным в 2015 году осуществлялся мониторинг сферы реализации прав человека в Самарской области, анализировались обращения граждан, поступающие к государственному правозащитнику, изучалась информация, запрашиваемая омбудсменом у властных и правоохранительных структур.

Впервые по инициативе Уполномоченного по правам человека в Самарской области в 2015 году было проведено социологическое исследование, посвященное выяснению мнения граждан о состоянии соблюдения прав человека в Самарской области «Отношение населения к соблюдению и реализации прав человека в Самарской области».

В 2015 году при Уполномоченном по правам человека в Самарской области были созданы Общественный и Экспертный советы по вопросам прав и свобод человека, в состав которых вошли уважаемые и известные люди Самарской области, профессионалы своего дела. На заседаниях рассматривались острые вопросы и выдвигались предложения по их решению.

Для того чтобы Уполномоченный был еще ближе к гражданам, а также для мониторинга ситуации по реализации прав граждан, во всех муниципалитетах области в 2015 году Уполномоченным был создан институт общественных помощников.

Все это позволило представить в данном докладе объективную картину соблюдения прав граждан с указанием «узких» мест.

Одной из приоритетных задач 2015 года было выстраивание конструктивных профессиональных отношений с различными структурами - министерствами, ведомствами, общественными организациями, с которыми были проработаны принципы совместной деятельности и алгоритмы восстановления нарушенных прав граждан. С этой целью продолжилась работа по заключению соглашений о взаимодействии.

Хочу поблагодарить всех должностных лиц, которые внимательно относятся к обращениям Уполномоченного и оперативно включаются в работу по реализации или восстановлению нарушенных прав граждан. Наше взаимодействие в интересах заявителей позволяет повысить доверие к органам власти и правозащитному сообществу.

Одной из новых форм работы Уполномоченного в 2015 году стало проведение обучающих семинаров с участием представителей власти. Деятельность по правовому просвещению граждан развивалась и в других направлениях: информирование граждан через СМИ, выпуск брошюр, буклетов, проведение дней правового просвещения, лекций, участие в днях бесплатной юридической помощи. Об этих и других мероприятиях вы прочтете в тексте доклада.

Забегая вперед, стоит отметить, что в целом права граждан в Самарской области соблюдались. Губернатором Самарской области, исполнительными органами власти, федеральными структурами, депутатами всех уровней, общественными советами была проведена большая работа, направленная на улучшение качества жизни граждан. В Самарской области происходят определенные перемены к лучшему, которые нельзя не замечать. Появляются новые спортивные объекты, строятся микрорайоны, дороги, медицинские учреждения, школы; открываются дополнительные места в детских садах, благоустраивается историческая часть города; уделяется внимание многодетным семьям, пожилым людям. Всё это делается для реализации прав жителей Самарской области: права на жилище, права на благоприятную окружающую среду, права на качественное медицинское обслуживание и других прав и свобод, закреплённых в Конституции Российской Федерации.

Однако имели место и случаи нарушения прав граждан. Безусловно, даже единичные случаи нельзя оставлять без внимания, поскольку за каждым нарушением прав человека стоит его судьба, жизнь его семьи, покой близких ему людей.

Доклад направляется Губернатору Самарской области, депутатам Самарской Губернской Думы, а также Главному федеральному инспектору по Самарской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, Уполномоченному по правам человека в РФ, Председателю Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы Российской Федерации от Самарской области, прокурору Самарской области, начальнику Главного управления Министерства внутренних дел России по Самарской области, Председателю Общественной палаты Самарской области, в органы местного самоуправления Самарской области.

Уполномоченный по правам человека в Самарской области
О.Д. Гальцова

Отношение населения к соблюдению и реализации прав человека в Самарской области

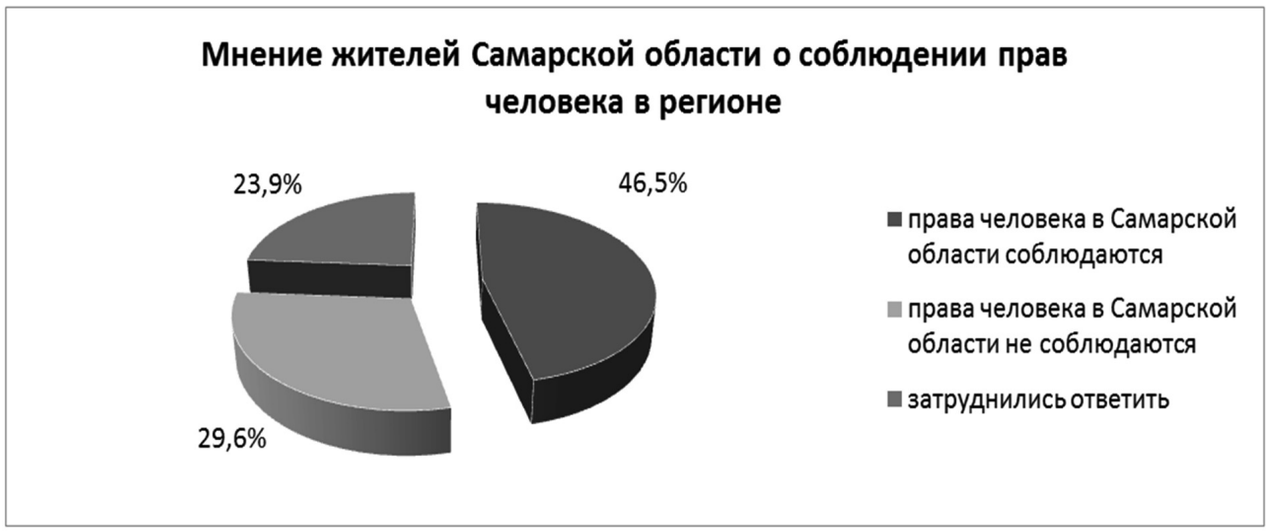
«…Мы должны ориентироваться на мнение большинства и, исходя из этого мнения, принимать решения, строить политику внутри страны и внешнюю политику, но никогда не забывать про мнение тех людей, которые находятся в меньшинстве и имеют собственную точку зрения на то, что делается в стране…».

В.В. Путин, Президент Российской Федерации[1]

Финансово-экономические сложности в стране сказались на качестве жизни граждан. Это подтверждается данными социологического исследования по теме «Отношение населения к соблюдению и реализации прав человека в Самарской области», проведенного по инициативе Уполномоченного по правам человека в Самарской области при участии Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный аэрокосмический университет имени академика С.П. Королева (Национальный исследовательский университет)»[2].

Оценка соблюдения прав граждан

Первой задачей проведенного исследования было выяснение общей оценки населением состояния соблюдения и реализации прав человека в Самарской области.



Прежде всего, следует отметить, что менее половины опрошенных считают, что права человека в Самарской области соблюдаются. При этом обращает на

1 Прямая линия с В.В. Путиным от 17.04.2014 // http://www.kremlin.ru/events/president/news/20796

2 Исследование было проведено в двух городских округах Самарской области - Самаре и Тольятти. Всего в рамках квотной выборки было опрошено 849 человек, из них 412 человек в Самаре и 437 человек в Тольятти

себя внимание высокая доля респондентов - более четверти, - считающих, что права человека в Самарской области не соблюдаются. Более половины опрошенных не дали положительного ответа на вопрос о соблюдении прав человека, что не позволяет считать положение дел с соблюдением прав человека в Самарской области благополучным.

Ответы респондентов разных городов характеризуются существенными отличиями, главным образом в отрицательной оценке соблюдения прав человека.

Более трети опрошенных жителей городского округа Тольятти (38,6%) полагают, что права человека в Самарской области не соблюдаются, в то время как среди опрошенных жителей городского округа Самары таких ответов - пятая часть (21,9%).

При сравнении ситуации 2015 года в сфере соблюдения прав человека с ситуацией 2014 года почти половина опрошенных не замечает изменений, каждый десятый отмечает изменения к лучшему, но почти в 2 раза больше ответов об ухудшении ситуации.

Необходимо подчеркнуть, что в Тольятти в 2,5 раза больше респондентов (26,6%), чем в Самаре (10,2%), отмечают ухудшение ситуации с соблюдением прав человека.

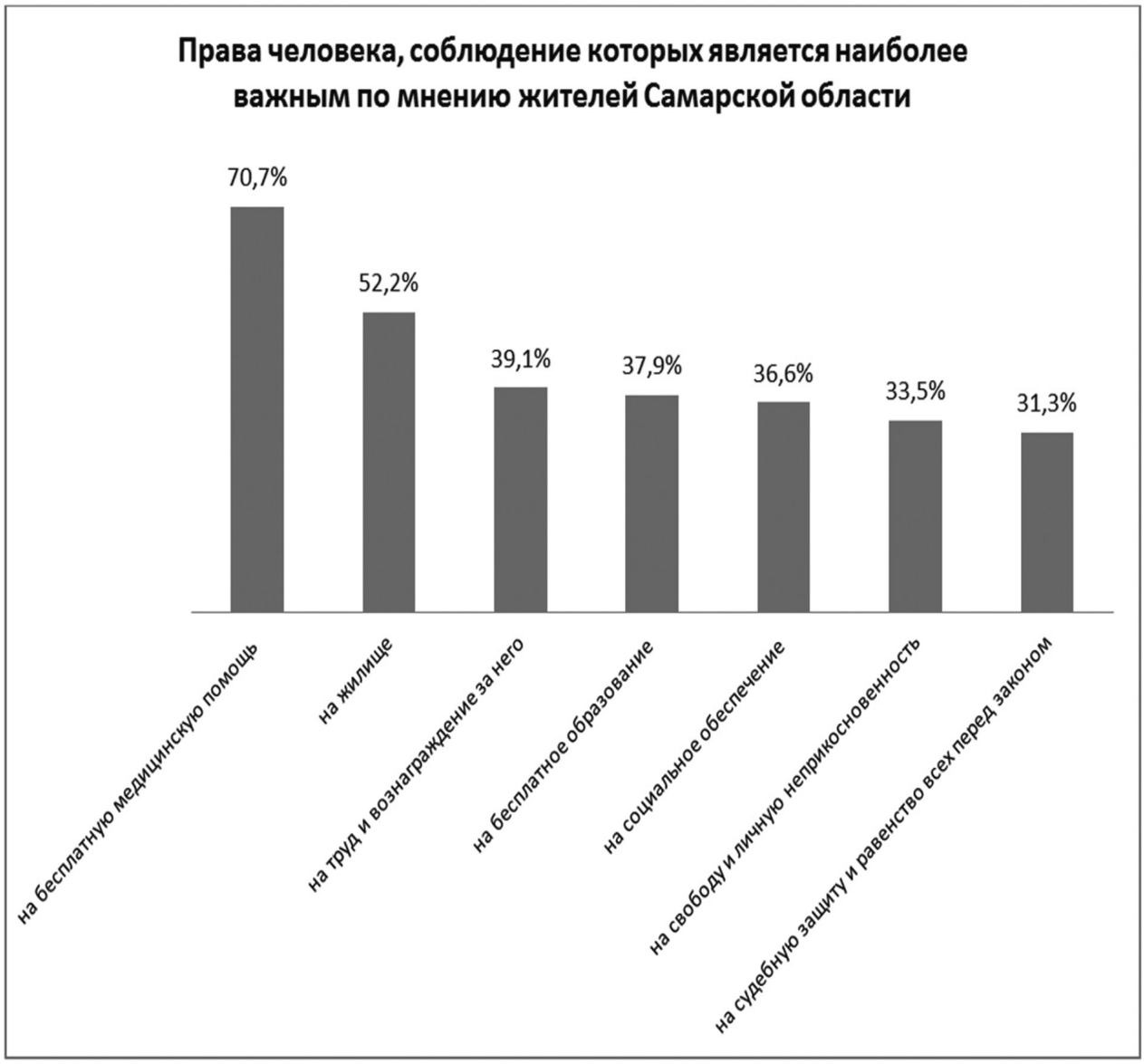
Среди социально-демографических групп особое внимание обращают на себя пенсионеры. Почти треть (30%) сообщили об ухудшении ситуации с реализацией прав.

Приоритеты жителей Самарской области

В ходе опроса респонденты указали права, соблюдение которых является наиболее важным для их жизни.

Наиболее значимыми для жителей Самарской области являются право на бесплатную медицинскую помощь и на жилище. Соблюдение указанных прав граждан обеспечивает главную витальную потребность человека - сохранение жизни и здоровья.

Участниками опроса дана оценка степени соблюдения и реализации различных прав человека в Самарской области.



Более половины опрошенных дали оценку соблюдения некоторых прав выше остальных.

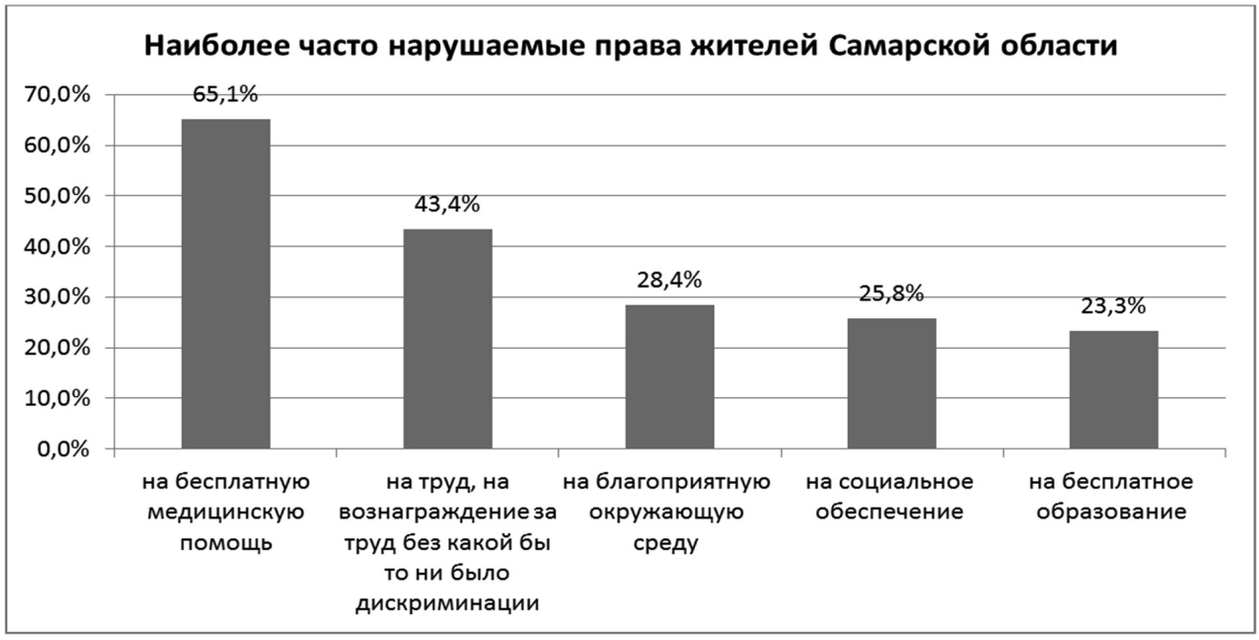
Наряду с этим следует обратить особое внимание на категории прав, о несоблюдении которых сообщает значительная часть респондентов.

Проблемы в реализации прав граждан с точки зрения жителей Самарской области

Наряду с общей оценкой жителями Самарской области ситуации с реализацией прав человека в регионе в ходе исследования выяснялась оценка респондентами возможности реализации своих прав на основе собственного опыта.

О том, что в течение 2015 года были случаи, когда нарушались или возникали проблемы в реализации прав человека применительно к ним или членам их семьи, сообщил каждый пятый респондент (19,2%). Обращает на себя внимание относительно высокий процент затруднившихся ответить (18,8%). Ситуация свидетельствует об определенных затруднениях у граждан относительно определения своего правового положения. Гражданами, отметившими, что применительно к ним или членам их семьи нарушались или возникали проблемы в реализации прав человека, конкретизировано, какие именно это были права и удалось ли их впоследствии реализовать.

На первом месте среди нарушенных прав конкретных респондентов - право на бесплатную медицинскую помощь, это отметили подавляющее большинство - две трети - из отвечавших на данный вопрос.



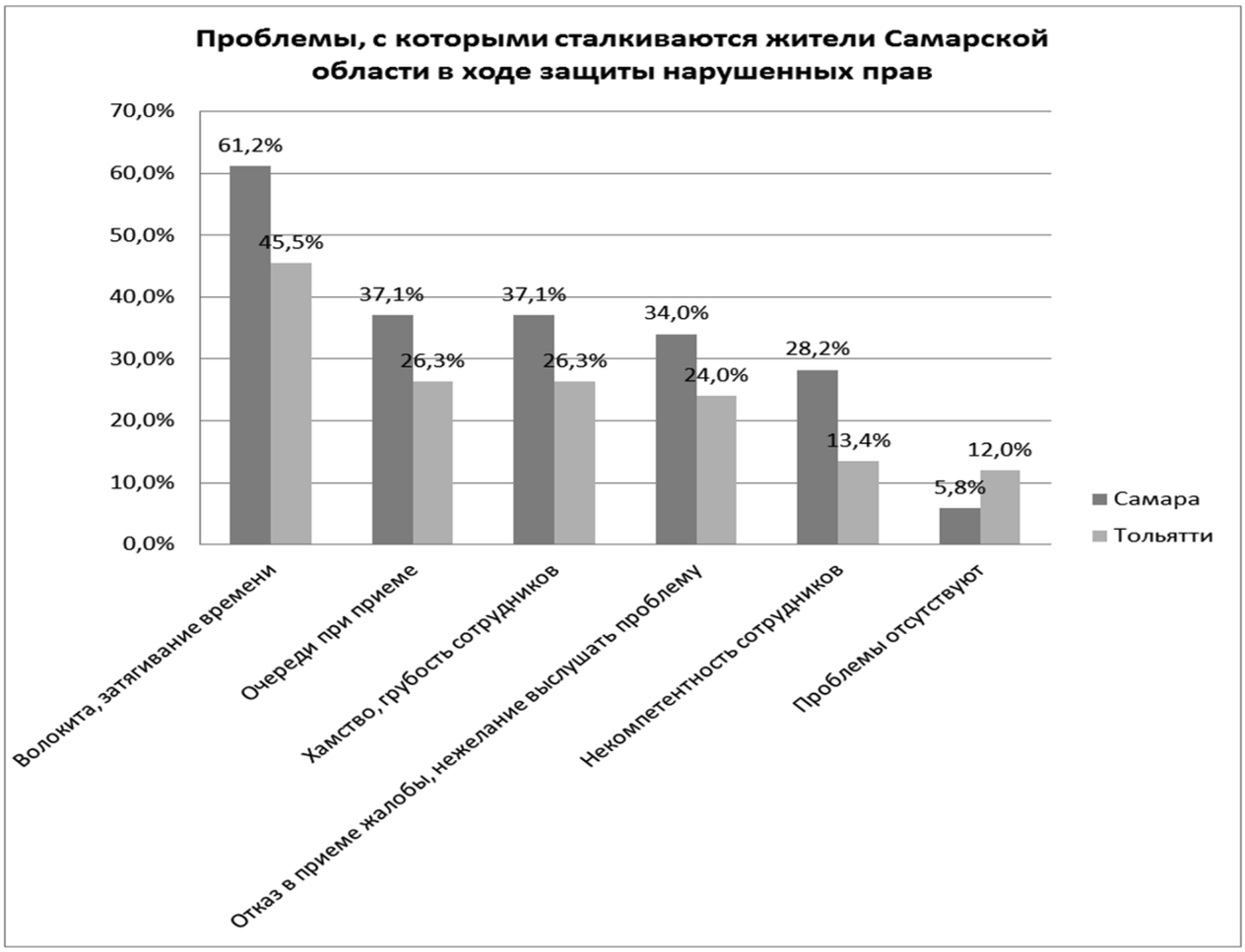
Доля респондентов, которые отметили, что им удалось реализовать нарушенные права по перечисленным выше пяти доминирующим правам, минимальна.

Меры, принимаемые гражданами для защиты своих прав

Обращает на себя внимание тот факт, что в случае нарушения или возникновения проблем в реализации прав большинство опрошенных (46,8%) никуда не обращались.

Однако и те граждане, которые хотят защитить свои права, нередко сталкиваются с серьезными проблемами и трудностями, наличие которых только укрепляет уверенность большинства в бесполезности любых предпринимаемых действий по этому поводу.

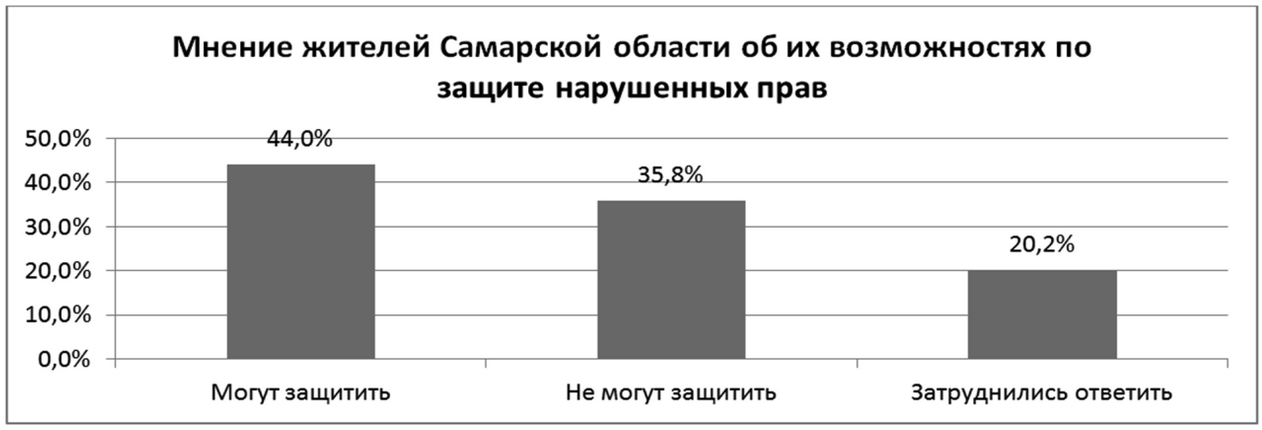
По мнению респондентов, главная проблема, с которой сталкиваются граждане, если они хотят защитить свои права в суде, правоохранительных органах или органах власти, - это волокита. На это указали более половины всех опрошенных, а в Самаре - почти 2/3 респондентов.



Проблемы, на которые указали треть респондентов в Тольятти, а в Самаре несколько больше, - длинные очереди при приеме в органе власти и хамство, грубость сотрудников. Треть самарских респондентов указали на отказ в приеме жалобы, заявления, нежелание выслушать проблемы, более четверти - на некомпетентность, непрофессионализм сотрудников органов власти. Самой незащищенной группой, по мнению респондентов, которая чаще сталкивается с нарушением или возникновением проблем в реализации своих прав, являются пенсионеры, инвалиды, ветераны - так считают более половины опрошенных (52,2%). На втором месте - бедные и нищие (43,3%), на третьем - малограмотные, не знающие своих прав (40,2%).

Обращает на себя внимание ситуация в Тольятти, где более трети респондентов (35,8%), что в 3,5 раза больше, чем в Самаре (10,2%), указали рабочих как граждан, которые чаще остальных сталкиваются с нарушением или возникновением проблем в реализации своих прав. Этот показатель является наглядным отражением сложившейся на сегодняшний день социально-экономической ситуации в Тольятти, где существуют задержки по заработной плате и происходят сокращения рабочих.

Следствием сложившейся в Самарской области ситуации с реализацией прав человека является тот факт, что более трети респондентов считают, что они в большинстве случаев не могут отстоять свои права. Только менее половины опрошенных считают, что они могут отстоять свои права.

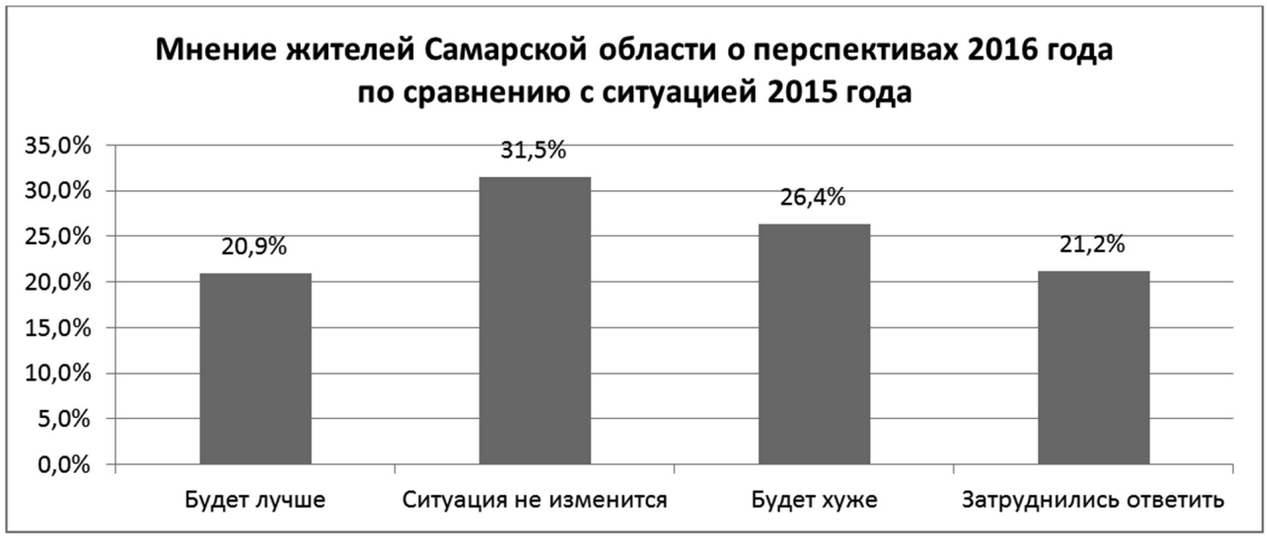


Оценка жизненных перспектив

Несомненно важной для организации деятельности органов государственной власти является информация об оценке жителями Самарской области сложившейся жизненной ситуации и ближайших жизненных перспективах.

Каждый пятый опрошенный указывает на то, что уже не может терпеть свое бедственное положение. Причем для Самары указанный показатель составляет 11,4%, для Тольятти - 29,3%. И это очень тревожный сигнал, который свидетельствует о том, что в невыносимой жизненной ситуации сегодня находятся несколько сотен тысяч жителей Самарской области, что в совокупности составляет население крупного города.

В исследовании выяснялось мнение респондентов не только о сложившейся ситуации, но и об их жизненных перспективах.

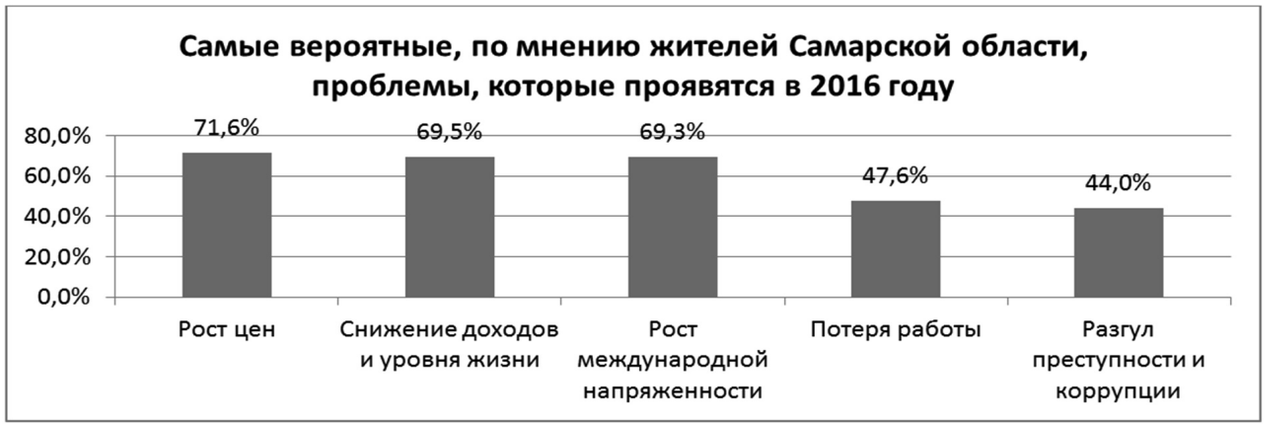


Оценивая характер будущих изменений, на позитивные перемены надеется меньшая часть опрошенных - лишь каждый пятый. Треть не рассчитывает ни на какие изменения. Ухудшения своего положения ожидает существенная группа респондентов - более четверти опрошенных.

Респонденты Тольятти настроены более пессимистично, чем респонденты Самары, - в Тольятти 31,4% жителей ожидает ухудшения ситуации, в Самаре - 21,2%.

Негативных изменений в жизни ожидают прежде всего пенсионеры и рабочие.

Самые вероятные проблемы, по мнению более чем двух третей опрошенных, - подорожание товаров, снижение доходов и уровня жизни, рост международной напряженности.



В завершение опроса респонденты отмечали проблемы, которые, с их точки зрения, требуют первоочередного решения в Самарской области.

В целом на основе ответов всех респондентов можно сделать вывод о том, что самые актуальные проблемы - инфляция и рост цен, низкие зарплаты и уровень жизни, а также безработица.

Подводя итоги анализа результатов социологического исследования, необходимо дополнительно подчеркнуть следующие моменты.

Данные о процентной доле опрошенных, не имеющих представления о состоянии своего правового статуса, способах восстановления и защиты нарушенных прав, а также жителей Самарской области, уверенных, что предпринимаемые ими действия по защите прав и свобод являются бесперспективными, должны в первую очередь поставить перед всем правозащитным сообществом вопросы правового просвещения граждан.

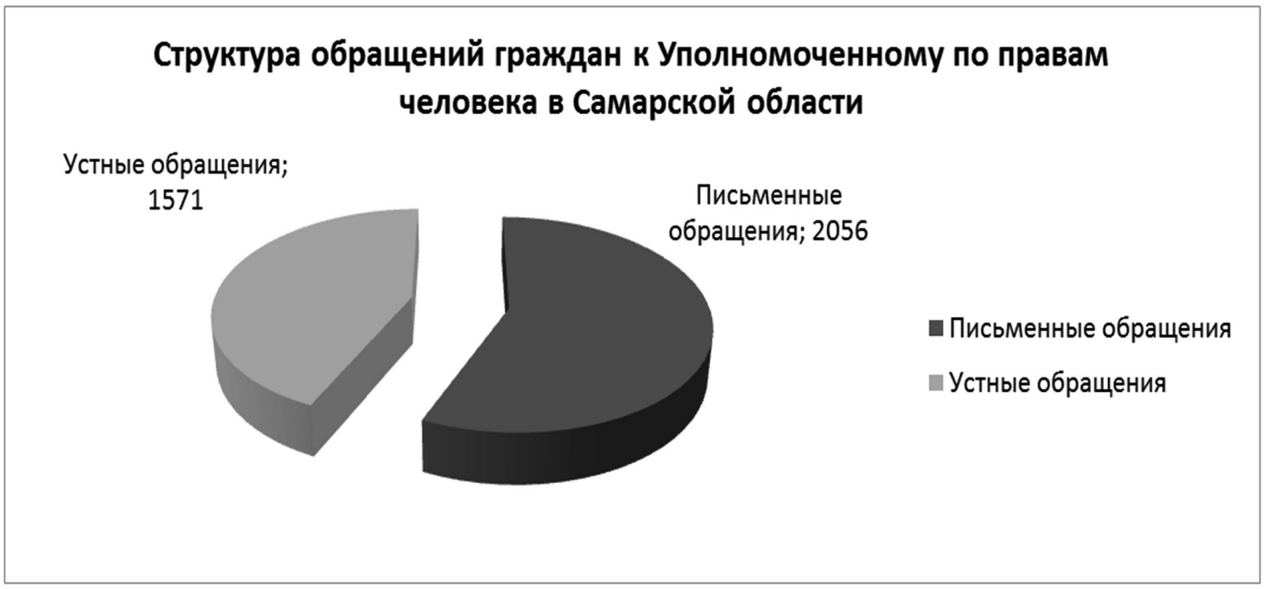
Причем активную позицию в данном вопросе должны занимать не только правозащитники. Разъяснение гражданам их прав, оказание помощи в реализации предоставленных действующим законодательством прав и свобод должно стать задачей качественно иного уровня для органов местного самоуправления и государственной власти.

Особо остро обстоит ситуация с соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Тольятти. Данные социологического опроса подтверждаются результатами проведенного 10 и 11 февраля 2016 года в городе Тольятти личного приема граждан, в ходе которого к Уполномоченному по правам человека в Самарской области обратились 107 человек, как жителей города Тольятти, так и близлежащих муниципальных районов, получено 73 письменных обращения по различным вопросам.

Анализ полученных в результате приема граждан сведений и материалов свидетельствует о том, что значительная часть вопросов, обозначенных жителями Тольятти, - это системные проблемы, влекущие за собой нарушение прав, свобод и законных интересов граждан и требующие комплексного подхода для их разрешения.

Анализ обращений граждан к Уполномоченному по правам человека в Самарской области

Работа с обращениями граждан является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека в Самарской области. В адрес Уполномоченного по правам человека в Самарской области в 2015 году поступило 3627 обращений граждан.

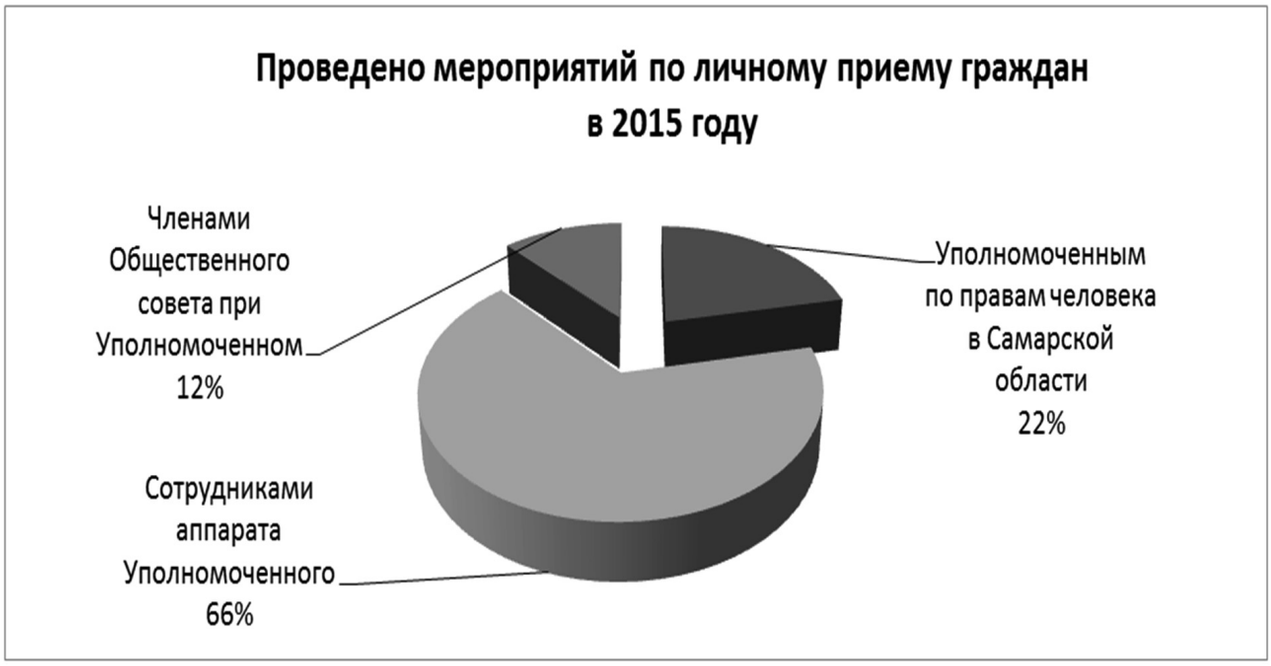


В структуре обращений граждан 56,7% составляют письменные обращения (более 5% из которых - коллективные), 43,3% - устные обращения.

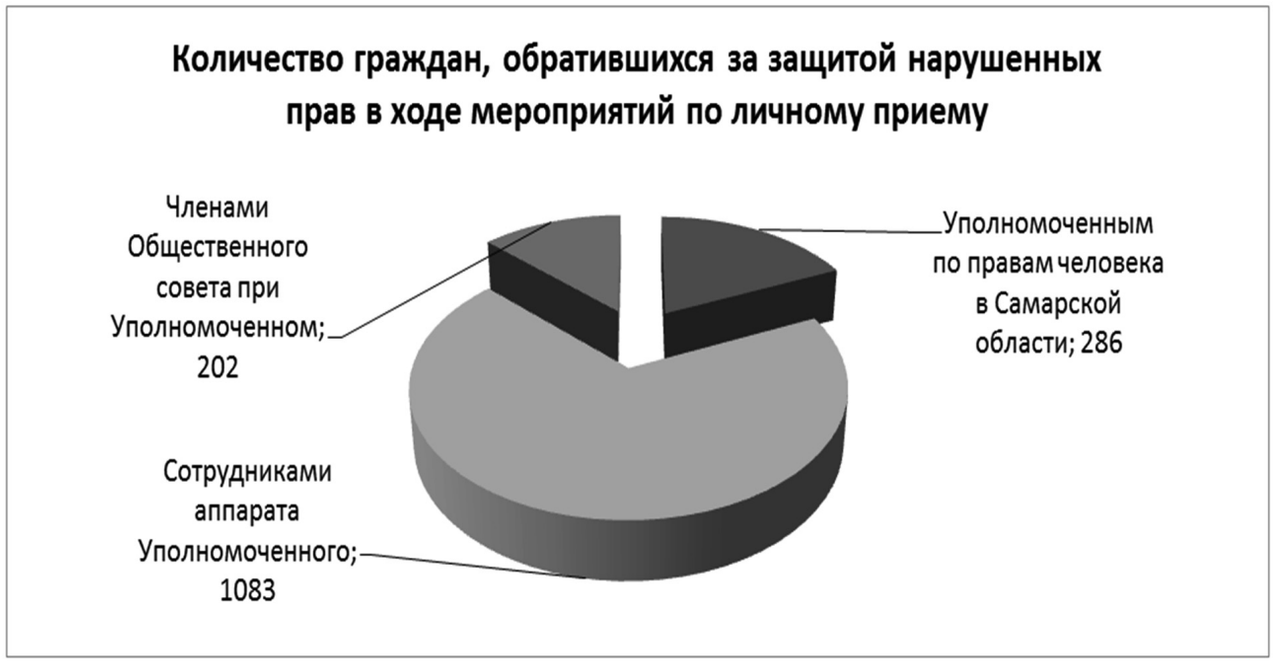
Получение письменных обращений осуществляется Уполномоченным по правам человека в Самарской области с использованием всех доступных на сегодняшний день каналов связи. Необходимо отметить, что порядка 30% обращений поступает в адрес Уполномоченного в электронном виде, то есть наиболее оперативным и малозатратным способом реализации гражданами своего права на обращение.

Устные обращения поступают в основном в ходе проводимых личных приемов граждан Уполномоченным по правам человека в Самарской области, членами Общественного совета при Уполномоченном и сотрудниками аппарата.

Выездной приём в Кинель-Черкасском районе Самарской области.



В ходе личного приема принято более 1 500 жителей Самарской области.



Особое внимание уделяется организации выездного приема граждан.

Всего в 2015 году Уполномоченным по правам человека в Самарской области проведено 5 выездных личных приемов граждан: в муниципальных районах Нефтегорский, Кинель-Черкасский, Пестравский и Приволжский Самарской области, а также на территории Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 15 ГУФСИН России по Самарской области». В ходе проведения мероприятий Уполномоченным осуществлен прием 40 заявителей.

5 выездных личных приемов граждан проведено членами Общественного совета при Уполномоченном: в городских округах Тольятти и Сызрань, муниципальных районах Большеглушицкий, Клявлинский и Красноармейский Самарской области. В ходе проведения мероприятий к ним обратились 52 заявителя.

Уполномоченным и сотрудниками аппарата принято 283 обращения граждан по телефону.

Наиболее распространенными видами прав, с нарушением которых обращаются заявители, являются право на жилище (25% обращений), право на собственность (13,4% обращений), права человека в системе правоохранительных органов (9,3% обращений) и права человека в местах принудительного содержания (9,1% обращений).

Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Самарской области в 2015 году

№ п/п	Наименование права	Количество обращений, в т.ч.			Доля от общего числа обращений
		Письменных	Устных	Итого	
1	Право на жилище	481	424	905	24,95%
2	Право на труд	96	71	167	4,60%
3	Право на социальное обеспечение	124	148	272	7,50%
4	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	77	59	136	3,75%
5	Право на собственность	225	260	485	13,37%
6	Право на благоприятную окружающую среду	87	42	129	3,56%
7	Право на образование	18	8	26	0,72%
8	Право избирать и быть избранным	5	2	7	0,19%
9	Права человека в судебной системе	150	98	248	6,84%
10	Право человека в системе правоохранительных органов	230	109	339	9,35%
11	Права человека в местах принудительного содержания	318	70	388	10,70%
12	Право на свободу собраний	0	0	0	0,00%
13	Право на гражданство	77	32	109	3,01%
14	Право на обращение	30	77	107	2,95%
15	Иные	138	171	309	8,52%
Итого		2056	1571	3627	100,00%

Общее количество поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Самарской области в 2015 году обращений граждан увеличилось по сравнению с аналогичным показателем 2014 года на 25%.

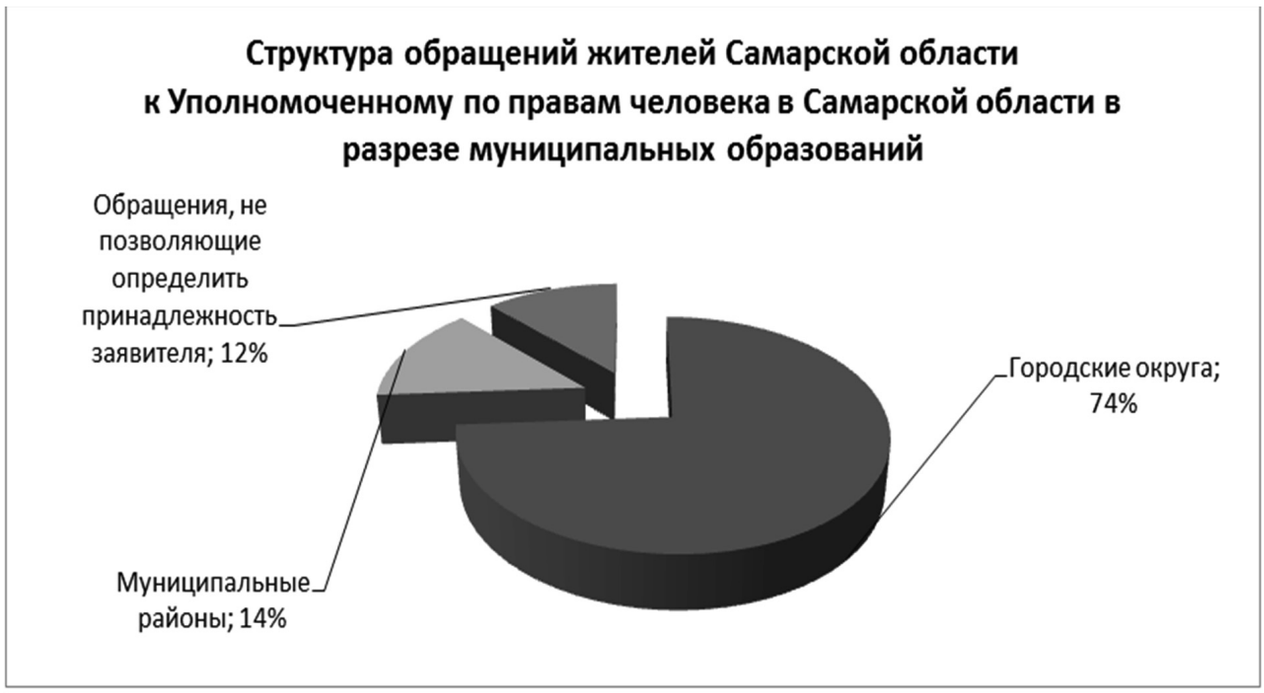
Наибольший рост зафиксирован в отношении обращений граждан, считающих нарушенным свое право на собственность. Указанных обращений поступило в 2015 году практически вдвое больше, чем в 2014 году. Более чем на треть увеличилось количество поступающих обращений, связанных с нарушением прав на социальное обеспечение, избирательных прав, права на охрану здоровья и медицинскую помощь, права на жилище и права на гражданство.

Снижение количества поступающих обращений зафиксировано лишь в отношении трех комплексов прав - права на образование, прав человека в судебной системе, прав человека в системе правоохранительных органов.

Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Самарской области в 2015 году по сравнению с аналогичными показателями 2014 года

№ п/п	Наименование права	Количество обращений		Изменение количества обращений (рост/ снижение)
		2015 год	2014 год	
1	Право на жилище	905	668	35,5%
2	Право на труд	167	131	27,5%
3	Право на социальное обеспечение	272	192	41,7%
4	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	136	98	38,8%
5	Право на собственность	485	248	95,6%
6	Право на благоприятную окружающую среду	129	127	1,6%
7	Право на образование	26	31	-16,1%
8	Право избирать и быть избранным	7	5	40%
9	Права человека в судебной системе	248	278	-10,8%
10	Право человека в системе правоохранительных органов	339	362	-6,4%
11	Права человека в местах принудительного содержания	388	323	20,1%
12	Право на свободу собраний	0	н/д	н/д
13	Право на гражданство	109	81	34,6%
14	Право на обращение	107	н/д	н/д
15	Иные	309	358	-13,7%
Итого		**3627**	**2902**	**25%**

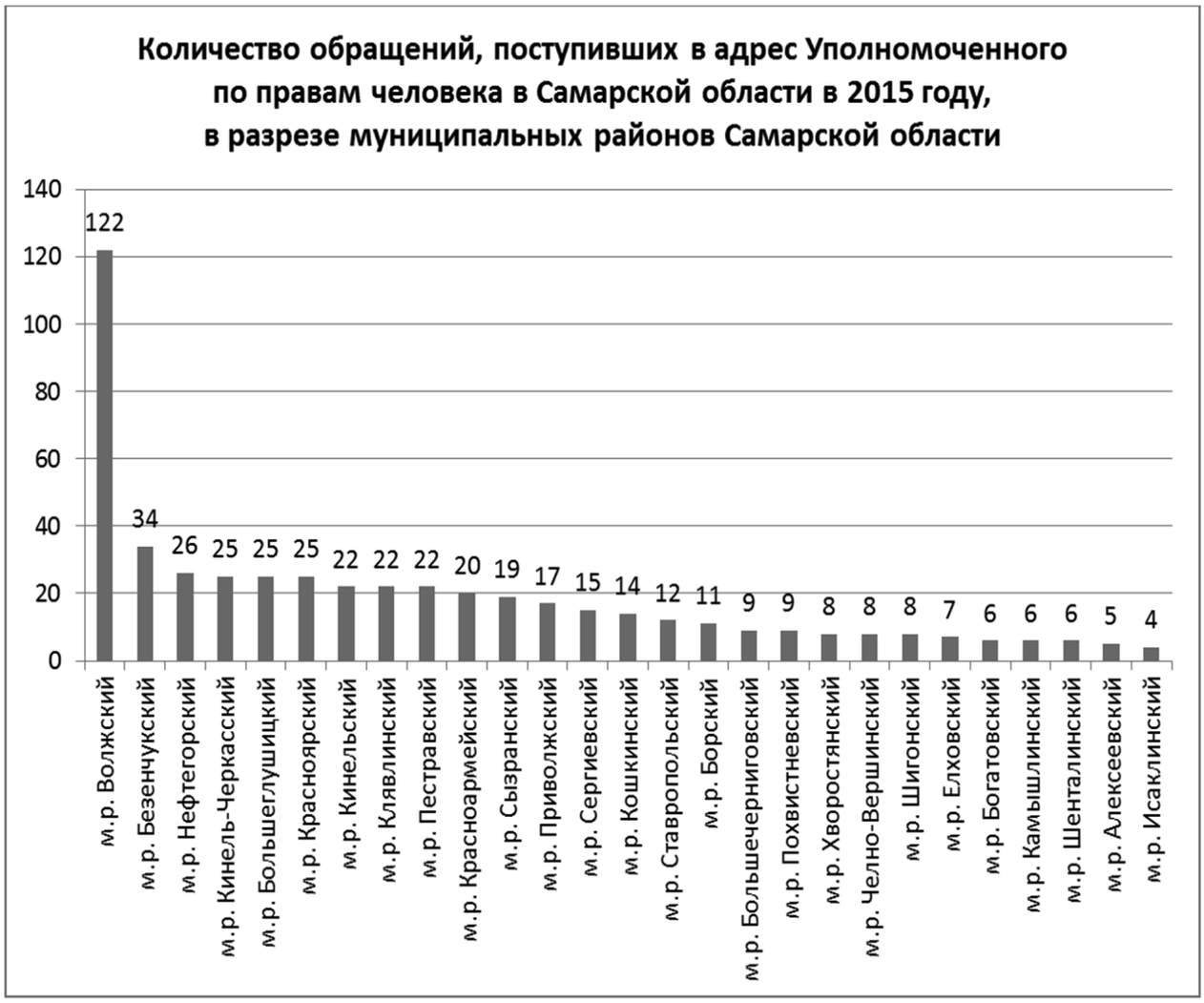
Наибольшая доля поступающих обращений - практически три четверти - приходится на жителей городских округов Самарской области. По 12% обращений не представляется возможным установить принадлежность автора к какому-либо муниципальному образованию. В основном указанный тип обращений поступает к Уполномоченному по правам человека в Самарской области посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет и касается разъяснений действующего законодательства, регулирующего защиту того или иного комплекса прав и свобод человека.



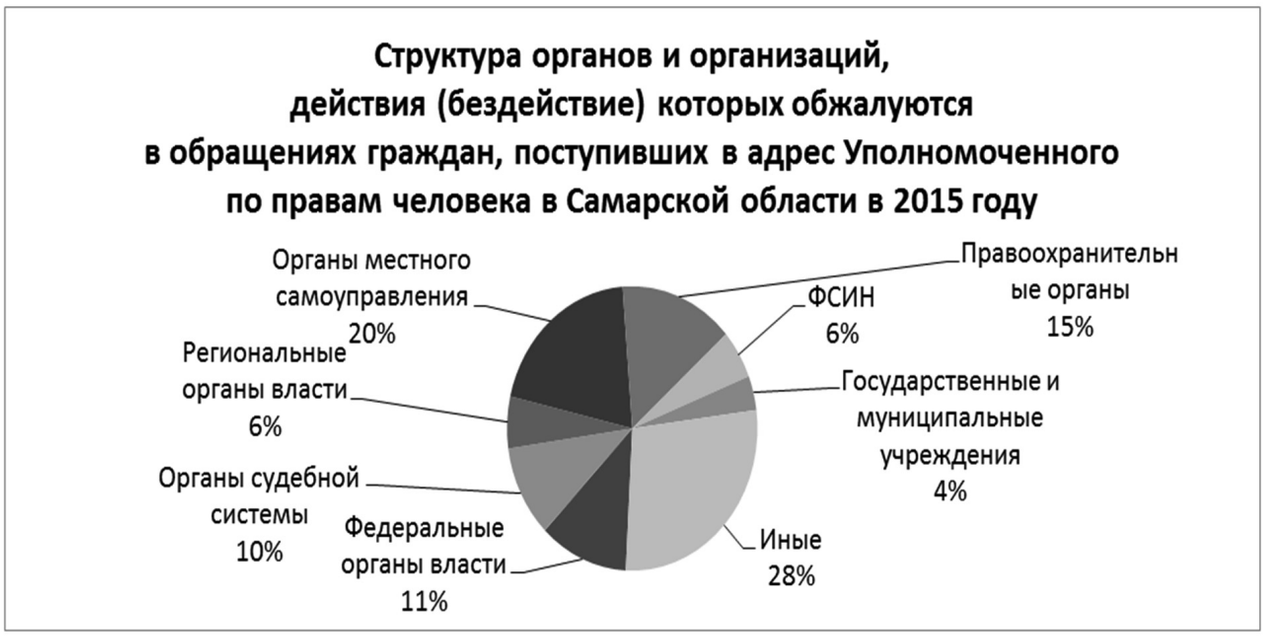
Подавляющее количество обращений поступают из городских округов (74%). Большая часть из них приходится на жителей городского округа Самара.

Практически четверть обращений (23,1%) из поступивших от жителей 27 муниципальных районов Самарской области приходится на обращения жителей муниципального района Волжский.

Сведения о количестве поступивших обращений граждан позволяют установить уровень обеспокоенности жителей Самарской области ситуацией, связанной с соблюдением их прав и свобод.



Наибольшее количество обращений граждан, поступивших в 2015 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Самарской области, касаются вопросов, находящихся в ведении органов местного самоуправления, федеральных органов власти, правоохранительных органов и судебной системы.



В целях восстановления нарушенных прав граждан, всестороннего рассмотрения каждого поступившего обращения и принятия всех возможных мер по решению изложенных гражданами вопросов Уполномоченный в рамках своей компетенции осуществляет тесное взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления.

Всего в 2015 году в интересах заявителей Уполномоченным направлено более 2200 обращений.

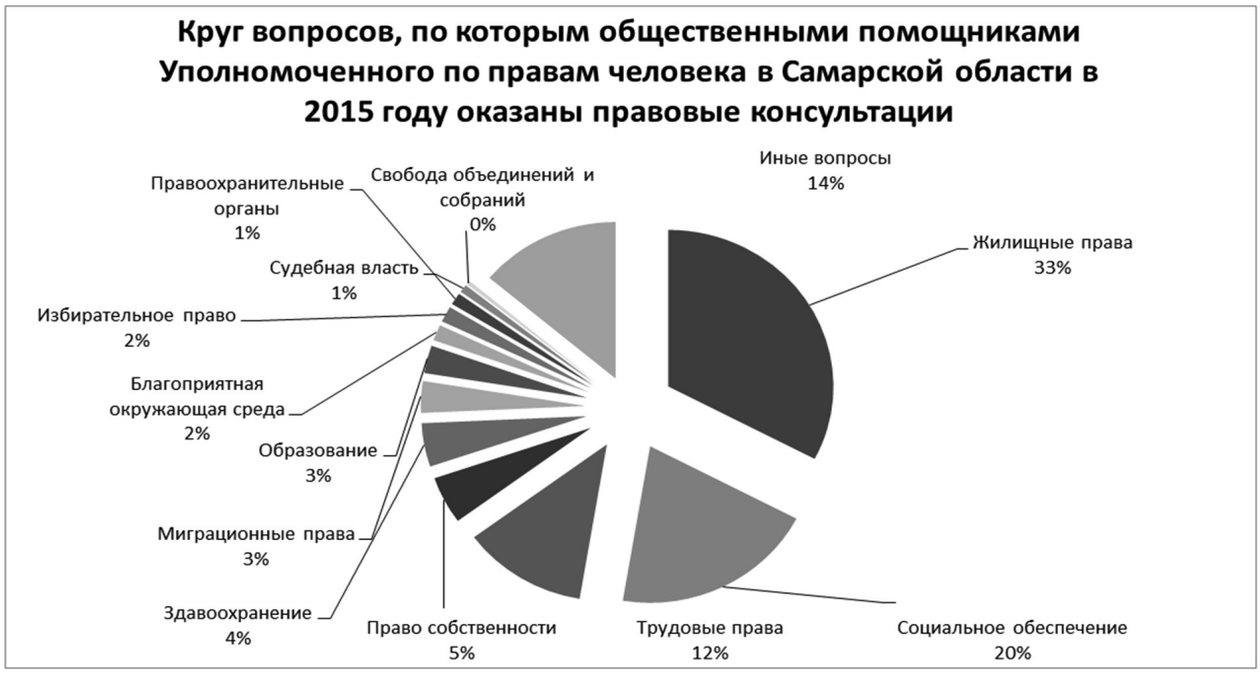
Во втором квартале 2015 года началось становление института общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Самарской области, который в настоящее время действует во всех 37 муниципальных образованиях области.

В рамках своей деятельности общественные помощники Уполномоченного по правам человека в Самарской области осуществляют правовые консультации граждан, дают разъяснения о порядке приема обращений и круге вопросов, входящих в компетенцию Уполномоченного, оказывают помощь в оформлении обращений.

К общественным помощникам Уполномоченного по правам человека в Самарской области в муниципальных образованиях в 2015 году обратились 404 человека, практически три четверти из которых получили соответствующие правовые

консультации. По оставшемуся объему обращений общественными помощниками Уполномоченного по правам человека в Самарской области оказана помощь заявителям в их обращениях за восстановлением и защитой нарушенных прав и свобод.

Наибольшее количество оказанных общественными помощниками Уполномоченного по правам человека в Самарской области правовых консультаций граждан были посвящены вопросам восстановления нарушенных жилищных, социальных и трудовых прав.



Главная традиция, которая сохраняется в аппарате Уполномоченного по правам человека - это внимательное, неформальное отношение к каждому человеку. На каждое обращение специалисты аппарата дают квалифицированный ответ или подробную консультацию.

ГЛАВА I Социально-экономические права населения

Раздел 1.1. Право на жилище

«…Люди, которые рассчитывают на скорейшее переселение из аварийного жилья и имеют на это право, не должны становиться заложниками бездействия или сбоев в работе различных органов власти…».

В.В. Путин, Президент Российской Федерации[3]

«…Прошу Вас принять должные меры к ДУИ, так как ответчик на протяжении всего времени не применяет никаких мер по переселению меня и мужа (муж является инвалидом армии второй группы), не исполняет решение Ленинского районного суда и постановление судебных приставов…».

Из обращения гражданки Р. к Уполномоченному по правам человека в Самарской области[4]

Право на жилище гарантировано каждому гражданину Конституцией Российской Федерации. Имея крышу над головой, человек гораздо увереннее смотрит в будущее, готов создавать семью, работать и жить счастливо. Право на жилище является наиболее важным, значимым в жизни граждан. Такую оценку дали более 52% опрошенных граждан в ходе социологического исследования, проведённого в феврале 2016 года в городах Самара и Тольятти. При этом 60% опрошенных граждан указали, что право на жилище не соблюдается или соблюдается отчасти.[5]

Обращения граждан к Уполномоченному по правам человека в Самарской области по вопросу реализации права на жилище из года в год самые многочисленные и социально значимые. За 2015 год поступило 905 обращений (в 2014 - 668), что составляет 25% от общего количества. Проблемные вопросы реализации права на жилище находятся на постоянном контроле Уполномоченного по правам человека в Самарской области, Общественного и

3 Из выступления Президента Российской Федерации В.В. Путина на совещании по вопросам переселения граждан из аварийного жилья в Республике Калмыкия, 16.04.2013. Сайт Президента России. http://www.kremlin.ru/events/president/news/copy/17911

4 Обращение Р., вх. № 488/Р-15 от 22.05.2015 г.

5 Отчёт о результатах социологического исследования «Отношение населения к соблюдению и реализации прав человека в Самарской области», ФГАОУВО «Самарский государственный аэрокосмический университет имени академика С.П. Королёва, Научно-исследовательский институт социальных технологий», март 2016.

Экспертного советов по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области. Так, во втором полугодии 2015 года было проведено два расширенных заседания указанных советов по вопросам: обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильем и их дальнейшее обустройство; реализация на территории Самарской области областных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в период 2013-2015 годов. Уполномоченный, сотрудники аппарата, члены Общественного и Экспертного советов и общественные помощники постоянно проводят выездные проверки по обращениям граждан.

На территории Самарской области на 01.01.2015 число семей, состоящих на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, составляло - **58010** (на 01.01.2014 - **54986**).[6] В порядке очерёдности жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма гражданам, состоящим на учёте, практически не предоставляются. Так, житель города Самары Н. был признан нуждающимся в улучшении жилищных условий ещё 01.01.1968. На 2011 год его номер в списке нуждающихся граждан был **34**[7], на 2015 год - **25**[8] и по настоящее время его очерёдность не удовлетворена. Жилые помещения по договорам социального найма в порядке очерёдности если и предоставляются, то только за счёт высвобождающихся жилых помещений. Строительство и приобретение новых жилых помещений муниципального жилищного фонда в основном происходит только в рамках реализации государственных программ для определённых категорий граждан.[9]

После вмешательства Уполномоченного гражданке Н. отремонтировали предоставленную как переселенцу из аварийного жилья муниципальную квартиру.

6 Сайт САМАРАСТАТ: http://samarastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/samarastat/resources/a9e4b90040122e629ff9ffd8c740ec4f/жил+условия.doc

7 Письмо руководителя Департамента управления имуществом городского округа Самара С.И. Черепанова, исх. № 15-07-25/26573 от 01.06.2011 г.

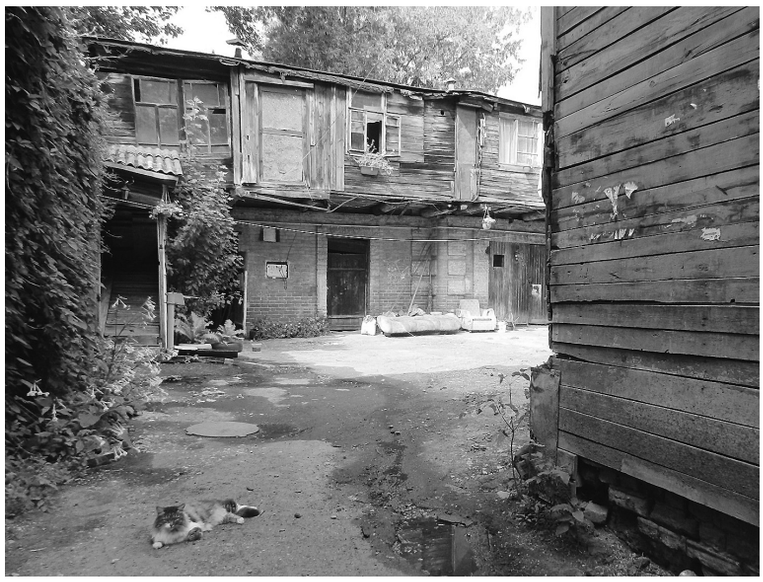
8 Письмо первого заместителя главы городского округа Самара В.А. Василенко, исх. № 27-07/11282 от 27.10.2015 г.

9 Государственная программа Самарской области «Развитие жилищного строительства в Самарской области» до 2020 года включает в себя 7 подпрограмм, в том числе: подпрограмму «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; подпрограмму «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан, в том числе путем оказания мер государственной поддержки в приобретении (строительстве) жилья» до 2020 года; подпрограмму «Стимулирование жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономического класса в Самарской области» до 2020 года и областную адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Самарской области» до 2017 года.

В 2015 году Самарская область стала лидером по количеству квадратных метров, введенных в эксплуатацию в рамках программы «Жилье для российской семьи»[10] с показателем 46,9 тыс. кв. м.[11] Данной программой предусматривается строительство в 5 муниципальных образованиях[12] жилья экономического класса с чистовой отделкой по стоимости не более 35 тыс. рублей за 1 кв. м. В настоящее время 4972 семьи включены в сводный реестр граждан - участников программы.[13]

Обеспечение жильём отдельных категорий граждан в рамках реализации государственных программ

Вопросы переселения из аварийного и непригодного для проживания жилья взяло на себя государство, поскольку из года в год эта проблема не теряет актуальности. Особенно она очевидна в историческом центре Самары, где целые кварталы могут быть признаны аварийным жильём, не говоря уже о том, что люди живут здесь без канализации и центрального водоснабжения. А каждый день проживания в аварийном жилье - это риск для жизни.



Каждый день проживания в аварийном жилье - риск для жизни...

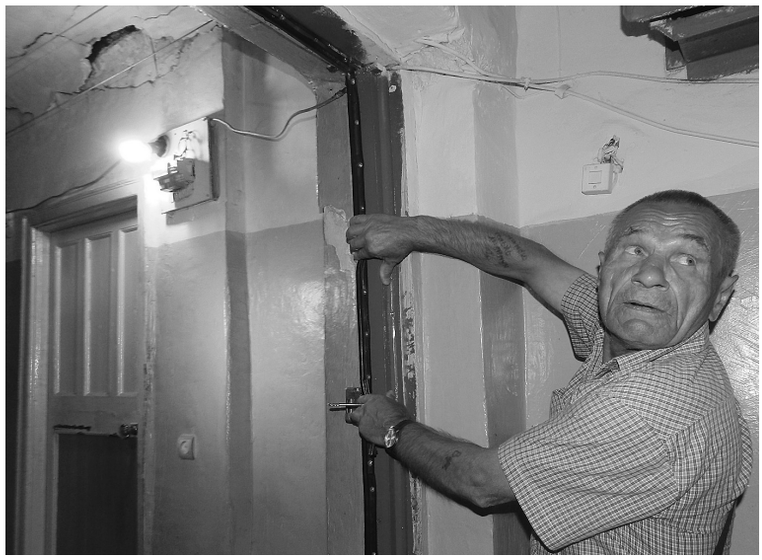
По данным из муниципальных образований Самарской области, на территории Самарской области до 01.01.2012 были признаны аварийными 1613 домов, в которых проживали 28496 человек. При этом из указанного количества в настоящее время 72 дома не вошли в областные и муниципальные программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, а следовательно, 1629 человек продолжают проживать в аварийных домах без перспективы расселения в ближайшее время.

10 Реализуется в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

11 Сайт программы «Жилье для российской семьи» http://программа-жрс.рф/news/detail/5963/

12 Ведётся строительство 13 объектов в городских округах: Самара, Тольятти; муниципальных районах: Волжский, Ставропольский, Красноярский.

13 Сайт программы «Жилье для российской семьи», Результаты реализации программы в регионе (оперативные данные) на 19.03.2016 http://программа-жрс.рф/subject/155/menu/158/



Дом на ул. Белгородской, 5 в Самаре не попал в программу переселения....

Из 1541 дома, вошедшего в областные и муниципальные программы, по состоянию на 15.11.2015 уже отселено 12894 человека (48%) и до 01.09.2017 планируется отселить еще 13973 человека по всей Самарской области.

Кроме того, после 01.01.2012 на территории Самарской области были признаны аварийными 958 домов, в которых проживают более 20 тысяч человек. В соответствии с распоряжением Правительства Самарской области[14] министерству строительства Самарской области и органам местного самоуправления в Самарской области поручено в срок до 01.07.2016 сформировать и утвердить региональные (муниципальные) адресные программы по переселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными после 01.01.2012.

В 2015 году переселение граждан из аварийного жилищного фонда происходило в рамках реализации областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Самарской области» до 2017 года.

Программой предусмотрена поэтапная (по два года) реализация мероприятий. По итогам 2015 года завершилась реализация II этапа (2014-2015 годы), из запланированных 5168 человек были переселены 3918 (75,8%). Также в 2015 году началась реализация III этапа (2015-2016 годы) программных мероприятий, за первый год реализации данного этапа были частично выполнены показатели программы, переселено 832 человека (17,15%) из 4851, запланированных к переселению. На реализацию программных мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2015 году было выделено 2,3 млрд рублей, освоено 2,279 млрд рублей (99%).[15]

По рейтингу государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 01.01.2016 Самарская область занимает 31-е место из 81 в ранге субъектов Российской Федерации по переселению граждан из аварийного жилья и 5-е место среди 14 субъектов Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа.[16]

14 Распоряжение Правительства Самарской области от 02.02.2015 № 50-р «Об утверждении комплекса мер («дорожной карты») по развитию жилищно-коммунального хозяйства Самарской области до 2020 года».

15 Письмо первого заместителя министра строительства Самарской области А.А. Крикуненко, исх. № 3/210 от 21.01.2016 г.

16 Сайт Государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства». Реформа ЖКХ. Переселение граждан https://www.reformagkh.ru/relocation/rating/view?tid=2270853&sort

Уполномоченный по правам человека приняла участие в торжественном открытии дома для граждан, переселяющихся из аварийного жилья, в с. Приволжье.

На переселение граждан из аварийного жилья бюджет Российской Федерации и бюджет Самарской области тратят грандиозные суммы. Казалось бы, переезд в новое жилье должен вызывать только положительные эмоции у людей и благодарность к власти. Почему же периодически у граждан возникает недовольство, связанное с переселением? Приобретение или строительство жилых помещений в отдалённых районах с малоразвитой инфраструктурой - одна из причин. Пожилым людям и инвалидам тяжело менять сложившийся уклад жизни, а семьям, имеющим несовершеннолетних детей, приходится искать новое место работы, учёбы, детский сад. Так, по настоящее время многие жители не хотят переезжать во всем известный микрорайон Озерный Куйбышевского района Самары. Не соответствует ожиданиям граждан и жилье в поселке Винтай г.о. Самара, который расположен в 60 км от Самары. Здесь нет ни школы, ни поликлиники, ни детского сада, ни других объектов социальной инфраструктуры, а квартиры, которые предлагают гражданам в этом поселке, нуждаются в существенном ремонте.

Жители п. Озерный Куйбышевского района Самары жалуются на отсутствие социальной инфраструктуры.

Граждане не согласны с теми вариантами, которые им предлагают, и пишут жалобы в различные инстанции, в том числе и Уполномоченному по правам человека в Самарской области.

В сентябре-октябре 2015 года сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека в Самарской области совместно с членами Общественного совета, общественными помощниками были осуществлены выезды в 27 муниципальных образований Самарской области (8 городских округов и 19 муниципальных районов) с целью оценки качества предоставляемого жилья и порядка соблюдения прав собственников и нанимателей жилых помещений при переселении из аварийного жилья.

По итогам этих мероприятий можно сделать следующие выводы. В целом права граждан при переселении соблюдаются. Граждане были переселены в новые, построенные дома. При этом были соблюдены требования жилищного законодательства о предоставлении равнозначных жилых помещений. Вместе с тем 49 семей, которые были переселены из аварийного жилья и стояли в очереди на улучшение жилищных условий проживания, получили равнозначное жильё и остались стоять в этой очереди. **Полагаем, необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующее законодательство по этой категории граждан, чтобы они переселялись с улучшением жилищных условий. Таким образом, решаются сразу две проблемы: граждане отселяются из аварийного жилья и снимаются с учёта как нуждающиеся. Аналогичного мнения придерживаются и представители экспертного сообщества**.[17]

Особый подход при переселении граждан из аварийного жилья отмечается в городских округах Отрадный, Новокуйбышевск, муниципальных районах Хворостянский, Исаклинский, Сергиевский. В этих муниципальных образованиях администрация стремится учесть специфику территории и проявляет индивидуальный подход к каждой семье.

Дома, построенные для переселения из аварийного жилья в г.о. Отрадный.

Но есть, к сожалению, и совершенно другие случаи, когда переезд в новое жильё не доставляет радости новосёлам. Одним из таких примеров стало переселение в так называемые квартиры-студии. Наиболее скандально переселение в квартиры-студии происходило в микрорайоне Озерный г.о. Самара, где комната отделена от кухни стеной с проёмом для освещения. Есть в Озерном и квартиры, в которых на кухне нет окна вообще. Другая крайность так называемых

17 Заключение правовой экспертизы по вопросам законности переселения граждан из аварийного жилищного фонда ФГБОУ ВПО «Самарский государственный университет (САМГУ)», 2015 г.

квартир-студий - когда в одном помещении находятся плита, раковина и остальная мебель. По обобщенным данным из посещенных муниципальных образований, гражданам предоставлены 73 квартиры-студии.[18]

Квартиры-студии, построенные для переселения, не соответствуют ожиданиям граждан.

Отдельный вопрос - качество построенного жилья. В новых домах подрядчикам нередко приходится устранять недоделки: просевшая отмостка, неработающая вентиляция, влажность в квартирах, грибок - эти и другие недостатки доставляют гражданам неудобства и угрожают здоровью. Такие сигналы были из муниципальных районов Кинельский, Кошкинский, Ставропольский, Приволжский, городских округов Самара, Жигулевск, Чапаевск, Похвистнево. Это значит, что должный контроль со стороны органов местного самоуправления и министерства строительства Самарской области при строительстве домов для переселения из аварийного жилья отсутствовал. Органы местного самоуправления в регионе решают вопросы переселения по-разному, единого подхода не усматривается.

По результатам выездов в муниципальные образования Уполномоченным была представлена обобщённая информация Губернатору Самарской области Н.И. Меркушкину и Председателю Самарской Губернской Думы В.Ф. Сазонову.

В конце 2015 года министерством строительства Самарской области по вопросам качества жилых помещений, предоставленных гражданам при реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, была создана комиссия.[19] Главой городского округа Самара утверждён план мероприятий по урегулированию ситуации в микрорайоне Озёрный, которым предусмотрено в том числе приобретение 29 квартир для переселения граждан, отказавшихся переехать в квартиры-студии, и ремонт пустующих квартир.[20] Кроме того, с 1 января 2016 года возвращён государственный строительный надзор за объектами малоэтажного жилищного строительства, если

18 Сорок одна (41) квартира-студия построена в городском округе Чапаевск, 13 - в муниципальном районе Кинельский, 3 - в муниципальном районе Камышлинский, 8 - в муниципальном районе Безенчукский, 8 - в муниципальном районе Приволжский. Квартиры-студии есть и в микрорайоне Озерный городского округа Самара.

19 Во исполнение Приказа министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 01.10.2015 № 709/пр «О создании Комиссии по вопросам качества жилых помещений, предоставленных гражданам при реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда» министерством строительства Самарской области на территории Самарской области создана аналогичная комиссия.

20 Письмо первого заместителя главы городского округа Самара В.А. Василенко, исх. № 39-15-01/479 от 26.01.2016 г.

строительство профинансировано за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.[21] Надеемся, данные меры будут способствовать предотвращению возникновения претензий по качеству предоставляемого жилья при переселении из аварийного жилищного фонда.

В 2015 году продолжилось обеспечение жильём отдельных категорий граждан, перед которыми имеются государственные обязательства.[22]

Наименование льготной категории граждан	Количество граждан, обеспеченных жилыми помещениями			
	в 2012 г.	в 2013 г.	в 2014 г.	в 2015 г.
Граждане, уволенные с военной службы*	57	36	--	--
Граждане, пострадавшие вследствие радиационных аварий и катастроф	84	23	20	13
Граждане, признанные в установленном порядке вынужденными переселенцами	260	28	38	27
Граждане, выехавшие из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей	2	2	1	2
Ветераны Великой Отечественной войны и лица, приравненные к ним	371	897	700	539
Инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов*	86	67	65	67
Граждане, проработавшие в тылу в период Великой Отечественной войны	84	83	79	77
Репрессированные и реабилитированные граждане	23	--	--	16
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	480	594	417	486
Ветераны боевых действий*	61	45	31	33
Итого:	1508	1775	1351	1260

* *вставшие на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях в органах местного самоуправления до 01.01.2005 г. граждане, уволенные с военной службы, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, ветераны боевых действий.*

По состоянию на 01.01.2016 на территории Самарской области числится на учёте нуждающихся в обеспечении жильем 38 граждан, уволенных с военной службы и вставших на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях в

21 В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2015 № 402-ФЗ «О внесении изменений в статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» с 1 января 2016 года потребуется проводить экспертизу проектной документации жилых домов блокированной застройки с количеством этажей не более чем три, если строительство профинансировано за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Такое же правило установлено и для многоквартирных домов из блок-секций с количеством этажей не более чем три.

22 Письмо заместителя министра социально-демографической и семейной политики Самарской области Е.А. Гриценко, исх. № 5-06/114 от 17.01.2016 г., письмо заместителя министра социально-демографической и семейной политики Самарской области Е.А. Гриценко, исх. № 5-06/162 от 10.02.2015 г., письмо первого заместителя министра строительства Самарской области А.А. Крикуненко, исх. № 3/1061 от 14.02.2014 г., письмо министра экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области А.В. Кобенко, исх. № 7-16/201 от 11.02.2013 г.

органах местного самоуправления до 01.01.2005.[23] Ни в 2014 году, ни в 2015 году средства из федерального бюджета на обеспечение жильём граждан, уволенных с военной службы, не выделялись. В 2016 году Самарской области предусмотрено выделение средств из федерального бюджета для обеспечения жильём указанной категории граждан в размере более 13 млн рублей.[24]

Обеспечение жильём ветеранов Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним, имеющих право на обеспечение жильём в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильём ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»

№ п/п	Категория	Состояло на учёте 01.01.2015	Обеспечено в 2015 году	Состоит на учёте 01.01.2016
1.	Участники Великой Отечественной войны	96	103	15
2.	Инвалиды Великой Отечественной войны	26	41	7
3.	Члены семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны	504	389	222
4.	Лица, награжденные знаком «Жителю Блокадного Ленинграда»	4	6	3
Всего		**630**	**539**	**247**

В 2015 году были обеспечены жильём все участники и инвалиды Великой Отечественной войны, лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», состоящие на учёте нуждающихся в жилье по состоянию на 01.01.2015, за исключением двух человек, отказавшихся от предоставления социальной выплаты в 2015 году. Вместе с тем обеспечение жильём граждан, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны, вызывает обеспокоенность. При нуждаемости в жилье 1414 лиц указанной категории в 2015 году за счёт средств областного бюджета было обеспечено только 77 человек, или 5,4%.

Другая категория граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, - это реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий. В 2013, 2014 годах выделение финансовых средств из областного бюджета на обеспечение их жилыми помещениями не предусматривалось.[25] Уполномоченный по правам человека в Самарской

23 Подпрограмма «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы.

24 Письмо заместителя министра социально-демографической и семейной политики Самарской области Е.А. Гриценко, исх. № 5-06/114 от 17.01.2016 г.

25 Письмо первого заместителя министра строительства Самарской области А.А. Крикуненко, исх. № 3/1061от 14.02.2014 г., письмо заместителя министра социально-демографической и семейной политики Самарской области Е.А. Гриценко, исх. № 5-06/162 от 10.02.2015 г.

области неоднократно обращал внимание органов власти на необходимость финансирования жилищного обеспечения указанной категории граждан. В 2015 году были обеспечены 16 человек указанной категории граждан, подтвердивших право на обеспечение жильём. В настоящее время очерёдность на обеспечение жильём лиц указанной категории граждан отсутствует.[26]

Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты), не теряет своей актуальности из года в год. Это особая категория граждан, к которым судьба оказалась неблагосклонна, и они по тем или иным причинам лишились родителей и воспитывались в детских домах. Общество должно помочь им встать на ноги и обеспечить условия для создания полноценных семей. Основным таким условием является обеспечение жильём, и такое обязательство взяло на себя государство.

С 1 января 2013 года жилые помещения детям-сиротам должны предоставляться только по договорам найма жилого помещения из специализированных жилищных фондов. Вступление в силу с 01.01.2013 нового федерального законодательства значительно расширило возможности предоставления мер государственной поддержки лицам данной категории.

Из-за данных изменений в законодательстве Российской Федерации с 2013 года произошел резкий рост числа детей-сирот, имеющих право на получение жилого помещения. Если в 2011 году количество детей-сирот, имеющих право на обеспечение жилым помещением, в Самарской области было 782 человека, то по состоянию на 01.01.2015 в сводном списке детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями муниципального специализированного жилищного фонда, состояло уже **3 726 человек**, из них: в возрасте свыше 18 лет (потенциальные получатели жилья) - **2 000 человек**.

Несмотря на то, что законодательная база существует, в реальной жизни детям-сиротам достаточно сложно реализовать свои жилищные права. К сожалению, своего угла дети-сироты ждут годами. Немало примеров, когда дети-сироты вынуждены снимать жилье или скитаются по подвалам, подсобным помещениям, вокзалам.

Есть такие обращения и в аппарате Уполномоченного по правам человека в Самарской области. Всего за период 2014-2015 годов Уполномоченному поступило 42 обращения по вопросу предоставления и качества жилья лицам, относящимся к категории детей-сирот. Так, например, к Уполномоченному обратился круглый сирота И.[27], который, окончив училище, лишился возможности проживать в общежитии. Парень подрабатывает у продавцов на привокзальной площади, ночует на вокзале. Для временного пребывания он был направлен в социальную гостиницу. А сколько тех, кто не обратился за помощью в социальные службы и органы власти?

26 Письмо заместителя министра социально-демографической и семейной политики Самарской области Е.А. Гриценко, исх. № 5-06/114 от 17.01.2016 г.

27 Обращение И., вх. № 792/ЛПС-14 от 24.11.2014 г.

В 2015 году на обеспечение жильём детей-сирот было выделено 775,6 млн рублей бюджетных средств. За счёт данных средств и средств 2014 года было обеспечено в 2015 году жилыми помещениями **486** детей-сирот и ещё 370 в 2016 году. На первое января 2016 года в очереди на обеспечение жилыми помещениями состоит **4 125** детей-сирот. Из них **2 363** - это те, кто уже подлежит обеспечению жильем, то есть это те, кому исполнилось уже 18 лет. На 2016 год предусмотрено 502,6 млн рублей, которые позволят обеспечить жилыми помещениями 445 детей-сирот.

В августе 2015 года на расширенном заседании Общественного и Экспертного советов по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области рассматривался вопрос обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильем и их дальнейшего обустройства. Участники заседания отметили, сегодня в преимущественном положении оказываются дети-сироты, стоящие в очереди на получение жилья, в отношении которых вынесены судебные решения о предоставлении жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда. Учитывая, что судебные акты исполняются в первоочередном порядке, решения судов фактически перемещают детей-сирот в начало списка. Между тем обеспечение отдельных детей-сирот жилыми помещениями по решениям судов ставит в худшее положение других детей-сирот, включенных в список ранее и **также нуждающихся** в обеспечении жилыми помещениями.

Считаем, что **необходимо рассмотреть вопрос о том, чтобы на исполнение судебных решений были предусмотрены отдельные средства в бюджете, чтобы соблюсти принцип справедливости при реализации права на жилище детей-сирот**.

Стоит отметить, что даже наличие судебного решения - не гарантия скорого получения квартиры. По состоянию на 01.01.2016 необходимо исполнить 782 судебных решения о предоставлении жилых помещений детям-сиротам. На их исполнение необходима сумма в размере более **800** млн рублей.[28]

Уполномоченный по правам человека проводит мониторинг жилья, предоставляемого льготным категориям граждан, в том числе и детям-сиротам. К сожалению, Уполномоченному поступают сигналы о том, что даже в некоторых новых квартирах, предоставляемых сиротам, условия проживания неблагоприятные. Так, например, гражданке С., имеющей статус ребенка-сироты, была предоставлена квартира на ул. Белгородской в городе Самаре, в которой промерзают стены, из-за чего появился грибок на стенах, есть проблемы с отоплением.[29] Заявительница проживает в этой квартире с малолетними детьми. Органы местного самоуправления должны позаботиться не только о том, чтобы предоставить положенные по закону квадратные метры, но и уделить особое внимание качеству предоставляемого жилья.

---

28 Выступление министра социально-демографической и семейной политики Самарской области М.Ю. Антимоновой на шестьдесят восьмом заседании Самарской Губернской Думы пятого созыва 26.01.2016. Сайт Самарской Губернской Думы http://samgd.ru/activity/meetings_pkr/transcripts/425/1/

29 Обращение С., вх. № 0101/С-15 от 09.02.2015 г.

Необходимо привлечь представителей бизнес-сообщества, общественных организаций, трудовых коллективов к активному участию в решении проблем бытового обустройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа при вселении в предоставленные жилые помещения. Примеры достойные подражания показали президент группы компаний «Амонд», председатель Самарского областного национально-культурного центра «Алания» Ростислав Ерастович Хугаев, который взял шефство над четырьмя ребятами из детского дома в городе Сызрани; Ассоциация «Саморегулируемая организация «Самарская гильдия строителей», возглавляемая Любовью Савельевной Аристовой, взяла шефство над детским домом №1 имени Б.П. Фролова в городе Самаре.

В 2015 году произошло увеличение финансирования мероприятий по предоставлению молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома. В 2015 году было выделено **1 283,2** млн рублей, и социальная выплата была предоставлена 1921 молодой семье.[30] На предоставление молодым семьям социальных выплат в виде компенсации при рождении (усыновлении) ребёнка в 2015 году было выделено всего **12,51** млн рублей (в 2014 году - 20,96 млн рублей). За счёт выделенных средств компенсации при рождении (усыновлении) ребёнка были предоставлены 129 молодым семьям (в 2014 году - 186). [31]

В существующих достаточно сложных экономических условиях поддержка молодых семей в решении жилищной проблемы должна оставаться на высоком уровне обеспечения.

Капитальный ремонт многоквартирных домов

С 2014 года начала реализовываться региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области, которая предусматривает, что до 2043 года будут созданы безопасные и благоприятные условия проживания граждан в 18632 многоквартирных домах.[32]

Согласно краткосрочному плану реализации региональной программы на 2014-2015 годы было отремонтировано 1010 многоквартирных домов.[33]

---

30 Письмо заместителя министра социально-демографической и семейной политики Самарской области Е.А. Гриценко, исх. № 5-06/114 от 17.01.2016 г.

31 Письмо заместителя министра социально-демографической и семейной политики Самарской области Е.А. Гриценко, исх. № 5-06/114 от 17.01.2016 г.

32 Постановление Правительства Самарской области от 29.11.2013 № 707 (ред. от 25.11.2015) «Об утверждении региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области».

33 Приказ министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 31.12.2015 № 799 «О внесении изменения в приказ министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 30.12.2014 № 637 «Об утверждении регионального краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области, на 2014-2015 годы». Согласно письму исполняющего обязанности министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области С.А. Ульянкина, исх. № 15/230 от 21.01.2016 г.: по 426 домам перенос сроков выполнения ремонта на 2016 год связан с невозможностью выполнения определенных видов работ в зимний период, а по 225 домам перенос сроков на 2016 год связан с низкой активностью собственников помещений и с неоднократным изменением запланированных видов работ.

Уровень оплаты взносов на капитальный ремонт в Самарской области за 2015 год составил 60,8% (в 2014 году - 47,5%). Наименьший уровень оплаты взносов в муниципальных районах Елховский (24%), Ставропольский (39%), Большеглушицкий (41%), Большечерниговский (41%), Волжский (41%), а также в городских округах Чапаевск (41%), Тольятти (43,1%).[34]

Следует отметить, что в городе Самаре был проведён опрос 1650 граждан по вопросу платы за капитальный ремонт. Почти половина респондентов (48%) не оплачивают ежемесячные взносы и не собираются делать это в будущем, а 92% опрошенных вообще выразили крайне отрицательное отношение к данной программе. Положительно оценили идею сбора средств на проведение капитального ремонта многоквартирных домов только 6% опрошенных. Ещё 2% респондентов относятся к программе нейтрально. При этом регулярно вносят плату за капитальный ремонт лишь 38% участников исследования, 48% не оплачивают квитанции и не предполагают этого делать, а 7% планируют приступить к оплате в скором времени.[35]

Сомнений у населения пока достаточно. Ненадлежащее качество работ, нарушение сроков проведения капитального ремонта и ненадлежащий контроль за использованием денежных средств - вот основные причины, по которым обращаются граждане. Имеют место быть и факты противоправного распоряжения денежными средствами, выделенными на проведение капитального ремонта жилищного фонда.[36]

В 2015 году по сравнению с 2014 годом только в адрес Государственной жилищной инспекции Самарской области почти в 4 раза увеличилось количество обращений по вопросу проведения капитального ремонта - с 594 в 2014 г. до 2339 в 2015 г. Было организовано 97 проверок деятельности некоммерческой организации «Региональный оператор Самарской области «Фонд капитального ремонта» (Фонд капитального ремонта) (в 2014 г. - 26) и выявлено 42 (в 2014 г. - 2) нарушения.[37]

Достаточно показательны примеры по городскому округу Самара.

В ходе личного приема к Уполномоченному по правам человека в Самарской области обратился гражданин С.,[38] проживающий по адресу: г. Самара, ул. Никитинская, д. 137.

Ремонт внутридомовых инженерных систем и подвальных помещений указанного многоквартирного дома был запланирован на 2014-2015 годы. Подрядчик - ООО «Группа Компаний «ИНТЕРПРАЙЗ» - начал производить работы с

34 Письмо врио генерального директора Некоммерческой организации «Региональный оператор Самарской области «Фонд капитального ремонта» С.А. Тишина, исх. № ФКР/07575 от 30.12.2015 г.

35 Сайт информационного агентства «Засекин»: http://zasekin.ru/days/21823/

36 Согласно письму начальника штаба ГУ МВД РФ по Самарской области И.Л. Титовой, исх. № 16/31-75 от 22.01.2016, в 2015 году по фактам противоправного распоряжения денежными средствами, выделенными на проведение капитального ремонта жилого фонда, возбуждено 2 уголовных дела в отношении руководителей ООО «Содружество «Мой Дом» (в 2014 году было возбуждено 4 уголовных дела в отношении ТСЖ «Проспект», ООО «СтройГарант», ООО «Тавга», ООО «Спектр»).

37 Письмо руководителя Государственной жилищной инспекции Самарской области А.А. Абриталина исх. № А-34/фх от 19.01.2016.

38 Обращение С., вх. № 1080/С-15 от 21.10.2015 г.

Дом на ул. Никитинской 137, в г.о. Самара.

06.07.2015. По состоянию на 14.12.2015 ремонтные работы не были завершены, хотя запланированный срок окончания работ - 15.10.2015. Люди более пяти месяцев были вынуждены жить в антисанитарных условиях. Кроме того, отопительный сезон в городском округе Самара начался 08.10.2015, а отопление в многоквартирном доме отсутствовало до 28.11.2015.

По просьбе Уполномоченного по правам человека в Самарской области прокуратурой Ленинского района города Самары по данному обращению была проведена проверка в отношении заказчика - Фонда капитального ремонта. Установлено, что сотрудниками заказчика не осуществлен надлежащий контроль за проведением в установленные сроки качественного капитального ремонта многоквартирного дома. В связи с выявленными нарушениями в адрес руководителя Фонда капитального ремонта было внесено представление об устранении нарушений норм действующего законодательства, которое было рассмотрено и удовлетворено.

По многочисленным жалобам горожан на качество и скорость проведения капитального ремонта многоквартирных домов Департаментом финансов Администрации городского округа Самара был проверен 51 акт о приемке выполненных работ на общую сумму 27,6 млн руб. В ходе выездных мероприятий на местах проведения ремонта были выявлены приписки по фактически невыполненным работам в 7 договорах подряда.[39]

Необходимо отметить законодательное разрешение проблемы оплаты за капитальный ремонт многоквартирных домов. Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 29.12.2015 был подписан Федеральный закон № 399-ФЗ «О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». С 01.01.2016 года законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт определённым категориям граждан.[40] Инвалидам I и II групп, детям-инвалидам, гражданам, имеющим детей-инвалидов, предоставляется

39 Сайт Администрации городского округа Самара http://samadm.ru/media/news/4651/.

40 Одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, – в размере 50 процентов, 80 лет - в размере 100 процентов, а также проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, - в размере 50 процентов, 80 лет - в размере 100 процентов.

компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50% указанного взноса.

Совсем скоро в Самаре пройдут игры чемпионата мира по футболу 2018 года, и необходимо сделать все, чтобы город был комфортным и привлекательным не только для туристов, но и для жителей. В 2015 году продолжились работы по ремонту и реставрации в отношении 13 объектов культурного наследия, расположенных в городском округе Самара на улицах Куйбышева и Ленинградской.[41] Ещё в 2013 году Губернатором Самарской области Н.И. Меркушкиным была поставлена задача: «Нам нужно активно обустраивать центр Самары, уйти от позорящих город «гнилушек».[42] В 2016 году данные работы продолжатся. С этой целью на 76 объектов культурного наследия, расположенных в городском округе Самара, разработана научно-проектная документация.[43]

Уполномоченный по правам человека в Самарской области в докладе за 2014 год уже выражал уверенность в том, что успешная реализация масштабной работы по капитальному ремонту многоквартирных домов возможна только при условии консолидированной позиции органов власти и населения. Решение вопросов капитального ремонта в многоквартирном доме должно проходить под надежным контролем наших граждан. Представителям власти, в свою очередь, целесообразно держать руку на пульсе, оперативно реагируя на поступающую от населения информацию о ходе проведения капитального ремонта. Кроме того, со стороны прокуратуры Самарской области, Государственной жилищной инспекции Самарской области и органов местного самоуправления (администрации городских округов и муниципальных районов) необходимо активизировать работу в части контроля за использованием денежных средств, предусмотренных на проведение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Предложения и рекомендации

Самарской Губернской Думе

Рассмотреть вопрос о разработке проекта федерального закона о внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в части предоставления гражданам, состоящим на учёте в качестве нуждающихся в жилых помещениях, при переселении из аварийного жилищного фонда жилого помещения исходя из нормы предоставления.

Правительству Самарской области

Рассмотреть возможность финансирования исполнения судебных решений по обеспечению жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

41 В рамках реализации мероприятий государственной программы Самарской области «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу».

42 Послание Губернатора Самарской области Н.И. Меркушкина депутатам Самарской Губернской Думы и жителям региона 26.12.2013. Сайт Правительства Самарской области http://www.samregion.ru/governor/video.

43 Письмо руководителя управления государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области В.М. Филипенко, исх. № 43/267 от 25.01.2016 г.

Министерству строительства Самарской области

Продолжить контроль реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, некоммерческой организации «Региональный оператор Самарской области «Фонд капитального ремонта»

1. Организовать надлежащий контроль за качеством выполняемых работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

2. Продолжить информационно-разъяснительную работу по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Главе городского округа Самара

1. Принять меры по уточнению списков многоквартирных домов, вошедших в Адресную программу сноса и реконструкции многоквартирных домов на территории городского округа Самара, подлежащих исключению из Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области.

2. Обеспечить максимально возможное финансирование реализации плана мероприятий по урегулированию ситуации в микрорайоне Озёрный, которым предусмотрено приобретение квартир для переселения граждан, отказавшихся переехать в квартиры-студии, и ремонт пустующих квартир.

3. Принять меры по увеличению объема муниципального жилищного фонда в части жилых помещений маневренного фонда.

Органам местного самоуправления

1. Своевременно принимать меры по организации открытого конкурса по отбору управляющей организации, если собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом.

2. Не допускать ввода в эксплуатацию построенных для переселения граждан из аварийного жилья домов, имеющих существенные недостатки по качеству.

3. Организовать надлежащий контроль за:

- состоянием жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам, гражданам при переселении из аварийного жилищного фонда;
- качеством выполняемых работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

Раздел 1.2. Право на собственность

«…Роль правоохранительной, судебной системы состоит в том, чтобы оградить экономику, граждан от мошенничества и преступников и защитить права, собственность, достоинство всех, кто соблюдает закон, честно ведет свое дело…».

В.В. Путин, Президент Российской Федерации[44]

«…Обращаемся к Вам за помощью, т.к. нашу семью, нас и двоих несовершеннолетних детей, выселяют без предоставления другого жилья из квартиры, которую мы приобрели за счет собственных средств, материнского капитала и ипотечного банковского кредита, из квартиры, которая находится у нас в общей долевой собственности, и право собственности зарегистрировано в установленном законом порядке с выдачей свидетельств о государственной регистрации права…».

Из обращения семьи У. в адрес Уполномоченного по правам человека в Самарской области[45]

Задачами каждого государства, именующего себя демократическим, являются не только защита и охрана частной собственности, но и активное способствование процессу формирования класса собственников.

О динамичном развитии правоотношений в сфере собственности в Самарской области свидетельствует статистика Управления Росреестра по Самарской области. В 2015 году на государственную регистрацию прав было принято 677 918 заявлений. Количество зарегистрированных прав по договорам передачи квартир в собственность граждан составило 20 437, в рамках «дачной амнистии» зарегистрировано 9 378 прав, в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним внесено 48 705 записей об ипотеке. Общее количество зарегистрированных прав на жилые помещения составило 226 403.[46] В 2015 году в филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Самарской области поступило 1 465 872 обращения в части кадастрового учета и государственной регистрации прав.[47]

---

44 Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию РФ, 03.12.2015.

45 Обращение семьи У., вх. № 63/У-15 от 30.01.2015 г.

46 По материалам информационного бюллетеня Управления Росреестра по Самарской области и Филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Самарской области «Количественные показатели по итогам работы 2015 года».

47 Информация из доклада директора филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Самарской области А.В. Жукова на расширенном оперативном совещании с начальниками отделов, 26.01.2016 г.

По результатам социологических исследований на вопрос, в какой степени соблюдается и реализуется в Самарской области право на неприкосновенность собственности и жилища, большинство респондентов ответили, что оно в основном соблюдается (45,9%) либо отчасти соблюдается (46,2%), и только 7,9% опрошенных считают, что данное право не соблюдается.[48]

Тем не менее, в 2015 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Самарской области поступило 485 обращений по вопросам реализации права собственности граждан - из них 225 письменных и 260 устных, что составило 13,4% всех обращений за год.

Правовые проблемы реализации прав граждан на земельные участки

Мера государственной поддержки семей, имеющих трех и более детей, в виде бесплатного предоставления земельных участков была предусмотрена в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30.11.2010 г. в целях преодоления демографического кризиса путем увеличения количества семей с тремя и более детьми.

Вопросы обеспечения многодетных граждан земельными участками находятся на контроле Уполномоченного по правам человека в Самарской области.

Постановлением Правительства Самарской области от 11.02.2015 №55 утверждена государственная программа Самарской области «Формирование земельных участков для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, в Самарской области» на 2015 - 2018 годы, в рамках которой в 2015 году 19 муниципальными образованиями были освоены субсидии из областного бюджета в размере 6 383,077 тыс. рублей на формирование 888 земельных участков.

Семь муниципальных образований (городской округ Чапаевск, муниципальные районы Большечерниговский, Клявлинский, Красноярский, Похвистневский, Сергиевский, Ставропольский) не освоили предусмотренные субсидии.

На территории Самарской области на 01.01.2016 состоят на учете желающих бесплатно приобрести сформированные земельные участки 6 348 граждан, имеющие трех и более детей. При этом для 2258 граждан земельные участки сформированы и будут предложены им в ближайшее время, а вот 4 090 гражданам только планируется сформировать земельные участки.[49]

---

48 Отчет о результатах социологического исследования «Отношение населения к соблюдению и реализации прав человека в Самарской области», проведенного ФГАОУ ВО «Самарский государственный аэрокосмический университет имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет)», Самара, 2016 г.

49 Согласно письму руководителя департамента земельно-имущественных отношений министерства имущественных отношений Самарской области С.В. Усенко, исх. № 12/526 от 26.01.2016 г., не обеспечены земельными участками 4 090 граждан, в том числе в городских округах: Жигулёвск - 251, Кинель - 39, Новокуйбышевск - 4; в муниципальных районах: Ставропольский - 2 792, Красноярский - 741, Похвистневский - 90, Шенталинский - 67, Борский - 23, Исаклинский - 19, Нефтегорский - 18, Волжский - 16, Челно-Вершинский - 15, Шигонский - 9, Кинельский - 6.

Информация о бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, по состоянию на 01.01.2016.[50]

Количество многодетных граждан на территории Самарской области	Количество граждан, поставленных на учёт для предоставления сформированного земельного участка	Количество сформированных земельных участков (с нарастающим итогом за весь период реализации меры поддержки)	Количество предоставленных земельных участков многодетным гражданам (с нарастающим итогом за весь период реализации меры поддержки)
20 263 (2579 за 2015 год)	**13879** (4746 за 2015 год)	**10 261** (978 за 2015 год)[51]	**7 871** (3488 за 2015 год)

Основной проблемой, связанной с предоставлением земельных участков в собственность на территории Самарской области, является отсутствие объектов транспортной, социальной и инженерной инфраструктуры на территориях, прилегающих к сформированным земельным участкам.

Основной проблемой является отсутствие инфраструктуры на территориях, прилегающих к сформированным для многодетных земельным участкам.
Фото: www.op63.ru

50 По данным министерства имущественных отношений Самарской области.

51 Из 978 сформированных земельных участков: 888 земельных участков было сформировано за счёт средств областного бюджета и 90 земельных участков за счёт средств местных бюджетов.

Информация об обеспеченности инженерной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых гражданам, имеющим трех и более детей, по состоянию на 01.01.2016.[52]

Предоставленные земельные участки за 2015 год (нарастающим итогом с начала реализации мер поддержки)					
всего	линии электропередач	вода	газ	дороги	
				асфальтированные	грунтовые
количество земельных участков, предоставленных по состоянию на отчетную дату с нарастающим итогом	количество земельных участков, обеспеченных линиями электропередачи и процентное соотношение от количества предоставленных земельных участков	количество земельных участков, обеспеченных водопроводом и процентное соотношение от количества предоставленных земельных участков	количество земельных участков, обеспеченных газопроводом и процентное соотношение от количества предоставленных земельных участков	количество земельных участков, обеспеченных асфальтированными дорогами и процентное соотношение от количества предоставленных земельных участков	количество земельных участков, обеспеченных грунтовыми дорогами и процентное соотношение от количества предоставленных земельных участков
7871	**653 (8,3%)**	**501 (6,4%)**	**646 (8,2%)**	**394 (5%)**	**2568 (32,6%)**

Вопросы обеспечения земельных участков для многодетных граждан инженерной инфраструктурой в июле 2015 г. были рассмотрены при участии Уполномоченного по правам человека в Самарской области на заседании общественной комиссии по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами Общественной палаты Самарской области. В ходе заседания был сделан глубокий анализ и отмечены недостатки проводимой в данном направлении работы, показавшие, что без содействия муниципалитетов и Правительства Самарской области многодетным гражданам эту проблему не решить, о чем свидетельствует и поступившее в адрес Уполномоченного обращение председателя общественной организации многодетных семей городского округа Тольятти «Радуга».[53]

В 2015 году значительная часть вопросов, с которыми граждане приходили на прием к Уполномоченному по правам человека в Самарской области, касалась земельных правоотношений.

52 Приложение к письму первого заместителя министра строительства Самарской области А.А. Крикуненко, исх. № 3/210 от 21.01.2016 г.

53 Обращение К., вх. № 146/К-16 от 12.02.2016 г.

Уполномоченный по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцова приняла участие в заседании комиссии Общественной Палаты Самарской области по вопросу обеспечения многодетных семей земельными участками.

Поступали обращения по вопросам межевания и уточнения границ земельных участков, разрешения споров о наложении границ соседних земельных участков в сельской местности,[54] регистрации права собственности на земельные паи, объединения земельных участков сельскохозяйственного назначения, находящихся в общей долевой собственности граждан.[55]

Так, например, в Пестравском районе разгорелись межевые споры между владельцами соседних земельных участков в связи с тем, что в результате межевания границы одного участка наложились на границы другого, оформленного в порядке «дачной амнистии» без установления границ.

Прием граждан в Пестравском районе Самарской области.

Подобная ситуация характерна также для Нефтегорского, Ставропольского и иных районов Самарской области, о чем свидетельствуют обращения граждан, принятые на выездных приемах Уполномоченного по правам человека в Самарской области.[56]

Учитывая вопросы, которые возникают в муниципальных образованиях по оформлению земельных участков и постановке на кадастровый учет, необходимо правовое просвещение граждан со стороны Управления Росреестра по Самарской

54 Обращения, вх. № 831/У-15 от 20.08.2015 г., вх. № 832/И-15 от 20.08.2015 г.
55 Обращения, вх. № 835/Б-15 от 20.08.2015 г., вх. № 833/Кол-15 от 20.08.2015 г.
56 Обращения, вх. № 1091/Б-15 от 23.10.2015 г., вх. № 1092/И-15 от 23.10.2015 г.

области, в том числе в средствах массовой информации, в целях предоставления методических разъяснений и оказания помощи гражданам по реализации их прав на земельные участки. Кроме того, опираясь на положительный опыт проведения совместных обучающих мероприятий Уполномоченного, Управления Росреестра по Самарской области и Филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Самарской области в муниципальных районах Приволжский, Кинель-Черкасский, Нефтегорский, Пестравский, считаю необходимым продолжить данную практику и в 2016 году.

В целом в 2015 году взаимодействие Уполномоченного по правам человека с Управлением Росреестра по Самарской области было конструктивным, что позволило разрешить ряд вопросов по защите прав собственности граждан.

Правовые вопросы защиты добросовестных приобретателей недвижимого имущества

Сфера недвижимости остается привлекательной для криминальных элементов. По данным Главного управления МВД России по Самарской области, в 2015 году зарегистрировано 200 преступлений, связанных с мошенническими действиями с жилыми помещениями, расследовано и направлено в суд для рассмотрения по существу - 107.[57]

В 2015 году к Уполномоченному продолжали поступать жалобы граждан, утративших права на недвижимое имущество в результате мошеннических действий на рынке жилья.

По-настоящему острой проблемой является защита добросовестных приобретателей жилых помещений. Речь идет об истребовании государственными и муниципальными органами жилых помещений, которые ранее были незаконно приватизированы, а впоследствии, после нескольких сделок купли-продажи, перешли в собственность добросовестных лиц. В итоге граждане, оказавшиеся последними в цепочке приобретателей, фактически могут лишиться жилья.

Подобный случай произошел с семьей У. из г.о. Тольятти, обратившейся к Уполномоченному.[58] Молодая пара с двумя маленькими детьми, покупая квартиру с помощью материнского капитала и ипотечных средств, казалось бы, предприняла все необходимые меры предосторожности. Сделка состоялась, и семья получила свидетельство о регистрации права собственности.

Однако впоследствии выяснилось, что на предыдущей сделке с этой квартирой недобросовестный продавец представил поддельные документы о праве собственности, а квартира находится в реестре муниципальной собственности городского округа Тольятти. Мэрия г.о. Тольятти решила истребовать муниципальное имущество из чужого незаконного владения и выселить семью без предоставления другого жилья.

Уполномоченный обратился к мэру городского округа Тольятти с просьбой отказаться от иска к У., поскольку очевидно, что это добросовестные приобретатели. Мэрия городского округа Тольятти от иска не отказалась, но в итоге дело в суде решилось в пользу граждан.

57 Письмо начальника штаба ГУ МВД России по Самарской области Л.И. Титовой, исх. № 16/31-75 от 22.01.2016 г.
58 Обращение У., вх. № 63/У-15 от 30.01.2015 г.

Учитывая социальную значимость проблемы защиты прав добросовестных приобретателей недвижимости, на нее обратили внимание члены Общественной палаты Российской Федерации и Президент Российской Федерации В.В. Путин на пленарном заседании палаты в июне 2015 года, отметив, что запись в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним должна быть единственным документом, который гарантирует чистоту сделки.

Права граждан в сфере долевого строительства

В 2015 году продолжила свою работу межведомственная комиссия по урегулированию вопросов долевого строительства на территории Самарской области при Губернаторе Самарской области, членом которой является Уполномоченный по правам человека в Самарской области.

В результате проведенной работы в 2015 году урегулирована ситуация в полном объёме по завершению строительства следующих 7 проблемных объектов (714 дольщиков)[59]:

№ п/п	Наименование муниципального образования	Наименование объекта, количество дольщиков
1.	г.о. Самара	1. дом № 72 на ул. Чкалова, дольщиков - 105; 2. дом № 81 на ул. Галактионовская, дольщиков - 54; 3. комплексная жилая застройка в границах улиц Красноармейская, Ленинская, Рабочая, дольщиков - 261; 4. дом в границах ул. Антоново - Овсеенко, 63, дольщиков - 112. 5. дом №№ 177-179 на ул. Партизанская, дольщиков - 91.
2.	г.о. Тольятти	1. дом на ул. Баныкина, 65, дольщиков - 64; 2. дом на ул. Гидротехническая/Макарова, дольщиков - 27.

Кроме того, в 2015 году в рамках реализации Закона Самарской области от 16.03.2007 № 13-ГД «О мерах по защите прав участников долевого строительства многоквартирных домов (обманутых дольщиков) на территории Самарской области» введены в эксплуатацию два многоквартирных дома №№ 27, 29 на улице Печерской в городе Самаре и удовлетворено 461 право на жилое помещение.[60]

59 Письмо первого заместителя министра строительства Самарской области А.А. Крикуненко, исх. № 3/210 от 21.01.2016 г.

60 Согласно письму первого заместителя министра строительства Самарской области А.А. Крикуненко, исх. № 3/210 от 21.01.2016 г., дом № 27 по улице Печерской в городе Самара был введён в эксплуатацию в декабре 2015 года, поэтому удовлетворение прав на 258 жилых помещений в данном доме планируется в 2016 году.

Вместе с тем по состоянию на 01.01.2016 по 15 объектам, включенным в перечень проблемных объектов, для строительства которых привлекались денежные средства граждан на территории Самарской области,[61] ситуация по привлечению инвестора-застройщика не урегулирована.[62]

Правоохранительными органами в 2015 году зарегистрировано 6 преступлений (в 2014 году - 11), совершенных в сфере долевого строительства.

Так, органами внутренних дел Самарской области возбуждены уголовные дела по преступлениям в сфере долевого строительства в отношении строительных организаций ООО «СК Металлопторг», ООО «МСК Агрегат», ООО «Горос», ООО «Строй Трест», по факту мошеннических действий сотрудника ООО ТПФ «Среда» при осуществлении строительных работ по возведению многоквартирных малоэтажных жилых домов.

В суд с обвинительным заключением в 2015 году направлены уголовные дела по 5 преступлениям (в 2014 году - 4). В отношении директора ООО «Спектр», директора ООО «Волга Строй Сервис» дела рассмотрены по существу судом Октябрьского района г.о. Самара, указанные лица признаны виновными в совершении преступлений, предусмотренных ст. 201 и ч. 4 ст. 159 Уголовного кодекса Российской Федерации. Также в суд направлены уголовные дела в отношении директора ООО «Кросс», директора ООО «Спектр - плюс», а также руководителей ООО «Самарагорстрой» и ООО «Волгаспецстрой».[63]

В г.о. Тольятти сложилась острая конфликтная ситуация, имеющая свое начало в 2009 году, связанная с заключением так называемых «двойных» договоров. 127 квартир на ул. Свердлова в Автозаводском районе застройщик - ЖСК «ЖАСМИН-ДОМ» - продал дважды. Сегодня 127 семей находятся на грани выселения. При этом для многих из них это - единственное жилье.

Учитывая данную ситуацию, Уполномоченный по правам человека в Самарской области в августе 2015 года обратился к Губернатору Самарской области Н.И. Меркушкину с предложением о создании рабочей группы по разрешению проблемы. В настоящее время рабочая группа создана и приступила к работе.

Предложения и рекомендации

Правительству Самарской области

Рассмотреть вопрос создания коммунальной, социальной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых гражданам, имеющим трех и более детей.

---

61 Постановление Правительства Самарской области от 13.07.2011 № 329 «Об утверждении Перечня проблемных объектов, для строительства которых привлекались денежные средства граждан, на территории Самарской области и Порядка формирования перечня проблемных объектов, для строительства которых привлекались денежные средства граждан, на территории Самарской области».

62 Письмо первого заместителя министра строительства Самарской области А.А. Крикуненко, исх. № 3/210 от 21.01.2016 г.

63 Письмо начальника штаба ГУ МВД России по Самарской области Л.И. Титовой, исх. № 16/31-75 от 22.01.2016 г.

Органам местного самоуправления

1. Провести аудит выделенных земельных участков многодетным семьям и привести в надлежащее состояние земельные участки для их использования гражданами по назначению.

2. При формировании земельных участков для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, предусматривать проектирование и строительство объектов коммунальной инфраструктуры.

3. Усилить контроль при принятии решений о предоставлении земельных участков и проводить качественную предварительную проверку на предмет наличия прав иных лиц и обременений с целью исключения случаев наложения границ земельных участков, находящихся в собственности граждан. Рассмотреть вопрос о разработке муниципальных программ по комплексному развитию территорий.

4. Проводить информационную работу с населением о порядке межевания, постановки на кадастровый учет, оформления землеустроительной документации и права собственности на земельные участки в соответствии с действующим законодательством.

5. Продолжить работу по информированию граждан о потенциально проблемных строительных объектах.

Раздел 1.3. Право на социальное обеспечение

«…Необходимо поддержать людей с низкими доходами, наиболее уязвимые категории граждан, перейти наконец к справедливому принципу оказания социальной помощи, когда её получают те, кто в ней действительно нуждается…».

В.В. Путин, Президент Российской Федерации[64]

«…Трудовой стаж у меня 37 лет, возраст 57 лет. После очередного переосвидетельствования сняли инвалидность. По состоянию здоровья работать не могу, встал на биржу труда - назначено пособие в размере 850 рублей. Что делать?».

Из обращения К. к Уполномоченному по правам человека в Самарской области[65]

В Самарской области проживает 810600 человек пожилого возраста, из них более 100 тысяч человек - старше 80 лет[66]. За последние 15 лет средняя продолжительность жизни в регионе увеличилась с 64,5 лет до 69,6 лет[67]. Такая демографическая тенденция требует адекватного ответа от современного общества.

Показатели основных возрастных групп населения Самарской области

По состоянию на 1 января	Всего	Возраст		
		моложе трудоспособного	трудоспособный	старше трудоспособного
2013	3213289	488306	1926313	798670
2014	3211187	501747	1896531	812909
2015	3212676	515644	1868590	828442

Самая многочисленная категория лиц, имеющих право на социальное обеспечение - пенсионеры. По данным Отделения Пенсионного фонда РФ по Самарской области по состоянию на 01.01.2016 количество пенсионеров в области составляет 970466 человек[68], при этом в Самарской области, по данным САМАРАСТАТ, 376 тысяч пенсионеров продолжают работать[69].

64 Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию 03.12.2015 http://www.kremlin.ru/events/president/news/50864

65 Обращение К., вх. № 58/К-16 от 25.01.2016 г.

66 Сайт САМАРАСТАТ: http://samarastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/samarastat/ru/statistics/population/

67 Сайт samru.ru http://www.samru.ru/society/novosti_samara/86719.html

68 Письмо Управляющего Отделением Пенсионного фонда РФ по Самарской области А.В. Зайцевой, исх. № 12.0/13-963 от 25.01.2016 г.

69 Сайт САМАРАСТАТ: http://samarastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/samarastat/ru/statistics/standards_of_life/

Средний размер пенсий в 2015 году составил 11743,48 рубля[70], что превышает величину прожиточного минимума для пенсионера - 6961 рубль[71].

С 1 февраля 2015 года были проиндексированы на 11,4 % страховые пенсии, а с 1 апреля 2015 года на 10,3% - социальные пенсии.

Случаев системных невыплат пенсии в регионе зафиксировано не было.

В то же время необходимо констатировать отрицательное соотношение незначительного роста прожиточного минимума и реальной инфляции, которая снижает уровень жизни граждан, а тем более малообеспеченных слоев населения, и их покупательскую способность.

Вице-премьер Российской Федерации Ольга Юрьевна Голодец, выступая 23 марта 2016 года на Неделе российского бизнеса, заявила, что падение доходов населения в России характеризуется как очень резкое. «У нас обозначается очень резкое падение доходов. Резкое - и по реальному уровню заработной платы, и вообще доходов. Это все отражается на снижении покупательской способности населения, и на розничном обороте, который сокращается, причем сокращается такими серьезными темпами, - заявила Голодец. - В этой связи мне кажется, что на повестке дня стоит вопрос о заработных платах и очень серьезных переговорах и с работодателями, и с представителями работников относительно в том числе механизмов регулирования оплаты труда»[72].

Отметим, что согласно данным САМАРАСТАТа, реальные располагаемые денежные доходы населения в Самарской области в 2015 году по сравнению с 2014 годом сократились на 10,4%.[73] Реальная заработная плата, рассчитанная с учётом индекса потребительских цен, в декабре 2015 года составила к уровню декабря 2014 года 92,1%.[74]

Инфляция набрала в Самарской области 12,7%,[75] больше всего подорожали продовольственные товары (на 15,59%).

Покупательская способность населения сокращается.
Фото Е. Елизарова

70 Письмо Управляющего Отделением Пенсионного фонда РФ по Самарской области А.В. Зайцевой, исх. № 12.0/13-963 от 25.01.2016 г.

71 Постановление Правительства Самарской области от 28 января 2016 г. № 30 «Об установлении величины прожиточного минимума в Самарской области за IV квартал 2015 года в расчете на душу населения и по основным социально-демографическим группам».

72 РИА Новости http://ria.ru/economy/20160323/1395303130.html#ixzz43tE4PRvF

73 Сайт САМАРАСТАТ: http://samarastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/samarastat/ru/statistics/standards_of_life/

74 Сайт САМАРАСТАТ: http://samarastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/samarastat/ru/statistics/standards_of_life/

75 Сайт САМАРАСТАТ: http://samarastat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/samarastat/ru/statistics/prices/

При таком экономическом положении отдельным гражданам придется практически выживать. В этой ситуации органам социальной защиты необходимо пересмотреть социальную политику и перейти на принцип оказания адресной социальной помощи, о чем неоднократно говорили Президент Российской Федерации В.В. Путин и Губернатор Самарской области Н.И. Меркушкин.

Действия органов власти по социальной поддержке населения

В качестве мер социальной поддержки жителям Самарской области в 2015 году предоставлялось 125 социальных выплат, в том числе за счет областного бюджета - 59. Получателями социальных выплат в 2015 году стали 1,1 млн жителей области. Объем денежных средств на предоставление мер социальной поддержки ветеранам, инвалидам и пожилым гражданам составил 15,6 млрд. руб. (2014 год - 14,9 млрд.руб.).

В 2015 году в Самарской области введены новые виды выплат. С 1 января 2015 года вступило в силу Постановление Губернатора Самарской области от 07.11.2014 № 274 «О возмещении затрат на погребение лиц, имевших знак «Жителю блокадного Ленинграда».

Кроме того, в соответствии с Постановлением Губернатора Самарской области от 10.03.2015 № 53 «О предоставлении в 2015 году единовременной денежной выплаты супружеским парам, постоянно проживающим на территории Самарской области, где один из супругов или оба супруга - участники Великой Отечественной войны, отмечающим 50-, 55-, 60-, 65-, 70- и 75-летие совместной жизни» предоставлялась единовременная денежная выплата в размере 10000 руб. одному из членов супружеской пары. Выплата произведена 130 семьям.

В 2015 году в Самарской области продолжает развиваться эффективная форма социальной помощи малоимущим семьям и одиноко проживающим гражданам за счет средств областного бюджета по социальному контракту в соответствии с программой социальной адаптации[76]. В 2015 году заключено 1753 социальных контракта на общую сумму 55 638 933 рубля[77].

Определенная работа проведена в регионе по исполнению Федерального закона от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов» в части разработки и принятия законодательных актов, обеспечивающих реализацию положений Конвенции о правах инвалидов и комплексов мероприятий по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг.

В соответствии с поручением первого вице-губернатора - председателя Правительства Самарской области от 02.07.2015 № 6-56/1697 органам исполнительной власти Самарской области, органам местного самоуправления поручено в срок до 01.06.2016 внести в административные регламенты предоставления государственных и муниципальных услуг изменения в части соблюдения требований к обеспечению условий их доступности для инвалидов, установленных Федеральным законом № 419-ФЗ.

---

76 Закон Самарской области от 06.05.2000 № 16-ГД (ред. от 04.06.2014) «О социальной помощи в Самарской области».

77 Письмо и.о. министра социально-демографической и семейной политики Самарской области О.Ю. Рубежанского, исх. № 5/81 от 03.02.2016 г.

В 2015 году продолжилась реализация мероприятий государственной программы «Доступная среда». Объем бюджетных ассигнований из областного бюджета на их реализацию составил 262,3 млн рублей (в 2014 году - 452,5 млн рублей). Из федерального бюджета получена субсидия в размере 71,0 млн рублей. Всего в Самарской области в 2011-2015 годах оборудовано 873 приоритетных объекта, в том числе в прошлом году - 132.

Сказанное подтверждает, что в Самарской области проводится определенная работа по организации социальной защиты и поддержки граждан. Вместе с тем результаты проведенного социологического исследования отражают неудовлетворенность граждан уровнем социального обеспечения[78]. Так, только 23,8% опрошенных считают, что их права на социальное обеспечение в основном соблюдаются, при этом 25,8% сообщили, что их права на социальное обеспечение нарушались. Вызывает тревогу, что каждый пятый (20,6%) указывает на то, что уже не может терпеть своё бедственное положение, при этом 26,4% ожидают ухудшения своего положения.

По вопросам социального обеспечения в адрес Уполномоченного по правам человека в 2015 году поступило 272 обращения, что составило 7,5% от всего количества обращений. Это на 30% больше, чем в 2014 году.

Обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур

Эффективное решение вопроса создания безбарьерной среды для инвалидов зависит от четкой и отлаженной работы органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления. В Самарской области, как и в других регионах России, на протяжении ряда лет предпринимаются активные действия по созданию социальной инфраструктуры, учитывающей особенности маломобильных категорий граждан.

В 2015 году в области продолжилось создание безбарьерной среды.
Фото Е. Елизарова

78 Отчет о результатах социологического исследования «Отношение населения к соблюдению и реализации прав человека в Самарской области», проведенного ФГАОУ ВО «Самарский государственный аэрокосмический университет имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет)», Самара, 2016 г.

Следует признать, что на сегодняшний день мы находимся на начальном этапе создания универсальной среды. Безусловно, и в дальнейшем развитие этого направления деятельности будет находиться под пристальным вниманием государства и общества, тем более что этого требуют международные правовые нормы, в частности ратифицированная Российской Федерацией Конвенция о правах инвалидов, Послания Президента РФ и Губернатора Самарской области.

В адрес Уполномоченного поступило обращение инвалида-колясочника Ф., проживающей в городском округе Самара, о невозможности официальным путем установить гараж вблизи места жительства. Хотя указанное право предусмотрено для лиц, нуждающихся по состоянию здоровья в средствах передвижения, Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»: «Места для строительства гаража или стоянки для технических и других средств передвижения предоставляются инвалидам вне очереди вблизи места жительства с учетом градостроительных норм».[79]

В связи с объективной нуждаемостью в гараже вблизи места жительства Ф., не имеющая обеих ног, в 2014 году обращалась в министерство имущественных отношений Самарской области о предоставлении в аренду земельного участка под установку временного металлического гаража, однако получила отказ.

В связи с передачей с 01.03.2015 полномочий по распоряжению неразграниченными земельными участками на территории городского округа Самара органам местного самоуправления городского округа Самара Уполномоченный обратился к главе городского округа Самара с просьбой рассмотреть вопрос подбора земельного участка для установки металлического гаража и оформления правоустанавливающих документов на него инвалиду Ф., на что Департамент строительства и архитектуры сообщил Уполномоченному, что образование земельного участка под установку металлического гаража в данном случае будет являться нарушением требований законодательства.

В процессе длительной переписки (Уполномоченный трижды по данной проблеме обращался к Главе городского округа Самара) внимание Уполномоченного обращалось на то, что хранение автотранспортного средства вблизи места проживания инвалида-колясочника может быть осуществлено посредством организации парковочного места. При этом отсутствовала информация о возможности оформления официального парковочного места для человека, лишенного обеих ног.

На **третье обращение** Уполномоченного в интересах Ф. в конце декабря 2015 года был получен ответ о том, что «принимая во внимание крайне важную социальную значимость вопроса реализации гражданами, относящимися к маломобильным группам населения, своих законных прав на возможность беспрепятственного доступа к принадлежащим им транспортным средствам, Департаментом было направлено соответствующее обращение в адрес министра строительства Самарской области о необходимости принятия на уровне субъекта Российской

79 Статья 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Федерации нормативного правового акта, регулирующего возможность размещения площадок парковки автомобилей как элемента благоустройства территории без предоставления земельных участков».

Таким образом, глава городского округа Самара сообщил Уполномоченному по правам человека по результату годовой переписки, что инвалид-колясочник Ф. сможет реализовать свое право на внеочередное предоставление земельного участка только после внесения соответствующих изменений в Закон Самарской области от 12.07.2006 № 90-ГД «О градостроительной деятельности на территории Самарской области».[80]

На запрос Уполномоченного по правам человека в ходе подготовки данного доклада из городских округов поступили ответы об отсутствии нормативных актов, регламентирующих порядок реализации права инвалида на предоставление инвалидам места для строительства гаража или стоянки для технических и других средств передвижения вне очереди вблизи места жительства с учетом градостроительных норм.

Вопрос: «Как же инвалидам сегодня реализовать предоставленное законом право?» - остается без ответа.

В течение ряда лет Уполномоченный по правам человека в Самарской области занимается проблемой беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры инвалидов по зрению.

В обращении председателя Самарской областной организации Всероссийского общества слепых (ВОС) А.Г. Казанцева с жалобой на нарушение прав инвалидов по зрению сообщается, что согласно статье 14.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалид по зрению при осуществлении в кредитной организации операций по приему, выдаче наличных денежных средств вправе использовать факсимильное воспроизведение его собственноручной подписи, проставляемое с помощью средства механического копирования.

Большинство инвалидов по зрению получают пенсию через отделения Сбербанка, при этом объективно гражданами выбирается наиболее доступное для них отделение.

В то же время инвалиды по зрению в Самарской области могут осуществлять кассовые операции с использованием факсимильного воспроизведения их собственноручной подписи только в уполномоченных структурных подразделениях Банка, которых, по информации ПАО «Сбербанк России», в Самарской области было только 12: 6 - в г.о. Самаре, 5 - в г.о. Тольятти, 1 - в г.о. Жигулевске. После обращения Уполномоченного по правам человека к руководству Поволжского банка ПАО «Сбербанк России» количество указанных подразделений было увеличено до 118, что тем не менее полностью проблему не решает.

После обсуждения данной ситуации на заседании секции Экспертного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области состоялась встреча Уполномоченного по правам человека с руководством Поволжского банка ПАО «Сбербанк России» и руководством

80 Письмо главы городского округа Самара О.Б.Фурсова, исх.№ 38-Д05-01-01/12311 от 25.12.2015 г.

общественной организации ВОС, на которой были намечены возможные реальные пути наиболее полной реализации прав граждан. На момент подготовки настоящего доклада в Самарской области в 174 отделениях Сбербанка операции со своими денежными средствами инвалиды по зрению могли получать посредством факсимиле.

Реализация прав граждан на обеспечение средствами реабилитации и абилитации и санаторно-курортное лечение.

Вопрос конституционного равноправия при получении мер социальной поддержки стоит очень остро. При четко прописанных в законе мерах социальной поддержки из-за недостаточного финансирования граждане не могут реализовать свое право.

По-прежнему частыми остаются обращения в адрес Уполномоченного по правам человека в связи с необеспечением инвалидов средствами реабилитации. Так, гражданка М. пожаловалась Уполномоченному, что ее муж в течение длительного времени (на момент обращения 28.08.2015 г. - в течение 3-х месяцев) не обеспечивается абсорбирующим бельем, предусмотренным Индивидуальной программой реабилитации[81].

Согласно ответу министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР) из федерального перечня осуществляется только за счет средств федерального бюджета. Финансирование с 2014 года на данные цели производится поквартально, в связи с этим проведение аукционов и поставка ТСР осуществляется в течение года по мере поступления средств.

В 2015 году для обеспечения ТСР всех нуждающихся инвалидов требовались финансовые средства в размере **978,5 млн рублей**. Из федерального бюджета было выделено **701,1 млн рублей** (72%). По сравнению с 2014 годом сумма была увеличена на 261,5 млн рублей.

Для приобретения и выдачи инвалидам ТСР, включенных в региональный перечень, в 2015 году требовалось **54,2 млн рублей**. При этом из областного бюджета было выделено **24,8 млн рублей** (46%).

В результате данного финансирования были обеспечены ТСР 83568 инвалидов (**85% от общего количества федеральных льготников**) за счет средств федерального бюджета и 5998 инвалидов (**47% от общего количества региональных льготников**) за счет средств областного бюджета.

В 2015 году 10002 человека получили денежную компенсацию за самостоятельно приобретенные ТСР на общую сумму 151,2 млн рублей (22% от общего финансирования).

Средний срок ожидания инвалидами получения ТСР из федерального и областного бюджета составляет 2 года,[82] что явно является нарушением прав граждан.

---

81 Жалоба М., вх. № 0868/М-15 от 28.08.2015 г.

82 Письмо и.о. министра социально-демографической и семейной политики Самарской области О.Ю. Рубежанского, исх. № 5/81 от 03.02.2016 г.

Также можно говорить об определенной декларированности такой меры социальной поддержки, как право на санаторно-курортное лечение. По закону и в соответствии с ИПР инвалид имеет право на получение санаторно-курортного лечения, но для человека реальное получение путевки зависит от объема выделенных средств и очередности постановки в списки учета.

По состоянию на 01.01.2015 потребность федеральных льготополучателей в санаторно-курортном лечении в Самарской области составила 24720 человек. Предусмотренные из федерального бюджета денежные средства в 2015 году на эти цели составили 118904,7 тыс. рублей, в рамках которых приобретена 5041 путевка.

По итогам 2015 года получили санаторно-курортное лечение 504 ребенка-инвалида (с сопровождающими лицами - 504 человека), в том числе 19 детей-инвалидов в рамках мероприятий, связанных с санаторно-курортным лечением в санаторно-курортных организациях, расположенных в Республике Крым и городе Севастополе.[83]

Тем не менее около 20 тысяч инвалидов так и не реализовали свое законное право на санаторно-курортное лечение. Такая ситуация связана с несовершенством действующей методики распределения средств федерального бюджета субъектам Российской Федерации на обеспечение переданных им федеральных полномочий по санаторно-курортному лечению. Гражданин, внося ежемесячно в рамках набора социальных услуг сумму в размере 118,59 рубля, претендует на ежегодное получение санаторно-курортной путевки стоимостью не менее 20 тысяч рублей. При сохранении существующего порядка численность необеспеченных льготополучателей с каждым годом будет только увеличиваться. В связи с чем остро стоит вопрос о пересмотре либо кратности предоставления услуги по санаторно-курортному лечению, либо механизма формирования денежных средств на обеспечение ее стоимости.

В адрес Уполномоченного по правам человека в 2015 году регулярно поступали жалобы на невозможность реализации права на санаторно-курортное лечение, предусмотренное Законом Самарской области от 08.12.2005 № 210-ГД «Об обеспечении отдельных категорий граждан, проживающих в Самарской области, путевками на санаторно-курортное лечение» (далее - Закон №210-ГД).

Несмотря на высокую потребность населения в данной мере социальной поддержки, оздоровление всех состоящих на учете не представляется возможным в связи с недостаточностью средств. Это связано с оптимизацией расходов областного бюджета.

По состоянию на 01.01.2016 потребность региональных льготополучателей в санаторно-курортном лечении в Самарской области составляет более 46 тыс. человек. При этом в 2015 году санаторно-курортным лечением были обеспечены 2815 человек (из них 1232 человека были обеспечены путевками в ГБУЗ Самарской области «Санаторий «Самара» (г. Кисловодск), или 5,6 % от общей потребности.

В настоящее время путевками на санаторно-курортное лечение обеспечиваются граждане, вставшие на учет до 2008 года,[84] что подтверждает реализацию прав граждан на данную меру социальной поддержки не в полной мере.

---

83 Письмо и.о. министра социально-демографической и семейной политики Самарской области О.Ю. Рубежанского, исх. № 5/81 от 03.02.2016 г.

84 Письмо и.о. министра социально-демографической и семейной политики Самарской области О.Ю. Рубежанского, исх. № 5/81 от 03.02.2016 г.

Реализация права граждан на стационарное социальное обслуживание и получение реабилитационных услуг

В 2015 году на территории Самарской области действовали 23 реабилитационных центра, в том числе 13 центров для детей-инвалидов. На базе центров услуги получили 12,5 тысячи инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

По состоянию на 01.01.2016 сохраняется высокий уровень очередности на прохождение курсов реабилитации. Очередность составляет более 16,7 тысячи человек. Например, срок ожидания путевки на курсы реабилитации в стационарные реабилитационные центры «Новокуйбышевский», «Доблесть» достигает двух - трех лет.[85]

Крайне остро в Самарской области стоит вопрос недостаточности стационарных учреждений социальной защиты. На это Уполномоченный по правам человека обращает внимание руководства области последние несколько лет.

В 2015 году на территории области действовала сеть стационарных учреждений социального обслуживания, включающая 39 пансионатов (домов-интернатов) на 5132 места, в том числе 23 пансионата для ветеранов войны и труда на 1639 мест, 1 геронтологический центр на 260 мест, 1 специальный пансионат для пожилых граждан и инвалидов, имеющих судимость, на 200 мест, 12 пансионатов психоневрологического профиля на 2648 мест, 2 пансионата для умственно отсталых детей на 385 мест.

Очередность граждан, нуждающихся в предоставлении стационарного социального обслуживания, по состоянию на 01.01.2016 составила 647 человек, в том числе 59 - в пансионаты общего типа (срок ожидания путевки около года), 585 - в учреждения психоневрологического профиля (срок ожидания путевки составляет от трех до пяти лет).[86]

В течение ноября-декабря 2015 года Уполномоченный совместно с членами Общественной палаты Самарской области и членами Общественного совета при Уполномоченном посетили почти половину пансионатов области.

По результатам посещения в первую очередь необходимо отметить внимательное отношение персонала к проживающим. Во всех без исключения учреждениях, которые были посещены, сотрудники делают все возможное, чтобы наши ветераны и инвалиды были обихожены, накормлены, своевременно получали медицинскую помощь. Благодаря такой качественной работе сотрудников продолжительность жизни проживающих в пансионатах общего типа выше, чем средняя продолжительность жизни по области и по Российской Федерации. Сами проживающие в беседах говорили Уполномоченному о том, что заботятся о них хорошо, кормят вкусно.

Однако условия, в которых проживают наши ветераны и инвалиды, на взгляд Уполномоченного, достаточно стесненные. В среднем на каждого человека в пансионатах общего типа приходится по 8 кв. метра площади; в пансионатах психоневрологического профиля - 4,85 кв. метра на человека, в пансионатах для детей-инвалидов - 5,39 кв. метра. По сути, личного пространства у человека нет, а ведь пансионат для постояльцев - это место постоянного проживания.

---

85 Письмо и.о.министра социально-демографической и семейной политики Самарской области О.Ю. Рубежанского, исх. № 5/81 от 03.02.2016 г.

86 Письмо и.о.министра социально-демографической и семейной политики Самарской области О.Ю. Рубежанского, исх. № 5/81 от 03.02.2016 г.

Так, в Отрадненском пансионате для ветеранов мужчины живут по три-четыре человека в комнате и их очень беспокоит тот факт, что некуда положить свои вещи. В Самарском пансионате для ветеранов в основном проживают по два человека в комнате. За дополнительную плату есть возможность жить в комнате одному, но количество таких комнат ограничено. В Жигулевском пансионате проживающие говорили о том, что им хотелось бы иметь бытовую комнату, чтобы периодически готовить себе пищу самостоятельно. К сожалению, существующие площади не позволяют удовлетворить эти потребности.

Чрезвычайно остро стоит вопрос качества проживания в Хворостянском пансионате. Сегодня 26 человек проживают в приспособленном деревянном здании 1967 года постройки с высоким уровнем пожароопасности и очень ждут, когда в эксплуатацию будет введен новый пансионат, построенный в соответствии с современными требованиями здесь же в селе Новотулка.

Постояльцы Хворостянского пансионата с нетерпением ждут переезда в новый, построенный пансионат.

Считаю необходимым остановиться на ситуации в пансионатах для лиц, страдающих хроническими психическими заболеваниями. Большинство пансионатов этого профиля расположены не в специально построенных, а в приспособленных помещениях.

Например, Большераковский пансионат для инвалидов размещен в бывшем монастырском здании 1862 года постройки с высоким уровнем пожароопасности, в комнатах здесь живут по 10-12 человек!

Очень непростые условия проживания в Потаповском пансионате для инвалидов, расположенном в приспособленном здании 1953 года постройки. Здесь проживают 109 человек. Площадь спальных комнат в расчете на одного проживающего составляет 3,6 квадратных метра, в комнате проживают по 5-6 человек, и невозможно разместить здесь какую-либо мебель. В итоге все вещи проживающих хранятся в гардеробе. На все сто с лишним человек в пансионате имеется только два туалета и одна ванная. Столовая находится в другом корпусе, людей кормят в три смены. И в таких условиях необходимо обеспечить гигиену ста больных человек!

Учитывая, что очередь в пансионаты психоневрологического профиля сегодня значительная, необходимо срочно решать вопрос о строительстве дополнительных корпусов в действующих пансионатах, тем более, что резервы для этого есть.

Потаповский пансионат для инвалидов (психоневрологический интернат).

Всё, о чем говорилось ранее, - это система оказания государственной социальной помощи, нормативы которой были прописаны много лет назад. И для послевоенного поколения, не привыкшего к излишествам, это действительно терпимые условия проживания.

Но сегодня стареет уже другое поколение людей, предъявляющее другие требования к пребыванию в пансионатах и готовое оплатить комфортное проживание, в том числе своим имуществом. Закон предусматривает предоставление платных услуг, но граждане не имеют возможности реализовать право на более комфортное проживание. Сегодня в 14 пансионатах области готовы предложить услугу по временному пребыванию престарелых родственников на случай командировки, отпуска членов семьи (правда, жители Самарской области мало информированы о такой возможности). Большего наши пансионаты предложить не могут из-за отсутствия свободных помещений.

Считаю, что необходимо обратиться к опыту других регионов, где забота о пожилых гражданах ведется на совершенно ином уровне. По договору с органами местного самоуправления пенсионерам предлагается заселиться в специализированные жилые дома, где они могут проживать в квартире со всеми удобствами. Здесь у пожилых граждан существует возможность получить необходимые бытовые услуги (уборка квартиры, стирка, глажка белья), медицинское обеспечение, полноценное питание, организованный досуг. Взамен граждане передают в городскую казну своё имущество.

Для пенсионеров, которые утратили способность к самообслуживанию и передвижению, также есть специализированные дома с круглосуточным уходом. Эта система работает уже несколько лет и полностью себя оправдала. Уполномоченный считает возможным рекомендовать министерству экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области совместно с министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области разработать проект государственно-частного партнерства в целях строительства учреждения стационарного социального обслуживания - пансионата повышенной комфортности, действующего на коммерческой основе, либо специализированных домов.

В Самарском пансионате для ветеранов есть возможность жить в отдельной комнате за дополнительную плату.

Безусловно, необходимо предпринимать меры для совершенствования условий в существующих пансионатах. Мы прекрасно понимаем, что возможности бюджета ограничены, поэтому министерству экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области совместно с министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области необходимо привлекать социально ответственный бизнес для оказания шефской помощи пансионатам. Также очень полезной практикой будет привлечение студентов профильных специальностей (психологи, социальные работники, медики) к работе с проживающими в пансионатах. Это позволит нашей молодежи стать мудрее и другими глазами посмотреть на окружающую жизнь, а нашим пенсионерам почувствовать внимание и заботу.

В то же время объективным препятствием для получения направления в пансионат является наличие медицинских противопоказаний. И при их наличии жизнеустройство гражданина становится невозможным.

Так, в адрес Уполномоченного по правам человека на личный прием обратился инвалид Б. 1957 года рождения, который оказался в тяжелейшей жизненной ситуации. Он не имеет жилья и регистрации по месту жительства и нуждается в постоянной медицинской помощи.

Б. более 20 лет постоянно проживал на территории городского округа Самара, имел регистрацию в общежитии. Работая и имея возможность оплачивать съемное жилье, по месту регистрации он не проживал, но услуги ЖКУ оплачивал. Однако в 2010 году был снят с регистрации по решению Красноглинского районного суда, о чем узнал только в 2012 году, когда оформлял документы для получения оперативного лечения в связи с выявленным онкологическим заболеванием. Был прооперирован в 2012 и 2013 годах, одновременно имея ряд сопутствующих заболеваний, в результате чего значительно ограничен в возможности трудовой деятельности. При переосвидетельствовании в марте 2015 года Б. была снижена группа инвалидности до 3-й группы, что вызвало уменьшение размера получаемой по инвалидности пенсии.

При этом без регистрации для него затруднено получение лечения. Получаемой пенсии недостаточно для оплаты съемного жилья, приобретения необходимых лекарственных средств и обеспечения хотя бы минимальных потребностей. Вопрос о получении путевки в стационарное учреждение социальной защиты (пансионат для ветеранов и инвалидов) не может быть поставлен в связи с установленной 3-й группой инвалидности и - главное - наличием медицинских противопоказаний.

В настоящее время Б. признан муниципалитетом нуждающимся в улучшении жилищных условий и поставлен на очередь на обеспечение жильем. Оснований для внеочередного обеспечения жильем он не имеет.

Обращаю внимание, что Б. - законопослушный гражданин, имеет солидный трудовой стаж, однако на настоящий момент для оказания ему содействия в жизнеустройстве отсутствуют законные механизмы.

Предложения и рекомендации

Самарской Губернской Думе

Рассмотреть вопрос внесения изменений в Закон Самарской области от 12.07.2006 № 90-ГД «О градостроительной деятельности на территории Самарской области» в части предоставления инвалидам возможности установки некапитальных гаражей вблизи места жительства.

Правительству Самарской области

Изыскать возможность выделения дополнительных денежных средств на введение в эксплуатацию здания Хворостянского пансионата для ветеранов; на строительство (реконструкцию) стационарных учреждений социального обслуживания - пансионатов для инвалидов в целях сокращения срока ожидания получения направления в учреждение.

Министерству здравоохранения Самарской области

Рассмотреть вопрос об открытии отделений или учреждений, предназначенных для длительного пребывания лиц без определенного места жительства и занятий (достигших пенсионного возраста, инвалидов I - II группы), имеющих медицинские противопоказания к помещению в стационарные учреждения социального обслуживания для проведения длительных лечебных мероприятий, позволяющих ликвидировать наличие медицинских противопоказаний к помещению в пансионат.

Министерству экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области совместно с министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области

Разработать проект государственно-частного партнерства в целях строительства учреждения стационарного социального обслуживания - пансионата повышенной комфортности, действующего на коммерческой основе, либо специализированных домов.

Раздел 1.4. Право на труд

«…Мы совместными усилиями должны постараться помочь людям, которые потеряли работу или которым сейчас грозит увольнение, но с другой стороны, сохранить квалифицированные кадры для нашей промышленности, для других отраслей экономики…».

Д.А. Медведев, Председатель Правительства Российской Федерации.[87]

«…Я - мама, нахожусь в декретном отпуске по уходу за третьим ребенком - ему 1,6 года. У мужа на работе на металлургическом производстве перед Новым годом вывесили списки в ВМЗ тех людей, которых хотят оставить на производстве, но муж туда не попал. Сейчас, после Нового года, вызвали людей на работу. Кто в списках - тот работает, а кого нет в списках - сидят, их не допускают к станкам и не дают работу. Предлагают 4 оклада - и увольняйтесь или подписывайте распоряжение на 2/3 оплаты. Им сказали сдать инструмент, дав понять рабочим, что они здесь не нужны... Почему ему, многодетному отцу (фрезеровщику - токарю 5-го разряда), у которого 4 человека на иждивении, не позволяют работать…».

Из обращения гражданки Ч. в адрес Уполномоченного по правам человека в Самарской области.[88]

Общая характеристика занятости населения на территории Самарской области в 2015 году

В течение 2015 года в службы занятости населения Самарской области обратилось 74 075 человек (в 2014 году - 69 674 человек). В г.о. Самара количество граждан, обратившихся в течение 2015 года за содействием в поиске работы, увеличилась в 1,3 раза, в г.о. Тольятти - в 1,1 раза.[89]

87 Из выступления на совещании «О ситуации на рынке труда и мерах по поддержке занятости», 01.03.2016, город Чебоксары, Чувашская Республика, Официальный сайт Правительства Российской Федерации http://government.ru/news/22009

88 Обращения гражданки Ч., вх. № 139/Ч-16 от 12.02.2016 г.

89 Официальный сайт ГКУ Самарской области «Центр занятости населения городского округа Тольятти» http://trud.samregion.ru/App_Shared/WebParts/DataViewers/PopUpDocument.aspx?docid=a2b90e3b-e269-4d1a-9359-f6298c6e6312 (по состоянию на 13.02.2016). http://trud.samregion.ru/App_Shared/WebParts/DataViewers/PopUpDocument.aspx?docid=223a6ca0-a7e7-4054-9d8a-98b1ae3d6c10 (по состоянию на 13.02.2016).

В большинстве муниципальных образований Самарской области отмечается увеличение масштабов официальной безработицы и дальнейшее обострение ситуации на рынке труда. Достаточно напряженно сложилась ситуация на рынке труда в г.о. Тольятти и в г.о. Жигулевск, где уровень зарегистрированной безработицы на конец 2015 года составил - 1,92%[90] и 2,4%[91] соответственно (для сравнения: в 2014 году по городскому округу Тольятти уровень безработицы составлял 1,23%[92], для городского округа Жигулевск - 1,3%[93]). Уровень регистрируемой безработицы в Самаре относительно численности населения в трудоспособном возрасте по состоянию на 01.01.2016 составил 0,7% (в 2014 году - 0,5%).[94]

По состоянию на 31.12.2015 численность зарегистрированных безработных в Самарской области составила 22 853 человека, что на 18% больше, чем в 2014 году. Уровень регистрируемой безработицы[95] по состоянию на конец 2015 года возрос на 0,3% и составил 1,3%. Уровень регистрируемой безработицы по Самарской области в среднем за 2015 год составил 1,1%.[96] Стоит отметить, что в 2015 году в Самарской области было трудоустроено 58% обратившихся в службу занятости граждан.[97]

Необходимо принимать в расчет и так называемую скрытую безработицу, когда граждане по инициативе работодателя выходят на неполный рабочий день или смену. По состоянию на 31.12.2015 года количество работников, трудящихся неполный день или неполную смену составило 6 264 человека, что на 45% больше, чем в 2014 году. Неполная занятость отмечалась на следующих предприятиях области: ОАО «Авиакор-авиационный завод» (г.о. Самара), ОАО «Тольяттинский завод технологического оснащения» (г.о. Тольятти), ООО «Детальстройконструкция» (г.о. Тольятти), ЗАО «Тольяттинский завод автоагрегатов» (г.о. Тольятти), ОА «Волжская металлургическая компания» (г.о. Жигулевск), ООО «Реформинг-центр» (г.о. Тольятти), ОАО «1253 центральная ремонтная база радиолокационного вооружения» (г.о. Самара), ООО «1245 Управлением Новационных Решений» (г.о. Самара), ООО НПФ «МЕТА» (г.о. Жигулевск), ООО «Декор-Авто» (г.о. Тольятти), ЗАО «Евротехника» (г.о. Самара).[98]

90 Официальный сайт ГКУ Самарской области «Центр занятости населения городского округа Тольятти» http://trud.samregion.ru/App_Shared/WebParts/DataViewers/PopUpDocument.aspx?docid=223a6ca0-a7e7-4054-9d8a-98b1ae3d6c10 (по состоянию на 13.02.2016).

91 Официальный сайт ГКУ Самарской области «Центр занятости населения городского округа Жигулевск» http://trud.samregion.ru/App_Shared/WebParts/DataViewers/PopUpDocument.aspx?docid=ad81b94b-740e-424e-8ba7-165d02781114 (по состоянию на 13.02.2016).

92 Официальный сайт ГКУ Самарской области «Центр занятости населения городского округа Тольятти» http://trud.samregion.ru/App_Shared/WebParts/DataViewers/PopUpDocument.aspx?docid=a2b90e3b-e269-4d1a-9359-f6298c6e6312 (по состоянию на 13.02.2016).

93 Официальный сайт ГКУ Самарской области «Центр занятости населения городского округа Жигулевск» http://trud.samregion.ru/App_Shared/WebParts/DataViewers/PopUpDocument.aspx?docid=0d32c6a3-e368-41cf-9122-1c4ae3020b24 (по состоянию на 13.02.2016).

94 Официальный сайт ГКУ Самарской области «Центр занятости населения городского округа Самара» http://trud.samregion.ru/App_Shared/WebParts/DataViewers/PopUpDocument.aspx?docid=2d34f99a-da36-4e22-826c-ffc8f5eb033d (по состоянию на 13.02.2016).

95 Уровень регистрируемой безработицы представляет собой процентное отношение численности безработных граждан к общей численности экономически активного населения.

96 Письмо врио министра труда, занятости и миграционной политики Самарской области И.В. Никишиной, исх. № 38/239 от 29.01.2016 г.

97 Письмо врио министра труда, занятости и миграционной политики Самарской области И.В. Никишиной, исх. № 38/239 от 29.01.2016 г.

98 Письмо врио министра труда, занятости и миграционной политики Самарской области И.В. Никишиной, исх. № 38/239 от 29.01.2016 г.

Наибольшая численность работников, находящихся в простое по вине работодателя, отмечались на следующих предприятиях Самарской области: ЗАО «АЛКОА-СМЗ» (г.о. Самара) - 908 человек, ОАО «АвтоВАЗагрегат» (г.о. Тольятти) - 853 человека, АО «ВАЗИНТЕРСЕРВИС» (г.о. Тольятти) - 637 человек, ОАО «Самарский электромеханический завод» (г.о. Самара) - 280 человек, ООО «Технопласт» (г.о. Сызрань) - 248 человек, ООО «ПошивАвтоВАЗагрегат» (г.о. Тольятти) - 211 человек, АО «АД Пластик» (г.о. Самара) - 164 человека.[99]

В течение 2015 года в связи с ликвидацией организаций или сокращением численности или штата организации уволено 12,6 тыс. человек.[100]

Вместе с тем необходимо отметить, что Самарская область не входит в перечень территорий, отнесенных к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда.[101]

В целях содействия занятости работников были реализованы дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Самарской области на 2015 год[102] (далее - Программа).

Так, с 33 работодателями были заключены договоры на организацию временной занятости, в рамках которой приняли участие 9 655 работников (193,1% от установленного показателя). При этом все они относятся к категории работников, находящихся под риском увольнения.

В 2015 году для безработных граждан регулярно организовывались ярмарки вакансий.

99 Письмо врио министра труда, занятости и миграционной политики Самарской области И.В. Никишиной, исх. № 38/239 от 29.01.2016 г.

100 Письмо врио министра труда, занятости и миграционной политики Самарской области И.В. Никишиной, исх. № 38/239 от 29.01.2016 г.

101 Приказ министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27.05.2015 № 319н «Об утверждении перечня территорий, отнесенных к территориям с напряженной ситуацией на рынке труда в 2015 году».

102 Программа дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Самарской области на 2015 год, утверждена Постановлением Правительства Самарской области от 17.03.2015 № 120 «Об установлении отдельных расходных обязательств Самарской области».

На 209 предприятиях Самарской области было организовано опережающее обучение и стажировка работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу. Данное направление работы осуществлялось в 13 муниципальных образованиях региона, в том числе в городских округах Самара, Тольятти, Сызрань, Новокуйбышевск, Жигулевск, Похвистнево и в муниципальных районах: Большечерниговский, Борский, Волжский, Кошкинский, Красноярский, Нефтегорский, Ставропольский.

По итогам года приступили к профессиональному обучению 6 065 человек (121% от установленного показателя 5 010 человек), в том числе 1266 работников, находящихся под риском увольнения, и 4 799 человек из числа граждан, ищущих работу.

После завершения опережающего профессионального обучения 100% граждан, прошедших обучение, приступили к трудовой деятельности с учетом полученной профессии (специальности).[103]

Министерством труда, занятости и миграционной политики Самарской области разработан межведомственный План мероприятий по содействию занятости граждан, высвобождаемых с предприятий и организаций городского округа Тольятти, в том числе из ОАО «АВТОВАЗ», и предотвращению роста напряженности на рынке труда городского округа Тольятти в 2015 году,[104] (далее - План мероприятий).

В рамках реализации Плана мероприятий за 2015 год были предусмотрены профориентационные услуги, проведение ярмарок вакансий для высвобожденных из ОАО «АВТОВАЗ» работников, направление на общественные работы и другие мероприятия.

Так, в рамках Плана мероприятий было направлено на общественные работы 305 человек, получили профориентационные услуги 1 056 человек, проведены 26 ярмарок вакансий для высвобожденных из ОАО «АВТОВАЗ» работников, в которых приняло участие 2 438 человек.[105] Консультации по гарантиям и компенсациям при сокращении штата или численности работников, о порядке увольнения по соглашению сторон, переводе на другую работу и другим вопросам трудовых отношений получил в 2015 году 331 работник ОАО «АВТОВАЗ» и смежников.

Учитывая уже имеющиеся показатели по безработице, темпы развития экономики Самарской области, а также данные о предполагаемом высвобождении работников, необходимо сделать одним из ключевых направлений действий Правительства Самарской области и органов местного самоуправления в 2016 году деятельность по снижению напряженности на рынке труда и поддержке эффективной занятости населения.

---

103 Письмо врио министра труда, занятости и миграционной политики Самарской области И.В. Никишиной, исх. № 38/239 от 29.01.2016 г.

104 План мероприятий по содействию занятости граждан, высвобождаемых с предприятий и организаций городского округа Тольятти, в том числе из ОАО «АВТОВАЗ», и предотвращению роста напряженности на рынке труда городского округа Тольятти в 2015 году, утверждён приказом министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области от 23.01.2015 № 9-п.

105 Письмо врио министра труда, занятости и миграционной политики Самарской области И.В. Никишиной, исх. № 38/239 от 29.01.2016 г.

Задолженность перед работниками по заработной плате на территории Самарской области в 2015 году

Для большинства населения зарплата является основным средством к существованию, чаще всего единственным источником дохода как для самого гражданина, так и для всех членов его семьи. Поэтому важность своевременной оплаты труда трудно переоценить.[106]

Тем временем проблема невыплаты заработной платы стоит очень остро. Наибольший размер просроченной задолженности по заработной плате в Приволжском федеральном округе в Самарской области - 73,1 миллиона рублей,[107] которые приходятся на три организации: ООО «СтавропольСтройСервис» - 49,3 миллиона рублей, ООО «АвтоВАЗагрегатпласт» - 0,7 миллиона рублей, ООО «ПошивАвтоВАЗагрегат» - 23,1 миллиона рублей.[108]

Изучение проблемы задержки выплаты заработной платы показало, что реальные цифры значительно превышают показатели официальной статистики. Так, в Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Самарской области не поступили сведения о задолженности по заработной плате перед работниками ООО «Управляющая компания «Центр» (сумма задолженности 15,86 млн рублей перед 566 работниками), ООО «АвтоВАЗагрегатТранс» (сумма задолженности составила 15,8193 млн рублей перед 330 работниками), ЗАО «Полад» (сумма задолженности составила 11,4227 млн рублей перед 568 работниками), ОАО «ЗИФ ПЛЮС» (сумма задолженности составила 9,403 млн рублей перед 455 работниками), ЗАО «Волгатрансстрой-9» (сумма задолженности составила 9,085 млн рублей перед 253 сотрудниками), ЗАО «Завод строительных материалов» (сумма задолженности 7,143 млн рублей перед 157 работниками), АО «Волжская металлургическая компания» (сумма задолженности 1,7359 млн рублей перед 157 работниками)[109] и другие.

Острота проблемы нарушения трудовых прав граждан подтверждается данными Государственной инспекции труда в Самарской области, куда в 2015 году поступило более 5 654 письменных обращения (59,4% от общего количества обращений) по вопросам нарушений прав работников при выплате заработной платы, пособий и иных выплат.[110]

---

106 Статьей 2 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что одним из основных принципов правового регулирования трудовых отношений является принцип обеспечения права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

107 Официальный сайт министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области http://trud.samregion.ru/app_shared/webparts/dataviewers/popupdocument.aspx?docid=27806d3b-dc4b-4564-97bc-dd95cb8649c3 (по состоянию на 13.02.2016).

108 Официальный сайт министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области http://trud.samregion.ru/app_shared/webparts/dataviewers/popupdocument.aspx?docid=27806d3b-dc4b-4564-97bc-dd95cb8649c3 (по состоянию на 13.02.2016).

109 Письмо заместителя руководителя Государственной инспекции труда в Самарской области Л.В. Павловой, исх. № 10-1357-16-ИСХ от 05.02.2016 г. Сведения указаны по состоянию на 12.01.2016.

110 Письмо руководителя Государственной инспекции труда в Самарской области А.С. Панова, исх. № 10-763-16-ИСХ от 27.01.2016 г.

Подобные жалобы находятся на особом контроле Уполномоченного по правам человека в Самарской области. В течение 2015 года в адрес Уполномоченного поступали жалобы как на незначительную задержку в выплате заработной платы, так и коллективные обращения работников предприятий с многомесячной задержкой выплаты заработной платы. Обеспечить своевременность их рассмотрения, принять реальные меры по погашению задолженности является одной из первоочередных задач деятельности Уполномоченного. Информация о нарушениях незамедлительно направляется для принятия мер реагирования в органы прокуратуры Самарской области и Государственную инспекцию труда в Самарской области.

Должностными лицами Государственной инспекции труда в Самарской области в 2015 году в ходе внеплановых проверок по обращениям граждан, поступившим в структуру от Уполномоченного по правам человека в Самарской области, выявлено 10 нарушений в области трудового законодательства. Для устранения выявленных нарушений работодателям выдано 4 предписания, 3 юридических лица и 1 должностное лицо привлечены к административной ответственности в виде штрафа, направлено в суд 2 протокола для привлечения к административной ответственности лиц, виновных в совершении административных правонарушений.[111]

За 2015 году по поступившим в органы прокуратуры Самарской области сведениям о нарушении трудового законодательства в сфере оплаты труда проведено более 1,5 тысячи проверок, выявлено 21903 нарушения, принесено 168 протестов, в суд направлено 9375 заявлений на сумму 194,095 млн рублей, внесено 603 представления, 514 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, 485 - к административной ответственности, объявлено 16 предостережений, в следственные органы направлено 5 материалов, по которым было возбуждено 4 уголовных дела.[112]

Подразделениями Следственного управления Следственного комитета России по Самарской области в 2015 году было возбуждено 6 уголовных дел по фактам невыплаты заработной платы, из них 2 уголовных дела направлены в суд для рассмотрения по существу, 2 уголовных дела прекращено, по 2 уголовным делам в настоящее время проводится предварительное расследование.[113]

Районными судами и мировыми судьями Самарской области в 2015 году рассмотрено с вынесением решения (судебного приказа) 9780 дел категории «Трудовые споры об оплате труда». Требования были удовлетворены и вынесено судебное постановление по 9597 делам. Общая сумма, присуждённая к взысканию, составила более 394 млн рублей.[114]

---

111 Письмо руководителя Государственной инспекции труда в Самарской области А.С. Панова, исх. № 10-763-16-ИСХ от 27.01.2016 г.

112 Письмо исполняющего обязанности прокурора Самарской области А.Ф. Хусаинова, исх. № ИсИНид-4762-2016/07-15-2016 от 04.02.2016 г.

113 Письмо исполняющего обязанности прокурора Самарской области А.Ф. Хусаинова, исх. № ИсИНид-4762-2016/07-15-2016 от 04.02.2016 г.

114 Письмо заместителя начальника Управления Судебного департамента в Самарской области Е.А. Серебряковой, исх. № УСД-2/149 от 29.01.2016 г.

В 2015 года на исполнении у судебных приставов-исполнителей Самарской области находилось 15 758 исполнительных производств о взыскании задолженности по заработной плате.[115]

Из-за остановки работы предприятия 1500 тольяттинских семей остались без средств к существованию. Фото: Н. Хижняк.

Наиболее резонансным примером нарушения права на труд и своевременную заработную плату стала ситуация с задолженностью перед работниками в ОАО «АвтоВАЗагрегат» в г.о. Тольятти. С конца ноября 2015 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Самарской области стали поступать жалобы работников этого предприятия. После остановки работы данного предприятия около 1 500 тольяттинских семей остались без средств к существованию. «…Многие работники ходят получать бесплатные обеды, а владельцами с предприятия активно вывозятся оборудование, погрузчики, разбирается теплотрасса, обеспечивающая подачу теплоносителя на производство» - говорится в одной из жалоб Уполномоченному.[116] Задолженность по заработной плате в ОАО «АвтоВАЗагрегат» сформировалась с июня 2015 года по январь 2016 года и составила 122 959 тысяч рублей.[117]

Рабочие ОАО «АвтоВАЗагрегат» на митинге в Самаре. Фото: vstrg.info

В целях разрешения данной ситуации Уполномоченный обратился к Губернатору Самарской области Н.И. Меркушкину, Главному федеральному инспектору

115 Письмо заместителя руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области Д.А. Шильникова, исх. № 63901/16/4895 от 02.02.2016 г.

116 Жалоба К., вх. № 0007/К-16 от 11.01.2016 г.

117 Письмо первого заместителя прокурора Самарской области А.Ф. Хусаинова, исх. № ИсИННп-8188-2016/7-213-2016 от 24.02.2016 г.

по Самарской области С.Я. Чабану, Председателю Самарской Губернской Думы В.Ф. Сазонову, а также в Государственную инспекцию труда Самарской области и органы прокуратуры Самарской области. 10 февраля 2016 года состоялась встреча Уполномоченного с мэром городского округа Тольятти С.И. Андреевым, на которой обсуждались меры социальной поддержки работников, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Принимаемые Полномочным представителем Президента РФ в Приволжском федеральном округе М.В. Бабичем и Губернатором Самарской области Н.И. Меркушкиным меры позволили определить способы разрешения данной ситуации и сроки погашения образовавшейся задолженности.[118] В настоящее время работники (в том числе бывшие работники) ОАО «АвтоВАЗагрегат», ООО «АвтоВАЗагрегатпласт», ООО «ПошивАвтоВАЗагрегат» и ООО «АвтоВАЗагрегаттранс», оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, могут претендовать на получение социальной выплаты из резервного фонда Губернатора Самарской области на первоочередные нужды.[119]

В сложившейся сегодня экономической ситуации в стране невыплата или несвоевременная выплата работникам заработной платы недопустимы. Людям необходимо покупать продукты и лекарства, оплачивать питание детей в детских садах и школах, коммунальные услуги, кредиты. Остаться без средств к существованию в условиях роста цен на товары и услуги, без возможности оперативного трудоустройства, поддержки со стороны государства - это ситуация, которая может привести к трагическим последствиям.

Негативные явления, имеющие место в сфере оплаты труда, требуют особенно пристального внимания всех контролирующих органов с целью недопущения роста социальной напряженности в обществе. Контроль за соблюдением трудовых прав и принятие мер к должникам по погашению задолженностей по выплате заработной платы должны остаться приоритетными направлениями деятельности всех органов государственной власти и органов прокуратуры. Об этом же говорил Президент Российской Федерации В.В. Путин, выступая на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры России: «Прошу и дальше принимать самые строгие меры к организациям, которые задерживают зарплату, социальные пособия, пытаются уклоняться от уплаты налогов. И, конечно, под особым контролем должна находиться ситуация на предприятиях, где планируются сокращения штатной численности. Всё должно проходить в рамках строгого соблюдения закона».[120]

Реализация права на трудоустройство граждан-инвалидов

Еще одним важным аспектом реализации права на труд является возможность граждан с ограниченными возможностями здоровья устроиться на работу. Содействие занятости инвалидов осуществляется службой занятости в рамках

118 Сайт Правительства Самарской области http://www.samregion.ru/press_center/events/26.02.2016/week/1/77259/

119 Постановление Губернатора Самарской области от 18.02.2016 № 30 «Об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Губернатора Самарской области в целях предоставления социальной выплаты на первоочередные нужды отдельным категориям граждан, оказавшимся в трудной жизненной ситуации».

120 Сайт Президента РФ Путина В.В. http://www.kremlin.ru/events/president/news/51553 (по состоянию на 24.03. 2016 года).

реализации государственной программы Самарской области «Содействие занятости населения Самарской области на 2014 - 2020 годы». В течение 2015 года в службы занятости населения на территории Самарской области обратились 4190 лиц с ограниченными возможностями, 1911 человек были трудоустроены в течение 2015 года.[121]

Благодаря комплексному подходу к решению проблем занятости инвалидов в 2015 году 2049 инвалидов получили профориентационные услуги, 357 - услуги по психологической поддержке, 335 - услуги по социальной адаптации, 163 приступили к профессиональному обучению по специальностям, востребованным на рынке труда, более 1,1 тыс. инвалидов смогли в рамках мероприятий временной занятости и общественных работ возобновить или начать трудовую деятельность после получения инвалидности, 9 организовали собственное дело, около 5,5 тысячам граждан с ограниченными возможностями здоровья посетили организованные службой занятости ярмарки вакансий, в том числе 16 специализированных.

Продукция, выпускаемая инвалидами в Сызранском пансионате для инвалидов (психоневрологическом интернате).

В рамках реализации Программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Самарской области, на 2015 год[122] по созданию оснащенных (оборудованных) рабочих мест по итогам года с работодателями заключено 279 договоров на создание рабочих мест[123] для 404 инвалидов (122,3 % от запланированного), в рамках которых были трудоустроены

121 Письмо врио министра труда, занятости и миграционной политики Самарской области И.В. Никишиной, исх. № 38/239 от 29.01.2016 г.

122 Программа дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Самарской области, на 2015 год, утверждена Постановлением Правительства Самарской области от 27.01.2014 № 33 (ред. от 16.02.2015) «Об установлении отдельного расходного обязательства Самарской области».

123 Рабочие места созданы в сфере услуг - 51,1 %, в производственной сфере - 47,0 %, в бюджетной сфере - 1,9 % по следующим видам экономической деятельности: оптовая и розничная торговля - 19,2 %, предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг - 19,0 %, обрабатывающие производства - 16,5 %, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг - 13,7 %, сельское хозяйство - 12,0 %, транспорт и связь - 7,2 %, гостиницы и рестораны - 5,0 %, образование - 3,7 %, строительство - 1,0 %, здравоохранение и предоставление социальных - 1,0 %, производство и распределение электроэнергии, газа и воды - 0,7 %, финансовая деятельность - 0,7 %, деятельность домашних хозяйств - 0,3 %.

413 граждан[124] с ограниченными возможностями здоровья (104,6 % от предусмотренного показателя).[125]

Кроме того, были заключены договоры с 663 работодателями, в рамках которых в социальной занятости приняли участие 1509 инвалидов (125,8 % от установленного показателя), в том числе 197 выпускников образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования, 30 родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей. Инвалиды участвовали в социальной занятости по следующим направлениям: оказание социальных, консалтинговых услуг населению, реабилитация инвалидов - 126 человек; сохранение занятости инвалидов на предприятиях, соучредителем которых является Всероссийское общество слепых, - 40 человек; оказание транспортных услуг населению - 57 человек; трудоустройство на квотированные рабочие места для инвалидов - 73 человека и другие.

Очень важно продолжать данную работу, чтобы ситуация, когда люди с ограниченными возможностями стали бы работать на каждом предприятии, стала нормой.

124 На созданные рабочие места трудоустроено 63,2 % инвалидов, имеющих III группу инвалидности (от общей численности трудоустроенных инвалидов), 33,9 % инвалидов, имеющих II группу инвалидности, и 2,9% инвалидов, имеющих I группу инвалидности.

125 Письмо врио министра труда, занятости и миграционной политики Самарской области И.В. Никишиной, исх. № 38/239 от 29.01.2016 г.

Раздел 1.5. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

«…Медицина - самая трогательная и близкая к людям сфера. Она должна работать четко и без сбоев…».

Н.И. Меркушкин, Губернатор Самарской области [126]

«…Представители министерства нас постоянно пытались убедить в том, что шансов выжить у нашего сына не было. Дословно: «А что вы хотите??? Что может сделать врач в три часа ночи в какой-то районной больнице…».

Из жалобы С. Уполномоченному по правам человека в Самарской области [127]

В шкале социальных ценностей человеческая жизнь стоит выше всех остальных. Именно поэтому конституционное право на жизнь является фундаментальной основой для всех остальных существующих прав человека, так как если человек лишается жизни, все остальное тут же перестает быть существенным.

Деятельность органов государственной власти в Самарской области по повышению доступности и качества медицинской помощи включает в себя несколько направлений.

1. Создание оптимальной инфраструктуры здравоохранения с учетом потребностей населения, включающей эффективно работающую сеть медицинских организаций различных форм собственности и сбалансированный высокопрофессиональный коллектив медицинских работников.

2. Программно-целевое планирование, направленное на решение главных проблем здравоохранения.

3. Мониторинг удовлетворенности населения медицинской помощью.

В регионе завершено создание трехуровневой системы оказания медицинской помощи. На первом уровне оказывается первичная медицинская помощь, которая максимально должна быть приближена к населению, на втором - специализированная, включая помощь в межмуниципальных центрах, на третьем - специализированная и высокотехнологичная.

В 2015 году жители Самарской области посетили амбулаторные учреждения 26 628 193 раза, на дом к больным медицинские работники выходили 1 546 863 раза, в круглосуточном стационаре медицинскую помощь получили 640490 человек, в условиях дневного стационара - 208 944 человека. Растет число пациентов, получивших высокотехнологичное обследование. За последние три года на 25,8% возросло количество пациентов, получивших услуги по компьютерной томографии, на 73% - по магнитно-резонансной томографии.

---

126 Из выступления Губернатора Самарской области Н.И. Меркушкина на торжественном собрании, посвященном Дню медика 9 июня 2015 г. http://volga.news/article/303458.html

127 Жалоба С., вх. № 0929/С-15 от 14.09.2015 г.

Высокотехнологичная помощь стала доступнее.

В сельской местности соблюдаются критерии доступности первичной медицинской помощи в зависимости от численности проживающего населения и расстояния до ближайшей медицинской организации. В Самарской области не только удалось сохранить фельдшерско-акушерские пункты (их 492), но и построить за последние три года в рамках программ модернизации здравоохранения и устойчивого развития села более 60 модульных фельдшерско-акушерских пунктов.

В регионе достаточно развит институт врачей общей практики, которые нивелируют дефицит «узких» специалистов в первичном звене, особенно в сельской местности. В Самарской области построено 137 офисов врачей общей практики в крупных селах, что позволило максимально приблизить врачебную помощь к сельским жителям. На доплаты врачам общей практики в сельской местности в 2015 году выделено только из областного бюджета 77 млн рублей. В отдаленных сельских населенных пунктах с небольшим количеством жителей определены ответственные за оказание первой помощи лица, прошедшие обучение и оснащенные медицинскими укладками, осуществляются выезды врачебных бригад. В межмуниципальных центрах ежегодно оказывается более миллиона диагностических услуг, осуществляется каждая третья госпитализация.

В крупных городах области повышение доступности амбулаторной помощи реализуется в зависимости от особенностей расселения. В густо заселенных районах, новых микрорайонах и районных центрах строятся новые поликлиники (в 2016 году будут сданы в Большой Черниговке и Крутых Ключах, проектируются 2 поликлиники в Тольятти, детские поликлиники в Самаре и Сызрани, поликлиника в Южном городе).

В городских районах, состоящих из отдельных поселков, и в крупных селах возводятся модульные офисы врачей общей практики и врачебные амбулатории (в зависимости от численности населения). В 2014 году была решена проблема доступности первичной помощи в Куйбышевском районе Самары (построены 3 врачебные амбулатории), в 2015 году возведены амбулатории в Железнодорожном районе Самары, Центральном районе Тольятти, в Ставропольском и Кинель-Черкасском районах.

Высокотехнологичная медицинская помощь (ВМП) жителям Самарской области оказывается по 17 профилям в 14 медицинских организациях городов Самара и Тольятти (в 2013 году таких организаций было только 5) и в федеральных центрах. Число жителей, получивших ВМП, составляет 14307 человек, что превышает на 8% норматив Программы государственных гарантий оказания населению Российской Федерации бесплатной медицинской помощи на 2015 год.

В 2015 году в учреждениях здравоохранения Самарской области отмечен прирост врачей и среднего медицинского персонала.

В Самарской области проводится последовательная работа по увеличению численности и уровня подготовки медицинских работников, что позволяет повысить как доступность, так и качество медицинской помощи. В последние два года впервые за десятилетие прекратился отток и отмечен прирост числа врачей и средних медицинских работников в государственных учреждениях здравоохранения (400 врачей и 238 медицинских сестер). Это достигается совершенствованием системы подготовки врачей и средних медицинских работников и мерами социальной поддержки специалистов. Так, в практику работы вошла подготовка кадров по целевому приему. В 2015 году 154 человека были приняты целевым набором в Самарский государственный медицинский университет за счет средств федерального бюджета и 50 студентов за счет средств областного бюджета. Впоследствии эти специалисты будут обязаны отработать в государственных учреждениях здравоохранения не менее пяти лет.

Создание двух базовых медицинских колледжей в крупных городах с филиалами в сельских районах и малых городах позволяет проводить подготовку специалистов по единым стандартам, независимо от места обучения.

Что касается мер социальной поддержки медицинских работников, то за 2012 - 2015 годы компенсационную выплату в 1 млн рублей по программе «Земский доктор» получили около 400 врачей, единовременное пособие на обустройство наиболее востребованных специалистов с высшим и средним медицинским образованием выплачено 1327 врачам и средним медицинским работникам. Также предусмотрено льготное ипотечное кредитование семей врачей до 35 лет.[128]

128 В рамках подпрограммы «Молодой семье – доступное жилье» государственной программы Самарской области «Развитие жилищного строительства в Самарской области» до 2020 года.

Эффективность реализации государственной политики в сфере здравоохранения можно оценить по демографическим показателям.

В 2015 году Самарская область вошла в число регионов, достигших в прошлом году снижения смертности населения.

Также определенных успехов удалось добиться и в плане снижения младенческой смертности, по этому показателю регион занимает одно из ведущих мест в Приволжском федеральном округе.[129]

В Самарской области накоплен большой опыт реализации целевых программ в сфере здравоохранения. Так, за время реализации региональной программы модернизации проведен ремонт 454 объектов в 101 учреждении здравоохранения, закуплено более 9,5 тыс. единиц оборудования, 157 автомобилей скорой медицинской помощи, возведено 54 модульных фельдшерско-акушерских пункта. За хорошую реализацию программы было выделено дополнительно более 850 млн рублей.

В 2015 году продолжилась реализация двух государственных программ: развития здравоохранения Самарской области до 2018 года и программа по проектированию, строительству и вводу в действие областного перинатального центра. Программа развития здравоохранения включает в себя 9 подпрограмм с общим объемом финансирования 77639,597 млн рублей. Программа по строительству перинатального центра (стоимость 2,698 млрд. рублей) финансируется из средств областного бюджета (53%) и федерального фонда ОМС (47%). По темпам строительства центра Самарская область на 3-м месте в России.

Продолжается работа по развитию государственно-частного партнерства (ГЧП) в сфере здравоохранения. По итогам Всероссийского конкурса «Лучший проект государственно-частного взаимодействия в здравоохранении», проведенного Министерством здравоохранения РФ, Самарская область признана лучшей по уровню развития государственно-частного взаимодействия в здравоохранении.

В настоящее время начата реализация 9 проектов ГЧП в сфере здравоохранения с общим объемом инвестиций порядка 7,85 млрд рублей (госпиталь «Мать и дитя», три гемодиализных центра, Клиника сердца и др.).

В Самарской области продолжается приток медицинских кадров на работу в скорую медицинскую помощь (СМП), в первую очередь за счет средних медицинских работников. В 2015 году персонал выездных бригад скорой медицинской помощи увеличился на 45 человек. В результате проводимой работы в Самарской станции скорой медицинской помощи уменьшилось количество бригад, работающих в неполном составе с 7,5% в 2012 году до 1,1% в 2015 году. Однако в службе сохраняются серьезные проблемы, связанные с износом автомобилей, безопасностью сотрудников и временем доезда.

Как результат, Росздравнадзор по Самарской области отмечает рост количества жалоб на работу службы скорой помощи, в 2015 году по сравнению с 2014 (13 обращений против 5).[130]

---

129 Материалы Коллегии министерства здравоохранения Самарской области «Повышение доступности и качества медицинской помощи в Самарской области: достижения и перспективы», 26.02.2016.

130 Письмо руководителя Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Самарской области А.В. Антимонова, исх. № 331-02/2016-П от 05.02.2016 г.

В 2015 году персонал выездных бригад скорой медицинской помощи увеличился на 45 человек.

Обращаются по данному вопросу и в адрес Уполномоченного. Так гражданин Д. в телефонном разговоре сообщил, что его трехмесячному ребенку была вызвана скорая помощь. Через **три часа**, после предпринятых родителями иных мер, мать ребенка позвонила на станцию скорой помощи, чтобы отменить вызов, и услышала, что машина к ним и не направлялась.

С целью уменьшения нагрузки на бригады СМП и увеличения доступности населению скорой медицинской помощи в настоящее время в поликлиниках Самарской области открыты и функционируют 64 отделения неотложной медицинской помощи, специалистами которых обслужено более 731 тысячи вызовов.

Лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан

В Самарской области в 2015 году 405,5 тысячи человек имели право на льготное лекарственное обеспечение (ЛЛО). При этом право на получение льготного лекарственного обеспечения сохранили преимущественно те граждане, которые нуждаются в постоянном дорогостоящем лечении.

По программе обеспечения необходимыми лекарственными средствами региону выделено федеральным бюджетом 990 млн. рублей, что на 47,6 млн. больше, чем в 2014 году. Впервые в 2015 году из федерального бюджета для Самарской области было выделено дополнительное финансирование на обеспечение территориальных льготополучателей в размере 117902 тыс. рублей[131] на 134608 человек.[132]

Одновременно происходит обеспечение ЛЛО за счет средств областного бюджета, которых на начало 2015 года было выделено 980 млн рублей.

По утверждению министерства здравоохранения Самарской области, хронически сохраняется проблема несоответствия выделенного финансирования фактической потребности. Выделяемых федеральным и региональным бюджетами финансовых средств катастрофически недостаточно для того, чтобы обеспечить льготников всеми лекарствами в необходимом объеме.[133]

---

131 В рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 19.06.2015 № 609 «О предоставлении в 2015 году из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в целях улучшения лекарственного обеспечения граждан».

132 Письмо заместителя председателя Правительства - министра здравоохранения Самарской области Г.Н. Грида-сова, исх. № 30/273 от 09.02.2016 г.

133 Письмо заместителя председателя Правительства - министра здравоохранения Самарской области Г.Н. Грида-сова, исх. № 30/273 от 09.02.2016 г.

Так, например, по утвержденным стандартам фактическая потребность в финансовых средствах только для лечения льготополучателей Самарской области, страдающих сахарным диабетом, онкологическими и психическими заболеваниями, составляет 29 млрд. рублей в год.[134]

Иллюстрацией к сказанному может служить обращение в адрес Уполномоченного по правам человека в Самарской области, поступившее от инвалида I группы В. по вопросу неполучения лекарственного обеспечения.

В своем обращении В. сообщал, что при установленном клиническом диагнозе в соответствии с рекомендациями МНИОИ им. П.А. Герцена ему показано проведение лечения определенными лекарственными препаратами. При этом по месту жительства В. отказывали в лекарственных препаратах со ссылкой, что они имеются только в Самаре. В настоящее время стали делать уколы, но не по рекомендованной в Москве схеме.[135]

Уполномоченный в интересах В. обратился в министерство здравоохранения Самарской области и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Самарской области. По результатам рассмотрения обращения В. страховая компания «АСКОМЕД» проинформировала Уполномоченного, что на момент проведения проверки В. назначено полноценное обследование и лечение, пациент претензий не имеет.[136]

На сегодняшний день проблема недофинансирования обеспечения граждан лекарственными средствами осложняется ростом цен на медицинские препараты.

Согласно данным официальной статистики, за 12 месяцев 2015 года стоимость медикаментов в России выросла на 22,8%. При этом в декабре 2015 года по сравнению с ноябрем цены показали рост на 0,2%.[137]

Строительство, реконструкция и ремонт зданий медицинских учреждений

Особое внимание необходимо уделять своевременному ремонту учреждений здравоохранения.

По результатам выезда в Утевскую больницу (Нефтегорская ЦРБ) Уполномоченный обратил внимание министерства здравоохранения Самарской области на удручающее состояние здания больницы. 17 лет здесь не было капитального ремонта, практически во всех палатах второго этажа имеются следы протечек на потолках и стенах, отслаивающаяся штукатурка в любой момент может упасть на лежащих больных. В палатах старая, давно отслужившая свой срок мебель, катастрофически не хватает стульев. Из-за технологической ошибки, допущенной при строительстве, в больнице не работает лифт.

Министерство здравоохранения Самарской области в ответ проинформировало, что ввиду отсутствия финансирования капитальный ремонт Утевского отделения

134 Письмо заместителя председателя Правительства - министра здравоохранения Самарской области Г.Н. Гридасова, исх. № 30/273 от 09.02.2016 г.

135 Жалоба В., вх. № 1203/В-15 от 20.11.2015 г.

136 Письмо финансового директора АО СК «АСКОМЕД» Л.В. Казанцевой, исх. № 1003-1789/15 от 24.12.2015.

137 Сайт Росстата: http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d06/1.htm

ГБУЗ Самарской области «Нефтегорская центральная районная больница» в 2015 году не проводился.[138]

Также в связи с отсутствием финансирования не включен в государственную программу[139] объект «Реконструкция административного здания Нефтегорской центральной районной больницы (пристрой) по адресу: Самарская область, г. Нефтегорск, ул. Нефтяников, д.39».[140] При этом вопрос завершения строительства был поставлен Губернатором Самарской области Н.И. Меркушкиным и Правительством Самарской области на контроль.[141]

Введение в эксплуатацию объекта не только позволит значительно улучшить качество оказания медицинской помощи в Нефтегорском районе, но и в перспективе решить вопрос предоставления бюджетникам Нефтегорска 16 благоустроенных квартир на занимаемых сегодня учреждением здравоохранения площадях первого этажа жилого многоквартирного дома.

Палаты в Утевской больнице давно требуют ремонта.

В ходе посещения Утевской больницы, Уполномоченный по правам человека О.Д. Гальцова пообщалась с персоналом учреждения и пациентами.

Уполномоченный после посещения Нефтегорского района обращался к Губернатору Самарской области с просьбой о разрешении ситуации с долгостроем.Данным докладом Уполномоченный вновь просит вернуться к рассмотрению этого вопроса.

Также Уполномоченный обращал внимание руководства области в течение ряда лет на техническое состояние Самарской психиатрической больницы, значительная часть лечебных корпусов которой располагается в деревянных помещениях, построенных в конце XIX века, в связи с чем крайне изношенных и не соответствующих действующим санитарным и противопожарным нормам. Сотрудниками МЧС неоднократно выносились предписания по фактам нарушений Правил пожарной безопасности в части размещения корпусов больницы в зданиях ниже 3-й степени огнестойкости.

138 Письмо заместителя председателя Правительства - министра здравоохранения Самарской области Г.Н. Грида-сова, исх. № 30/273 от 09.02.2016.

139 Государственная программа Самарской области «Развитие здравоохранения в Самарской области» на 2014 - 2018 годы.

140 Письмо заместителя председателя Правительства - министра здравоохранения Самарской области Г.Н. Грида-сова, исх. № 30/273 от 09.02.2016 г.

141 Пункт 3 поручения от 04.08.2014 № 1-56/1821.

При этом чрезвычайная скученность в палатах (до 25 - 30 больных) исключает возможность полноценного наблюдения за больными и существенно осложняет возможность эвакуации пациентов в случае чрезвычайной ситуации. В больнице на 1 койку приходится лишь 3,8 кв.м палатной площади вместо нормативных 7,5 кв. м.

Об этом же пишут Уполномоченному матери, чьи дети находятся на лечении в ГБУЗ «Самарская психиатрическая больница»: «Мы знаем из телевизионных передач, что в психоневрологических интернатах произошло большое количество пожаров, в которых погибло много людей. Причиной таких трагических последствий являлись старые деревянные здания, которые вспыхивали при пожаре мгновенно. Мы очень обеспокоены за безопасность наших детей, других пациентов, персонала психиатрической больницы».[142]

В ходе подготовки настоящего доклада министерство здравоохранения Самарской области проинформировало, что определена необходимость проектирования и строительства нового лечебного корпуса больницы на 200 коек.[143]

Учитывая социальные риски пребывания больных людей в недопустимых для их состояния здоровья условиях, Правительству Самарской области стоит безотлагательно рассмотреть вопрос проектирования и строительства нового лечебного корпуса.

Обращения граждан по вопросам получения медицинской помощи

Несмотря на огромную работу, которую проводят органы государственной власти по оказанию медицинской помощи, социологический опрос, проведенный в рамках подготовки данного доклада, показал, что 77,6% считают, что право на бесплатную медицинскую помощь не соблюдается или соблюдается отчасти. 22,4% признали, что данное право в основном соблюдается.[144]

За 2015 год в адрес Уполномоченного по правам человека поступило 136 обращений граждан по вопросам охраны здоровья и получения медицинской помощи, что составило 3,75% от всего количества обращений.

О значительном количестве обращений по вопросам оказания медицинской помощи говорит статистика министерства здравоохранения Самарской области,[145] Территориального фонда обязательного медицинского страхования Самарской области,[146] Территориального органа Росздравнадзора по Самарской области.[147]

---

142 Письмо председателя СРО ОООИ «Новые возможности» Д.Т. Самыкиной, вх. № 280/Кол-16 от 26.02.2016.

143 Письмо заместителя председателя Правительства - министра здравоохранения Самарской области Г.Н. Гридасова, исх. № 30/273 от 09.02.2016.

144 Отчет о результатах социологического исследования «Отношение населения к соблюдению и реализации прав человека в Самарской области», проведенного ФГАОУ ВО «Самарский государственный аэрокосмический университет имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет)», Самара, 2016 г.

145 За 2015 год в министерство здравоохранения Самарской области поступило 11017 обращений, что меньше на 11,5% по сравнению с 2014 годом, из них жалобами признаны 577 обращений, полностью или частично обоснованными признаны 134 (23,2%).

146 В Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Самарской области, его филиалы и страховые медицинские организации поступило 700760 обращений, что на 16,9% меньше, чем в 2014 году, при этом количество жалоб увеличилось по сравнению с 2014 годом на 41,3%. Обоснованными признаны 194 жалобы, или 24,3%, это больше показателя 2014 года на 7,8%, из них на качество медицинской помощи - 130 жалоб (67%), рост по сравнению с 2014 годом на 17,1%.

147 В Территориальный орган Росздравнадзора по Самарской области в 2015 году поступило 792 обращения, что на 39,7% больше, чем в 2014 году, из них признаны обоснованными 49 - 6,2%.

Так, например, по информации Территориального фонда обязательного медицинского страхования Самарской области, в целом по Самарской области в 2015 году в досудебном порядке удовлетворено 194 спорных случая, из них с материальным возмещением - 31 на общую сумму 172,7 тыс. рублей.

Судами рассмотрено 5 исков, из которых удовлетворено 3 с суммой возмещения 250 тыс. рублей. Причина подачи исков - ненадлежащее качество оказания медицинской помощи в Самарской ГКБ им. Н.И. Пирогова, Тольяттинской ГКБ № 2 им.В.В. Баныкина, Сызранской ЦГБ.[148]

Если и возникают у пациента претензии, то в подавляющем большинстве случаев именно к врачам первичного звена.

Именно такая ситуация заставила приехать инвалида Р. из Похвистнево на личный прием Уполномоченного с жалобой на неоказание неотложной помощи в стенах поликлиники при зафиксированном высоком давлении.[149] Прооперированный в 2013 году в Москве, буквально вытащенный местными медиками из тяжелейшего послеоперационного состояния, Р. обоснованно полагал, что к нему в силу его состояния здоровья должно быть особое отношение. Он записался на прием к кардиологу, пришел в установленное время, а медицинской карточки у врача не оказалось. Пока сам искал карточку в регистратуре, врач начала принимать другого больного. Разгневанный Р. с высоким давлением поднялся на четвертый этаж к заведующему поликлиникой, а тот стал делать замечания за использование больным ненормативной лексики. Больной воспринял ситуацию как отказ в оказании медицинской помощи. В итоге необходимую помощь Р. оказали в помещении станции скорой помощи, находящейся напротив, и на машине скорой помощи отправили домой.

По просьбе Уполномоченного данную жалобу проверила комиссия министерства здравоохранения Самарской области. Специалисты министерства здравоохранения области и аппарата Уполномоченного выезжали в Похвистнево. Главный врач Похвистневской ЦРБ предложил Р. реальные варианты его возможной госпитализации и подбора лекарственных препаратов. Нарушений в предоставлении льготных лекарственных препаратов и оказании Р. медицинской помощи комиссия не выявила, но при, казалось бы, благополучном разрешении конфликта полной удовлетворенности у Р. не возникло.

В то же время полностью удовлетворена была гражданка З., записавшаяся на личный прием к главному врачу ГБУЗ «Самарский областной клинический противотуберкулезный диспансер им. Н.В. Постникова», при этом заявителем была высказана просьба об участии в приеме Уполномоченного по правам человека в Самарской области.

Сын заявительницы 2014 года рождения с 30.03.2015 находился на лечении в детском туберкулезном стационарном отделении в связи с выявленным в ходе профилактического осмотра заболеванием - туберкулез.

148 Письмо заместителя директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования Самарской области С.В. Соколова, исх. № 464 от 04.03.2016 г.

149 Личный прием Уполномоченного по правам человека в Самарской области 2015/1498 от 02.12.2015.

В связи с наличием у самой З. заболевания туберкулезом ей было отказано в помещении в детское туберкулезное стационарное отделение вместе с сыном. В ноябре 2015 года З. прервала лечение ребенка и забрала его домой, поскольку, как ей казалось, медицинский персонал не осуществляет за ребенком должного ухода.

По итогам личного приема с участием сотрудника аппарата Уполномоченного по правам человека с З. была достигнута договоренность о помещении ребенка в стационар вместе с бабушкой на время получения и изучения результатов анализов матери. Позже заявительница подтвердила факт госпитализации сына и полное удовлетворение разрешением ситуации.

Говоря о результатах рассмотрения обращения жалоб заявителей, считаю необходимым обратить внимание на качество подготовки писем Уполномоченному по правам человека должностными лицами учреждений.

Так, в адрес Уполномоченного по правам человека обратилась гражданка Н. по вопросам оказания помощи внуку, по состоянию здоровья полностью утратившему способность к самообслуживанию, а также жалующаяся, что направление на медико-социальную экспертизу для усиления инвалидности врачи Кинель-Черкасской ЦРБ обещают оформить только через четыре месяца.[150]

В ходе работы по обращению Уполномоченный в том числе направил запрос главному врачу Кинель-Черкасской ЦРБ об обоснованности утверждения заявительницы и причинах столь долгого оформления направления на бюро МСЭ.

На запрос о сроках оформления посыльного листа Уполномоченный получил следующий ответ главного врача Кинель-Черкасской ЦРБ: «Администрация ГБЦЗ Самарской области «Кинель-Черкасская ЦРБ» на Ваш запрос № 5609 от 09.12.2015 информирует, что сведения о факте обращения за оказанием медицинской помощи П., состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении, составляют врачебную тайну и предоставлены быть не могут во исполнение Федерального закона Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» статья 13».[151]

На просьбу Уполномоченного к министерству здравоохранения Самарской области провести проверку информации Н. о длительном сроке подготовки документов для проведения ее внуку П. медико-социальной экспертизы получен ответ, что «доводы обращения рассмотрены, заявителю дан письменный ответ (копия прилагается)».[152]

В связи с чем уже данным докладом вынуждена вновь задать вопрос: так какой же срок в Кинель-Черкасском районе необходим для оформления гражданину направления на МСЭ при резком ухудшении здоровья?

---

150 Жалоба Н., вх. № 1260/Н-15 от 03.12.2015 г.

151 Письмо главного врача Кинель-Черкасской ЦРБ Н.Г. Нугманова, исх. № 3566 от 17.12.2015 г.

152 Письмо заместителя министра здравоохранения Самарской области С.А. Вдовенко, исх. № 17 от 25.01.2016.

Предложения и рекомендации

Правительству Самарской области

1. Рассмотреть вопрос финансирования строительства нового корпуса Самарской психиатрической больницы, ввода в эксплуатацию пристроя Нефтегорской центральной районной больницы.

2. Рассмотреть вопрос развития сети государственных аптек, в том числе в отдаленных населенных пунктах, предусматривающих наличие социальных цен.

Министерству здравоохранения Самарской области

Рассмотреть вопрос финансирования капитального ремонта Утевского отделения Нефтегорской центральной районной больницы.

Раздел 1.6. Право на благоприятную окружающую среду

«Важнейшую роль в деле охраны окружающей среды на территории Самарской области играет социально-ответственный бизнес. В последние годы крупнейшие добывающие и перерабатывающие предприятия региона занимают в этом вопросе все более активную позицию. Они не только соблюдают экологическое законодательство, но и сами выступают с инициативами, направленными на ужесточение стандартов природоохранной деятельности, осуществляют внедрение экологически безопасных технологий».

Н.И. Меркушкин, Губернатор Самарской области.[153]

В 2015 году в рамках действующих государственных программ Самарской области реализовывались различные комплексные мероприятия, направленные на улучшение качества не только окружающей среды, но и жизнедеятельности человека. Проведены мероприятия по созданию особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, организованы работы по проектированию и расчистке поверхностных водных объектов Самарской области, осуществлено берегоукрепление в отдельных местах Саратовского и Куйбышевского водохранилищ.[154] Также была проведена реконструкция существующего водозабора в городском округе Жигулевск, скорректирована проектно-сметная документация и проведена реконструкция Красноармейского группового водопровода, спроектированы и построены системы водоснабжения в сельском поселении Рождествено муниципального района Волжский Самарской области.[155]

В 2015 году на территории нескольких муниципальных районов области была осуществлена массовая высадка зеленых насаждений. Всего в 2015 году на территории губернии было посажено около 600000 кустарников и деревьев.[156]

Стоит отметить, что свой вклад в создание благоприятной окружающей среды внес социально ответственный бизнес. На территории Куйбышевского района Самары в новом строящемся микрорайоне Волгарь группой компаний «Амонд» был заложен «Парк Дружбы Народов», где также было посажено около 500 деревьев.[157]

153 Из поздравления Губернатора Самарской области Н.И. Меркушкина с Днем эколога// http://www.samregion.ru/press_center/news/01.07.2013/skip/91/62773/

154 Письмо министра лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области А.И. Ларионова, исх. № 270201/1576 от 28.01.2016 г.

155 Письмо исполняющего обязанности министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области С.А. Ульянкина, исх. № 15/230 от 21.01.2016 г.

156 Данные указаны на основании информации, представленной муниципальными образованиями по запросам Уполномоченного по правам человека в Самарской области в рамках подготовки настоящего доклада.

157 Городской информационный портал: http://progorodsamara.ru/news/view/176251

Новый парк в микрорайоне Волгарь заложил председатель Правления Международного экологического движения «Живая Планета», знаменитый телеведущий, д.б.н. Н.Н. Дроздов.

Создание экограда стало темой обсуждения на первом заседании самарского отделения региональной общественной организации содействия охране окружающей среды «Живая Планета», проведенном в Самарской Губернской Думе.[158] Почетным гостем стал председатель Правления Международного экологического движения «Живая Планета», знаменитый телеведущий, д.б.н. Н.Н. Дроздов.

Выполненные мероприятия дали положительные результаты.

В 2015 году случаев экстремально высокого и высокого загрязнения атмосферного воздуха отдельными примесями не зарегистрировано. Состояние загрязнения воздуха в 2015 году во всех городах Самарской области оценивалось как «низкое».[159]

Несколько улучшилось состояние водных объектов. Уровень загрязненности воды Куйбышевского и Саратовского водохранилищ по классам качества за период 2014-2015 гг. показывает относительно положительную динамику.[160]

В Самарской области для реализации прав человека на благоприятную окружающую среду компетентными органами власти принимаются меры по контролю и надзору за соблюдением экологического и санитарно-эпидемиологического законодательства. За 2015 год выявлено 321 нарушение требований лесного законодательства и правил пожарной безопасности в лесах;[161] 5842 нарушения, касающихся несоблюдения санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде, к эксплуатации жилых и общественных помещений, зданий, сооружений, транспорта, несоблюдения экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами и др.[162] В рамках осуществления контроля и надзора Управлением Росприроднадзора по Самарской области было выявлено 320 нарушений, а Самарской межрайонной природоохранной прокуратурой - 2986.[163]

---

158 Сайт Самарской Губернской Думы: http://samgd.ru/main/151940/. Общественная организация «Живая Планета» - одна из крупнейших, оказывающих содействие в решении глобальных экологических проблем. Самарская область стала первым регионом страны, где открылось отделение этой организации.

159 Экологический бюллетень ФГБУ «Приволжское УГМС», Самарская область, 2015 г.

160 Экологический бюллетень ФГБУ «Приволжское УГМС», Самарская область, 2015 г.

161 Письмо министра лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области А.И. Ларионова, исх. № 270201/1576 от 28.01.2016 г.

162 Письмо руководителя Управлениея Роспотребнадзора по Самарской области Н.М. Сергеевой, исх. № 08-05/1700 от 01.02.2016 г.

163 Письмо Самарского межрайонного природоохранного прокурора Е.И. Корнилова, исх. № 01-12-2016 от 29.01.2016 г.

К Уполномоченному за 2015 год по вопросам, связанным с реализацией права на благоприятную окружающую среду, обратилось 129 человек, что составляет 3,56% от общего числа обращений.

Несмотря на проводимую в Самарской губернии работу в сфере охраны окружающей среды, остаются и проблемные вопросы. Негативная тенденция прослеживается с состоянием загрязнения поверхностных вод водных объектов на отдельных участках. В 2015 году на территории Самарской области были выявлены случаи высокого и экстремально высокого загрязнения поверхностных вод[164] реки Чапаевки (в январе, феврале, мае и ноябре вблизи города Чапаевска), реки Падовки (в октябре и ноябре вблизи г. Самара), реки Самары (в мае в черте г. Самары), реки Чагры (в феврале в районе села Новотулка), Ветлянского водохранилища (в феврале в черте посёлка Ветлянка).

Состояние загрязнённости водных объектов на территории Самарской области в период 2014 - 2015 годов*

Наименование водных объектов	Состояние загрязнённости	
	2014 г.	2015 г.
Река Сок	Очень загрязнённая	Грязная
Река Сургут	Грязная	Грязная
Река Кондурча	Загрязнённая	Грязная
Река Самара	Очень загрязнённая	Очень загрязнённая
Река Съезжая	Загрязнённая	Очень загрязнённая
Река Большой Кинель	Загрязнённая	Очень загрязнённая
Река Падовка	Грязная	Очень грязная
Река Чапаевка	Грязная	Грязная
Река Кривуша	Загрязнённая	Грязная
Река Безенчук	Грязная	Очень загрязнённая
Река Крымза	Загрязнённая	Грязная
Река Чагра	Грязная	Грязная
Ветлянское водохранилище	Очень загрязнённая	Грязная
Куйбышевское водохранилище	Очень загрязнённая	Загрязнённая
Саратовское водохранилище:		
в районе города Тольятти	Загрязнённая	Загрязнённая
в районе города Самары	Очень загрязнённая	Очень загрязнённая
в устье реки Чапаевки	Очень загрязнённая	Загрязнённая
в районе города Сызрани	Загрязнённая	Загрязнённая

** Степень загрязненности воды (в сторону ухудшения): слабо загрязненная; загрязненная; очень загрязненная; грязная; очень грязная, экстремально грязная*

В 2015 году было зарегистрировано 506 случаев превышения максимально разовых предельно допустимых концентраций примесей в воздухе.[165]

164 Сайт ФГБУ «Приволжское УГМС»: http://www.pogoda-sv.ru/peril/ecology/water_hp_year/
165 Экологический бюллетень ФГБУ «Приволжское УГМС», Самарская область, 2015 г.

Существенными являются и проблемы с питьевой водой. 40% населения потребляют питьевую воду, не соответствующую санитарно-гигиеническим требованиям. Особенно остро эта проблема стоит в сельской местности. В ряде муниципальных образований население страдает от нехватки воды.[166]

По данному факту в адрес Уполномоченного обратился житель[167] поселка Дружба Волжского района, который указывал на отсутствие в весенне-летний период холодного водоснабжения в поселке.

В ходе проведения проверок Управлением Роспотребнадзора по Самарской области нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства при организации хозяйственно-питьевого водоснабжения были установлены на территории почти всех муниципальных образований Самарской области (муниципальные районы и городские округа).[168]

В некоторых районах существуют и проблемы с организацией и складированием твердо-бытовых отходов. Об этом члену Общественного совета при Уполномоченном В.Н. Довбышу рассказали жители села Красноармейское муниципального района Красноармейский,[169] возле которого на удалении 1000 м от границы населенного пункта расположилась многолетняя свалка. Своими средствами и силами органы местного самоуправления муниципального района Красноармейский ликвидировать свалку не в состоянии.[170]

166 Приложение № 1 к государственной программе Самарской области «Развитие коммунальной инфраструктуры и совершенствование системы обращения с отходами в Самарской области» на 2014 - 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства Самарской области от 29.11.2013 № 701.

167 Обращение А. № 0593/А-15 от 18.06.2015

168 Письмо руководителя Управлениея Роспотребнадзора по Самарской области Н.М. Сергеевой, исх. № 08-05/1700 от 01.02.2016.

169 Обращение П., вх. № 0628 от 25.06.2015 г.

170 Письмо первого заместителя главы муниципального района Красноармейский Н.Ю. Зайцева, вх. № 3368 от 13.10.2015 г.

Свалка в муниципальном районе Красноармейский.

В целом в 2015 году на территории области были выявлены 944 несанкционированные свалки, ликвидированы 857. Наибольшее количество обнаружено в м.р. Волжский - 106 (все ликвидированы) и г.о. Жигулевск - 136 (ликвидированы 124). Не выявлено свалок в м.р. Клявлинский, Большеглушицкий, г.о. Похвистнево.

Стоит отметить, что должностные лица в отдельных муниципальных районах оперативно предпринимают меры по решению этой проблемы. Так, должностные лица администрации с.п. Дубовый Умет Волжского района при рассмотрении обращения гражданки Л.[171] не только ликвидировали свалку (вывезено 80 тонн мусора и ТБО), но и оборудовали новую площадку для размещения контейнеров в соответствии с действующим санитарно-эпидемиологическим законодательством.[172]

Очевидно, что необходимо расширять сеть полигонов ТБО. Эта работа предусмотрена подпрограммой «Совершенствование системы обращения с отходами в Самарской области» на 2014-2020 годы[173], однако пока эти планы не были воплощены в жизнь. В 2015 году выполнены 12 проектов строительства полигонов ТБО, которые в настоящее время проходят экологическую экспертизу.

На создание благоприятной окружающей среды влияют также работы по озеленению территории. Несмотря на то, что в целом в 2015 году количество высаженных деревьев и кустарников значительно превышает количество снесенных[174], в некоторых муниципалитетах наблюдается тревожная тенденция.

В адрес Уполномоченного обратились несколько граждан из г.о. Новокуйбышевск, обеспокоенных ситуацией со сносом зеленых насаждений. Так, гражданка З.[175] утверждала, что «в Новокуйбышевске идет варварская массовая вырубка деревьев. На Сафразьяна и Фрунзе вырубили все деревья по одной стороне, причем видно, что деревья были и больные, и здоровые», а в обращении гражданина Л.[176] указано на уничтожение придомового сквера возле домов №№ 31-33 по проспекту Победы в связи с планируемой застройкой.

171 Обращение Л. № 0475/Л-15 от 21.05.2015 г.

172 Письмо Главы сельского поселения Дубовый Умет муниципального района Волжский Н.В. Парамзина исх. № 01-14/334 от 02.06.2015 г.

173 Входит в программу «Развитие коммунальной инфраструктуры и совершенствование системы обращения с отходами в Самарской области» на 2014-2020 годы, утверждена Постановлением Правительства Самарской области от 29.11-2013 №701.

174 По Самарской области было снесено 28959 деревьев и кустарников, высажено 607832 единицы.

175 Обращение З., вх. № 0851/З-15 от 26.08.2015 г.

176 Обращение Л., вх. № 1101/Л-15 от 27.10.2015 г.

Анализируя статистику за последние 5 лет, действительно можно отметить негативную тенденцию по сносу зеленых насаждений в городском округе Новокуйбышевск.

Информация о количестве снесенных и посаженных деревьев и кустарников за пять лет в г.о. Новокуйбышевск Самарской области.[177]

Год	Количество снесенных деревьев и кустарников (шт.)	Количество посаженных деревьев и кустарников (шт.)
2011	2265	387
2012	1500	1212
2013	2273	874
2014	2146	427
2015	2454	686
Итого	**10629**	**3586**

Хотелось бы также обозначить и актуальность проблемы скотомогильников[178] (биотермических ям), которые могут угрожать не только жизни и здоровью граждан, но и продовольственной безопасности. В настоящее время на территории области располагаются около 300 скотомогильников[179] (биотермических ям), из них 204 действующих.[180] При этом необходимо отметить существующую опасность близости скотомогильников (биотермических ям) к жилым домам,[181] которая варьируется от 200 до 1000 метров. Такая информация получена из муниципальных районов Камышлинский, Кинельский и Сызранский.[182]

Определенное опасение вызывают действующие скотомогильники, большинство из которых бесхозяйные. В 2015 году приведён в надлежащее санитарное состояние сибиреязвенный скотомогильник, расположенный в Красноармейском районе. В настоящий момент в отношении данного объекта приняты все необходимые меры для недопущения распространения вируса сибирской язвы. Ещё 2 аналогичных скотомогильника законсервированы.

177 Данные указаны на основании информации, представленной Администрацией г.о. Новокуйбышевск по запросам Уполномоченного по правам человека в Самарской области в рамках подготовки ежегодных докладов.

178 Скотомогильник - место для долговременного захоронения трупов сельскохозяйственных и домашних животных, павших от эпизоотии или забитых в порядке предупреждения её распространения. Материал с сайта Википедии: https://ru.wikipedia.org/wiki/Скотомогильник.

179 Данные указаны на основании информации, представленной муниципальными образованиями по запросам Уполномоченного по правам человека в Самарской области в рамках подготовки настоящего доклада.

180 Сайт электронного периодического издания «Парк Гагарина»: http://parkgagarina.info/novosti/20241-otvetstvennost-za-sostoyanie-skotomogilnikov-vozlozhat-na-oblastnoe-pravitelstvo.html

181 Пункт 5.4. «Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов», утвержденные Минсельхозпродом РФ 04.12.1995 № 13-7-2/469, размер санитарно-защитной зоны от скотомогильника (биотермической ямы) до жилых, общественных зданий, животноводческих ферм (комплексов) - 1000 м.

182 Данные указаны на основании информации, представленной муниципальными образованиями по запросам Уполномоченного по правам человека в Самарской области в рамках подготовки настоящего доклада.

Самарская межрайонная природоохранная прокуратура обнаружила, что средства областного бюджета на мероприятия по приведению действующих скотомогильников в надлежащее состояние не предусматривались. В связи с этим в Ленинский районный суд города Самары направлено 16 исков о возложении на Правительство Самарской области обязанности организовать необходимые мероприятия в отношении 141 скотомогильника, состояние которых не соответствует ветеринарно-санитарным требованиям. По 9 искам требования прокуратуры удовлетворены.[183]

Уплотнительная застройка

Остается актуальной проблема уплотнительной застройки. Каждый год жители г.о. Самара и г.о. Тольятти обращают внимание Уполномоченного на «точечную застройку».

Точечная застройка в г.о. Самара на ул. Солнечной, 51 оказалась вне закона.

Одной из наиболее резонансных ситуаций в 2015 году стала застройка по адресу: г. Самара, Промышленный район, ул. Солнечная, 51. Жители выступали против уплотнительной застройки, устраивали митинги и пикеты. Министерством строительства Самарской области в апреле 2015 года были выявлены нарушения градостроительного законодательства, связанные с неправомерной выдачей ООО «Самарский монолит» разрешения на строительство. В адрес Администрации г.о. Самара направлено предписание об отмене разрешения на строительство.[184] В решение конфликтной ситуации активно включились депутат Государственной Думы РФ А.Е. Хинштейн и органы прокуратуры. В адрес Главы г.о. Самара О.Б. Фурсова прокуратурой г.о. Самара было внесено представление. Также 23.11.2015 прокуратурой в интересах неопределенного круга лиц в Ленинский районный суд г. Самары направлено исковое заявление к администрации об обязании исполнить предписание министерства строительства Самарской области в части отмены разрешения на строительство ООО «Самарский монолит» о приостановлении строительства жилого дома.[185] Точку в этом деле поставил суд, признав стройку незаконной.

183 Сайт электронного периодического издания «Парк Гагарина»: http://parkgagarina.info/novosti/20241-otvetstvennost-za-sostoyanie-skotomogilnikov-vozlozhat-na-oblastnoe-pravitelstvo.html

184 Письмо исполняющего обязанности министра строительства Самарской области А.И. Баранникова, исх. № 3/5818 от 23.12.2015 г.

185 Письмо прокурора города Самары А.Ю. Шевцова, исх. № 794ж-15 от 31.12.2015 г.

Проблема уплотнительной застройки актуальна и в г.о. Тольятти. В 2015 году с жалобами на планируемую или осуществляемую застройку обратилось более 20 жителей города, в том числе и с коллективными жалобами.

Так, отражённая в докладе за 2014 год ситуация с выделением земельного участка и планируемым строительством на нем храма не нашла своего разрешения и в 2015 году. В настоящее время жители собрали более 1400 подписей граждан, возмущенных планируемой застройкой на территории, прилегающей к дому № 42 по проспекту Степана Разина в Тольятти.[186]

Необходимо заметить, что предоставлению земельного участка предшествовало проведение публичных слушаний в 2012 году по вопросу внесения изменений в Правила землепользования и застройки г.о. Тольятти. В публичных слушаниях тогда приняли участие 165 человек.

Небезынтересным является факт отсутствия на данных публичных слушаниях 1400 горожан, несогласных с планируемой застройкой на территории, прилегающей к дому № 42 по проспекту Степана Разина, а ведь на данной территории расположена спортивная площадка, которая пользуется популярностью у граждан.

Из г.о. Тольятти имеется еще несколько обращений граждан, несогласных с планируемой застройкой той или иной территории (гостиницы вблизи жилого дома №4 на ул. Есенина, жилого дома на месте бывшего кинотеатра «Авангард», здания возле дома 38 на ул. Баныкина). Информация об этих конфликтных ситуациях доведена до Губернатора Самарской области Н.И. Меркушкина.

Говоря о благоустройстве муниципальных образований, нельзя не сказать про крайне напряженную ситуацию со сносом аварийных домов, признанных подлежащими сносу. Эти объекты не только пожароопасные и эстетически непривлекательные, но также могут являться источником антисанитарии.

Аварийный дом на Маяковского, 46 в г.о. Самара не могут ликвидировать в течение многих лет.

Сопоставляя представленные городскими округами данные, можно сделать неутешительные выводы: из 1530 жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу в городских округах Самарской области, снесено лишь 462 дома.

Особенно остро обстоит ситуация со сносом аварийных домов в г.о. Самара: из 633 жилых домов, признанных, аварийными и подлежащими сносу до 2015 года, в период с 2010 по 2015 годы, было снесено лишь 27.

186 Коллективное обращение № 1262/Кол-15 от 03.12.2015 г.

Предложения и рекомендации

Правительству Самарской области

Рассмотреть возможность поручений уполномоченным органам разработки целевой программы, направленной на реализацию мероприятий по приведению в соответствие с ветеринарно-санитарными правилами действующих бесхозяйных скотомогильников.

Главе городского округа Новокуйбышевск

Принять меры по увеличению объёмов высаживаемых зелёных насаждений (деревьев и кустарников) на территории городского округа Новокуйбышевск.

Органам местного самоуправления

1. Принять меры по сносу расселённых аварийных многоквартирных домов, расположенных на территории муниципального образования.
2. Осуществлять выдачу разрешений на снос зелёных насаждений на основании сохранения баланса объёмов ликвидируемых и вновь высаживаемых зелёных насаждений.
3. Организовать работу по сохранению существующих зелёных насаждений, в особенности многолетних деревьев, на территории муниципального образования.
4. Рассмотреть возможность увеличения объёмов высаживаемых деревьев на территориях общего пользования муниципального образования с организацией ухода за саженцами.
5. Продолжить работу по ликвидации несанкционированных свалок твердых бытовых отходов на территории муниципального образования.

Раздел 1.7. Право на образование

«…Школа должна идти в ногу со временем, а где-то и опережать его, чтобы готовить ребят к динамичной, быстроменяющейся жизни, учить их овладевать новыми знаниями и умениями, свободно, творчески мыслить…»

В.В. Путин, Президент Российской Федерации.[187]

«…Школа находится в удручающем состоянии (фасад, коридоры, кабинеты, актовый зал). Даже в деревне школы в лучшем состоянии…».

Обращение К., жительницы города Тольятти, к Уполномоченному по правам человека в Самарской области, вх. № 0390/К-15 от 27.04.2015 г.

На протяжении ряда последних лет в Самарской области идет процесс модернизации сферы образования, основной целью которого стало повышение доступности качественного общего образования, соответствующего требованиям инновационного социально-ориентированного развития Самарской области.

Всего на 01.01.2016 на территории Самарской области функционировало 712 общеобразовательных учреждений, в том числе 535 учреждений среднего общего образования; 882 дошкольных учреждения (как самостоятельных юридических лиц, так и в составе структурных подразделений); в 157 образовательных организациях работали дошкольные группы.[188] Дошкольным образованием на территории региона в 2015 году были охвачены 151 745 детей, в школах области по состоянию на 15.09.2015 учились 305 446 человек.[189]

Характерной особенностью системы общего образования Самарской области (по сравнению с другими субъектами Российской Федерации) является значительное количество государственных школ, подведомственных министерству образования и науки Самарской области (457 в 2015 году), при сохранении в городских округах Самара и Тольятти общеобразовательных организаций, подведомственных муниципалитетам - администрациям городских округов Самара и Тольятти (159 - в г.о. Самара, 74 - в г.о. Тольятти).

Реализация права на образование стоит в пятерке приоритетов для жителей Самарской области. Об этом свидетельствуют данные социологического исследования, проведенного по инициативе Уполномоченного в городских округах Самара и Тольятти. Для жителей Самары на третьем по важности месте стоит соблюдение права на бесплатное образование. При этом значительная часть респондентов (26,4%) полагает, что право на бесплатное образование на территории Самарской

187 Заседание Государственного совета по вопросам совершенствования системы общего образования в Российской Федерации 23.12.2015, http://www.kremlin.ru/events/president/news/51001

188 Письмо министра образования и науки Самарской области В.А. Пылева, исх. № 16/139 от 25.01.2016 г.

189 Письмо министра образования и науки Самарской области В.А. Пылева, исх. № 16/139 от 25.01.2016 г.

области не соблюдается. Примечательно, что жители Тольятти ставят право на бесплатное образование на 2-е место среди наименее соблюдаемых прав (30,9%), а жители Самары - только на пятое (21,5%). Право на бесплатное образование опрошенные поставили на 4 место в перечне своих прав, которые были нарушены в 2015 году. В то же время только 14,3% опрошенных считают, что им удалось реализовать нарушенное право на бесплатное образование.[190]

О проблемах, связанных с реализацией права на образование, свидетельствуют обращения, поступившие Уполномоченному в 2015 году. В основном они касались вопросов предоставления мест в дошкольных образовательных учреждениях, зачисления в 1-е классы, поборов в школах, а также технического состояния зданий.

Доступность дошкольного образования

В целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в части достижения к 2016 году 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет в 2015 году на модернизацию региональной системы дошкольного образования из федерального бюджета Самарской области было выделено более 663 млн. рублей, при этом за счёт областного бюджета софинансирование составило почти 426 млн. рублей.[191] Пристальное внимание этому вопросу уделяет и Губернатор Самарской области Н.И. Меркушкин. «В последние годы рождаемость у нас росла, и количественные параметры, которые мы определяли, оказались выше, мы будем дальше продолжать работу по детским садикам, насколько это будет посильно. И Правительство РФ нас поддержало», - отметил Губернатор.[192]

Правительством Самарской области[193] был утвержден Комплекс мероприятий по модернизации системы дошкольного образования Самарской области в 2015 году. Создание в 2015 году 4 183 мест в дошкольных образовательных учреждениях Самарской области стало возможным благодаря строительству зданий дошкольных образовательных организаций, в том числе с возможностью их использования для реализации программ общего образования (300 мест); реконструкции зданий дошкольных образовательных организаций (1070 мест); возврату в систему дошкольного образования зданий, используемых не по целевому назначению (370 мест); капитальному и текущему ремонту зданий дошкольных образовательных организаций (2443 места).[194]

190 Отчет о результатах социологического исследования «Отношение населения к соблюдению и реализации прав человека в Самарской области», проведенного ФГАОУ ВО «Самарский государственный аэрокосмический университет имени академика С.П. Королева (национальный исследовательский университет)», Самара, 2016.

191 Письмо министра образования и науки Самарской области В.А. Пылева, исх. № 16/139 от 25.01.2016 г.

192 Встреча Губернатора Самарской области Н.И. Меркушкина с Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым // http://volga.news/article/402118.html

193 Постановление Правительства Самарской области от 03.06.2015 № 308 (ред. от 28.07.2015) «Об утверждении Комплекса мероприятий по модернизации системы дошкольного образования Самарской области в 2015 году».

194 Письмо министра образования и науки Самарской области В.А. Пылева, исх. № 16/139 от 25.01.2016 г.

В 2015 году завершено строительство зданий трех детских садов (м.р. Сызранский, м.р. Похвистневский, г.о. Отрадный) и реконструкция семи детских садов (г.о. Тольятти, г.о. Сызрань, г.о. Кинель, г.о. Похвистнево).[195]

Всего за период с 2012 по 2015 годы в региональной системе дошкольного образования было создано более 32,5 тыс. новых мест. В 24 населённых пунктах, где ранее не предоставлялись услуги дошкольного образования, были открыты дошкольные группы. Все вышеуказанные мероприятия позволили по состоянию на 30 декабря 2015 года ликвидировать очередь на зачисление в государственные и муниципальные детские сады детей в возрасте от 3 до 7 лет.[196]

В 2015 году в дошкольных образовательных учреждениях Самарской области было создано 4 183 места.

Тем не менее к Уполномоченному продолжают поступать обращения граждан по вопросу предоставления детям мест в детских садах. Например, к Уполномоченному обратилась А.,[197] сыну которой на 1 сентября 2015 не исполнилось еще двух лет. Однако А. уже высказала опасение, что сыну не будет предоставлена путевка в МДОУ № 35 г.о. Самара даже по достижении трех лет.

Вместе с тем в ряде муниципальных образований Самарской области осталась проблема обеспечения мест в дошкольных образовательных учреждениях, территориально наиболее близких к месту проживания ребенка. Например, в п. Озерный г.о. Самара дома уже давно сданы в эксплуатацию и заселены, а строительство детского сада только планируется.[198]

Граждане справедливо полагают, что место ребенку должно быть предоставлено в конкретном дошкольном образовательном учреждении, территориально наиболее приближенном к месту проживания семьи.

Характерным примером можно считать обращение С. с просьбой оказать содействие в получении ее внуком места в конкретном детском саду.[199] Дочь

195 Письмо министра образования и науки Самарской области В.А. Пылева, исх. № 16/139 от 25.01.2016 г.

196 Письмо министра образования и науки Самарской области В.А. Пылева, исх. № 16/139 от 25.01.2016 г.; письмо заместителя главы городского округа Самара – руководителя Департамента образования Администрации городского округа Самара Л.В. Галузиной, исх. № 22-12-01/224 от 27.01.2016 г.

197 Обращение А., вх. № 0871/А-15 от 28.08.2015 г.

198 Письмо первого заместителя Главы г.о. Самара В.А. Василенко, исх. №8-11/851-обр от 10.12.2015 г.

199 Обращение С., вх. № 0770/С-15 от 05.08.2015 г.

заявительницы проживает в микрорайоне Крутые Ключи, на 01.09.2015 мальчику еще не исполнилось 3-х лет, поэтому с 01 сентября ребенок не был зачислен в детский сад в микрорайоне Крутые Ключи. Сотрудниками Департамента образования Администрации г.о. Самара и Уполномоченным неоднократно разъяснялась возможность дочери С. обратиться в один из детских садов, расположенных в посёлке Мехзавод (в сентябре - октябре планировалось проводить их доукомплектование воспитанниками). Вполне понятно желание родителей устроить ребёнка в детский сад, который находится в непосредственной близости от места проживания, но, к сожалению, такое желание не всегда возможно удовлетворить. В итоге родителям приходится возить детей в дошкольные образовательные учреждения на значительные расстояния, что создает серьезные неудобства для семей и сказывается на здоровье детей, которым приходится ежедневно преодолевать большой путь в детсад и обратно, в том числе и на общественном транспорте.

Эта проблема требует комплексного подхода со стороны администраций муниципальных образований. Необходимо застраивать территории комплексно, заранее просчитывая потребность в объектах социальной инфраструктуры: детских садах, школах, поликлиниках.

Вышеуказанное обращение А. иллюстрирует еще одну проблему: обеспечение доступности дошкольного образования для детей, не достигших возраста 3-х лет. Если в других муниципалитетах наблюдается стабилизация или даже рост числа детей данной возрастной группы, посещающих детские сады, то в г.о. Самара в 2015 году количество ясельных групп (для детей в возрасте до 3-х лет) уменьшилось с 101 до 72 групп.[200]

Хотелось бы отметить, что сокращение количества ясельных групп - не самый правильный путь обеспечения доступности дошкольного образования для детей более старшего возраста, так как после достижения ребенком 1,5 лет семьи оказываются в ситуации, когда один из супругов является единственным источником дохода. Если же семья является, например, неполной, то источник средств к существованию у неработающей мамы отсутствует в принципе. В этой ситуации возможность отдать ребенка в «ясли» дала бы возможность матери выйти на работу.

Нельзя не отметить, что при всем комплексе мер, принятых Правительством Самарской области, очередность в дошкольные образовательные учреждения для детей в возрасте от 3 до 7 лет удалось ликвидировать не только за счет развития сети государственных и муниципальных учреждений. В 2015 году увеличилось и количество детей, посещающих частные дошкольные образовательные учреждения.[201] В Самарской области в 2015 году работали 52 частных детских сада, которые посещал 18581 воспитанник. На компенсацию родительской платы в частных детских садах из областного бюджета было выделено более 1 млрд. рублей.

200 Письмо заместителя главы городского округа Самара – руководителя Департамента образования Администрации городского округа Самара Л.В. Галузиной, исх. № 22-12-01/224 от 27.01.2016 г.

201 Письмо министра образования и науки Самарской области В.А. Пылева, исх. № 16/139 от 25.01.2016 г.

Доступность учреждений общего образования

Право на общее образование на территории Самарской области реализуется в 712 школах (из них 578 общеобразовательных, 90 гимназий (лицеев, школ с углубленным изучением отдельных предметов) и 18 частных.

Стоит отметить наметившуюся положительную тенденцию: в 2015 году, впервые за 20 лет, в г.о. Самара началось строительство двух новых зданий школ: в микрорайоне Крутые Ключи (на 1250 мест) и в посёлке Волгарь (на 1000 мест).[202] Всего на территории Самарской области в 2015 году в эксплуатацию было введено 2 школьных здания.

Наконец-то введен в эксплуатацию образовательный центр в с. Кошки, работы по строительству которого начались в 2001 году.[203]

Образовательный центр в с. Кошки открыли в 2015 году.

Вопрос доступности начального школьного образования на территории Самарской области вызывает определенное беспокойство. Ведь дети, которым в последние годы не хватало мест в детских садах, подросли и готовятся идти в школу. Действующий в настоящее время Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»[204] предусматривает возможность отказа в приеме в государственную или муниципальную образовательную организацию только по причине отсутствия в ней свободных мест.

В частности, к Уполномоченному поступило обращение Е., ребенку которой было отказано в зачислении в 1-й класс ГБОУ СОШ № 10 г.о. Жигулевск по причине отсутствия свободных мест.[205] Центральным управлением министерства образования и науки Самарской области была проведена проверка, и отказ был признан обоснованным.[206] Между тем сама Е. в своем обращении в адрес Уполномоченного указывает, что на родительском собрании для будущих первоклассников разъяснялось, что учебное заведение «обязано принять всех проживающих и прописанных на территории, закрепленной за школой, детей».

---

202 Письмо заместителя главы городского округа Самара - руководителя Департамента образования Администрации городского округа Самара Л.В. Галузиной, исх. № 22-12-01/224 от 27.01.2016 г.

203 Официальный сайт газеты «Волжская коммуна» http://www.vkonline.ru/news/archive/162492/gubernator-otkryl-obrazovatelnyj-centr-v-koshkah

204 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «Об образовании в Российской Федерации».

205 Обращение Е., вх. № 0448/Е-15 от 13.05.2015 г.

206 Письмо руководителя Центрального управления министерства образования и науки Самарской области А.Н. Двирник, исх. № 1100 от 09.06.2015 г.

Органам, осуществляющим на территории Самарской области государственное управление в сфере образования, следует уделять более пристальное внимание проведению среди родителей будущих первоклассников разъяснительной работы.

В связи с этим Уполномоченный еще раз подчеркивает, что недопустимо вводить в эксплуатацию целые жилые микрорайоны, а только потом задумываться над проектированием объектов социальной инфраструктуры, в первую очередь - объектов образования. Отдельное внимание необходимо уделить строительству зданий (либо в строящихся домах предусматривать помещения) для учреждений дополнительного образования детей.

Отсутствие стратегии в этом вопросе привело к созданию критической ситуации с обеспечением доступности начального общего образования в Октябрьском внутригородском районе г.о. Самара. В средствах массовой информации[207] в начале 2016 года появилась информация о том, что сразу 67 потенциальным первоклассникам было отказано в зачислении в первый класс МБОУ «Школа №58» г.о. Самара. На 2016-2017 учебный год администрация МБОУ «Школа №58» г.о. Самара планировала набрать четыре первых класса и принять 100 детей, однако по состоянию на 24.02.2016 в учебное заведение зачислено уже 140 будущих первоклассников.[208] По уверениям представителей Департамента образования, родители остальных детей из домов, расположенных в шаговой доступности от МБОУ «Школа №58» г.о. Самара, воспользуются своим правом подать заявление о зачислении в близлежащие школы.

Жилищное строительство вблизи МБОУ «Школа №58» г.о. Самара ведется ускоренными темпами в течение последних нескольких лет.

В связи с изложенным возникает закономерный вопрос. Жилищное строительство вблизи МБОУ «Школа № 58» г.о. Самара ведется ускоренными темпами в течение последних нескольких лет. В настоящее время вновь построенные жилые дома еще не сданы в эксплуатацию и не заселены в полном объеме. Что же случится, когда новый микрорайон заполнит 100% его жителей? Однако только сейчас в Администрации г.о. Самара началась разработка программы комплексного

207 Например, газета «Самарское обозрение» № 7 от 04.02.2016 г.

208 Письмо руководителя управления обеспечения деятельности общеобразовательных учреждений и организационной работы Департамента образования Администрации г.о. Самара В.И. Халаевой, исх. № 22-12-01/582 от 26.02.2016 г.

развития социальной инфраструктуры города, в рамках которой предусмотрено строительство новых школ и детских садов.[209] Складывается ситуация, когда Администрация г.о. Самара вынуждена решать возникающие острые проблемы по организации доступности учреждений образования, вместо того чтобы принять превентивные меры и не допустить обострения проблемы.

Реализация права на образование напрямую связана с техническим состоянием зданий учебных заведений. Родителям, ежедневно отправляющим детей в школу, хочется быть спокойными и уверенными, что их дети получат качественные знания под руководством опытного педагога и их жизни и здоровью в стенах школы ничего не угрожает, а процесс обучения проходит в качественно оборудованных и приспособленных помещениях.

В истекшем году только в 35 образовательных учреждениях, расположенных в находящихся в собственности Самарской области зданиях, был проведен выборочный капитальный ремонт, а также устранены нарушения, выявленные надзорными органами (31,5% от общего количества учреждений).

В истекшем году на территории г.о. Самара в 93 зданиях муниципальных образовательных учреждений выполнены работы по выборочному капитальному ремонту (ремонту отдельных инженерных сетей, кровель, помещений, элементов благоустройства и т.п.), что составляет 20,3% от общего количества зданий, требующих ремонта.[210]

Всего на территории г.о. Самара по состоянию на 01.01.2016 в выборочном капитальном ремонте нуждается 153 здания образовательных учреждений (на 01.01.2015 - 172 объекта).[211] Кроме того, в комплексном капитальном ремонте нуждаются 10 зданий образовательных учреждений г.о. Самара.[212]

Примером эффективной работы по капитальному ремонту образовательных учреждений может стать ситуация с МБОУ СОШ №81. В 2011 году здание учебного заведения было закрыто. Средства массовой информации информировали о том, что здание может быть снесено, что вызвало обеспокоенность среди жителей г.о. Самара. Звучали мнения, что признание здания учебного заведения аварийным - лишь предлог для освобождения земельного участка в центре города для последующего использования в коммерческих целях. Уполномоченный следил за ходом развития ситуации. В результате техническое решение для восстановления здания учебного заведения удалось найти. Летом 2015 года было объявлено о возвращении учеников в МБОУ СОШ № 81 г.о. Самара.

---

209 Письмо заместителя главы городского округа Самара – руководителя Департамента образования Администрации городского округа Самара Л.В. Галузиной, исх. № 22-12-01/224 от 27.01.2016 г.

210 Письмо заместителя главы городского округа Самара - руководителя Департамента образования Администрации городского округа Самара Л.В. Галузиной, исх. № 22-12-01/224 от 27.01.2016 г.

211 Письмо заместителя главы городского округа Самара – руководителя Департамента образования Администрации городского округа Самара Л.В. Галузиной, исх. № 22-12-01/224 от 27.01.2016 г.

212 Муниципальные дошкольные образовательные учреждения детские сады №№ 48, 325, 123, 254, 169, 290; здание начальной школы муниципального образовательного учреждения гимназия «Перспектива»; муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение лицей авиационного профиля №135; муниципальные бюджетные общеобразовательные учреждения средние общеобразовательные школы №№ 8; 65.

Обновленная школа №81 распахнула двери для учеников в 2015 году.

Хочется отметить, что вопрос плачевного технического состояния здания начальной школы МБОУ «Гимназия «Перспектива» г.о. Самара (закрытого на ремонт в 2009 году) поднимался Уполномоченным ранее,[213] однако технического решения до настоящего времени не найдено. Учебный процесс ведется в две смены, вызывая неудобства не только для родителей учащихся, но и для самих педагогов. Родители учащихся по-прежнему вынуждены строить свой рабочий день с учетом обучения своих детей в одну из двух смен и самарских пробок.

На территории г.о. Тольятти в 2015 году только в одном учебном заведении был проведен капитальный ремонт - в здании МБОУ «Школа № 31» (была выполнена замена оконных блоков). По состоянию на 01.01.2016 года в г.о. Тольятти в капитальном ремонте нуждаются 29 зданий образовательных учреждений.[214]

На протяжении 2014-2015 годов выделялось финансирование из бюджета г.о. Тольятти на выполнение проектно-сметной документации на реконструкцию здания МБОУ г.о. Тольятти «Школа № 15», в которой в том числе предусматривались и помещения для детей дошкольного возраста на 75 мест. Завершить работы по проектированию планировалось в 2015 году. В настоящее время проектно-сметная документация направлена на экспертизу в Государственное автономное учреждение Самарской области «Государственная экспертиза проектов в строительстве».

В муниципальную программу «Дети городского округа Тольятти» на 2014 - 2016 годы[215] включены мероприятия по проектированию школ в 18-м квартале (1000 мест) и в 20-м квартале (начальная общеобразовательная школа - 625 мест, дополнительное образование - 2700 мест), однако денежных средств на проектирование и строительство данных объектов не предусмотрено.[216]

---

213 Доклад Уполномоченного по правам человека в Самарской области «О проблемах в реализации конституционных прав и свобод человека на территории Самарской области в 2013 году».

214 Письмо руководителя департамента образования мэрии г.о. Тольятти Т.Л. Терлецкой, исх. №207/3.2 от 25.01.2016 г.

215 Постановление Мэрии городского округа Тольятти Самарской области от 11.10.2013 № 3158-п/1 (ред. от 25.11.2015) «Об утверждении муниципальной программы «Дети городского округа Тольятти» на 2014 - 2016 годы».

216 Письмо руководителя департамента образования мэрии г.о. Тольятти Т.Л. Терлецкой, исх. №207/3.2 от 25.01.2016 г.

Помимо строительства новых зданий образовательных учреждений необходимо обратить внимание на приведение уже существующих зданий образовательных учреждений в соответствие с требованиями СНиПов и СанПиНов.

Определённую надежду на решение вышеуказанных проблем даёт государственная программа Самарской области «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт образовательных учреждений Самарской области» до 2025 года».[217] Данной программой при участии средств федеральных субсидий запланировано строительство и реконструкция более 40 школ и проведение ремонтных работ в 293 зданиях образовательных учреждений, находящихся как в муниципальной собственности, так и в собственности Самарской области.[218]

Отдельная тема, вызывающая бурные дискуссии среди родительской общественности, - благотворительность на нужды учреждений образования. Из года в год родители выражают недовольство принуждением к сдаче «добровольных пожертвований» на нужды школы. К сожалению, родители редко обращаются с жалобами, т.к. опасаются, что это негативно отразится на их детях. Вместе с тем прокуратура Самарской области обращает внимание, что рассмотрению подлежат даже анонимные обращения родителей о навязывании платных услуг в школах.[219]

Нельзя упускать из внимания и внеурочную деятельность учащихся. За период с 2012 по 2015 годы более 70 образовательных организаций получили оборудование для организации технического творчества обучающихся. В результате доля детей, занимающихся техническим творчеством, возросла с 5% до 8,1%, а общий охват детей в возрасте от 5 до 18 лет дополнительным образованием сохранился на уровне 78,5 %. Необходимо продолжить работу по предоставлению равных возможностей для посещения кружков, секций, курсов детям из семей с разным социальным статусом. Предлагаю ведомствам, являющимся учредителями организаций, обеспечивающих досуг и развитие детей во внеурочное время (министерству образования и науки Самарской области, министерству культуры Самарской области, министерству спорта Самарской области, Департаменту образования Администрации г.о. Самара, департаменту образования мэрии г.о. Тольятти) принять меры по дальнейшему развитию дополнительного образования в населённых пунктах Самарской области.

Получение качественного образования невозможно без помощи высококвалифицированного педагога. В Самарской области разработана отраслевая система оплаты труда, которая позволяет материально стимулировать лучших учителей независимо от стажа их работы.

---

217 Постановление Правительства Самарской области от 11.02.2015 № 56 (ред. от 22.01.2016) «Об утверждении государственной программы Самарской области «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт образовательных учреждений Самарской области» до 2025 года».

218 Письмо министра образования и науки Самарской области В.А. Пылева, исх. № 16/139 от 25.01.2016 г.

219 Письмо первого заместителя прокурора Самарской области А.Ф. Хусаинова, исх. №ИсИННд-3836-2016/07-15-2016 от 29.01.2016 г.

Уровень средней заработной платы педагогических работников[220]

Типы учреждений	За 2014 год, руб.	За 2015 год, руб.
Учреждения общего образования	26 777	26 942
Учреждения дошкольного образования	23 796	25 392
Учреждения среднего профессионального образования	22 659	23 185
Учреждения дополнительного образования детей	22 812	23 233
Учреждения высшего образования (преподаватели)	35 499	36 652
Учреждения высшего образования (научные сотрудники)	37 322	33 151

Таким образом, уровень средней заработной платы педагогических работников за 2015 год по сравнению с 2014 годом увеличился (у научных сотрудников снижение заработной платы связано с уменьшением нагрузки по сравнению с 2014 годом).

Высшее образование и наука

Повышение конкурентоспособности региональной системы профессионального образования является одной из основных задач, поставленных Губернатором Самарской области Н.И. Меркушкиным на ближайшую и долгосрочную перспективу.

В настоящее время в системе высшего образования Самарской области активно проходят процессы реорганизации, связанные с уходом от отраслевого разделения и созданием многопрофильных университетов.

Студенты-первокурсники на торжественной линейке 1 сентября 2015 года.

В 2015 году широкое общественное обсуждение получила тема присоединения Самарского государственного университета (СамГУ) к Самарскому государственному аэрокосмическому университету им. академика С.П. Королева (СГАУ).

220 Письмо министра образования и науки Самарской области В.А. Пылева, исх. № 16/139 от 25.01.2016 г.

Процесс реорганизации проходил болезненно. Несмотря на проведенные Губернатором Самарской области Н.И. Меркушкиным встречи с профессорско-преподавательским составом и студентами вузов, объединение вызвало жесткую дискуссию, неоднозначные оценки (была подготовлена петиция против объединения, студентка СамГУ направила жалобу в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, проходили митинги и пикеты), обращения к Уполномоченному.

Вызвано это было отсутствием предварительной подготовки и работы по изучению общественного мнения. Не был организован процесс регулярного информирования профессорско-преподавательского состава и студентов. Концепция формирования и работы нового вуза была представлена общественности уже после объявления решения об объединении. Профессорско-преподавательскому составу СамГУ не была предоставлена возможность выработать свою концепцию объединения, которая максимально бы учитывала его интересы.

В настоящее время настроение неопределенности остается, о чем говорят преподаватели на приеме у Уполномоченного. Сотрудники обеспокоены дальнейшей судьбой кафедр и судьбой каждого преподавателя в условиях современной экономической ситуации.

Прошедшая реорганизация имеет ряд положительных сторон. Объединение вузов позволит претендовать на мощную федеральную поддержку посредством включения объединенного вуза в федеральный план по развитию ведущих университетов Российской Федерации и программы модернизации экономики и импортозамещения.[221] Главное, чего удалось достигнуть, - вновь созданный вуз укрепил свою научную базу и усилил материальное обеспечение.

Негативные моменты прошедшего объединения были учтены и процедура реорганизации в форме присоединения федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Самарский государственный архитектурно-строительный университет» (СГАСУ) к федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Самарский государственный технический университет» (СамГТУ) в качестве структурного подразделения началась гораздо более спокойно.

СамГТУ совместно с СГАСУ уже подали заявку на участие в конкурсе по созданию опорных вузов регионов, по результатам которого экспертным советом при Министерстве образования и науки Российской Федерации СамГТУ определен в числе первых 11 вузов, ставших опорными университетами.[222]

Администрацией г.о. Самара в настоящее время рассматривается вопрос о реорганизации муниципального бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Самарская академия государственного и муниципального управления».[223]

---

221 Письмо министра образования и науки Самарской области В.А. Пылева, исх. № 16/139 от 25.01.2016 г.
222 Письмо министра образования и науки Самарской области В.А. Пылева, исх. № 16/139 от 25.01.2016 г.
223 Письмо министра образования и науки Самарской области В.А. Пылева, исх. № 16/139 от 25.01.2016 г.

Проблемой в системе высшего образования Самарской области является продолжающееся сокращение контрольных цифр приёма по ряду дисциплин. Так, по сравнению с 2012 годом число бюджетных мест в вузах Самарской области по гуманитарным дисциплинам снизилось на 46%. Во многом из-за этого фиксируется отток выпускников школ из Самарской области в вузы других субъектов Российской Федерации (прежде всего, Москвы и Санкт-Петербурга).

Предложения и рекомендации

Министерству образования и науки Самарской области

1. Активизировать разъяснительную работу о порядке зачисления в 1-й класс среди родителей будущих первоклассников.

2. Принять меры по дальнейшему развитию дополнительного образования в населённых пунктах Самарской области.

Министерству спорта Самарской области

Принять меры по дальнейшему развитию дополнительного образования в населённых пунктах Самарской области.

Министерству культуры Самарской области

Принять меры по дальнейшему развитию дополнительного образования в населённых пунктах Самарской области.

Главе городского округа Самара

1. Сочетать жилищное строительство с социально-экономическим развитием застраиваемых территорий.

2. Принять меры к увеличению количества групп для детей в возрасте от 0 до 3 лет в дошкольных образовательных учреждениях.

3. Активизировать разъяснительную работу о порядке зачисления в 1-й класс среди родителей будущих первоклассников.

4. Принять решение по вопросу возможности (невозможности) эксплуатации здания начального отделения МБОУ Гимназия «Перспектива» городского округа Самара.

5. Принять меры по дальнейшему развитию дополнительного образования на территории г.о. Самара.

Мэру городского округа Тольятти

1. Активизировать разъяснительную работу о порядке зачисления в 1-й класс среди родителей будущих первоклассников.

2. Принять меры по дальнейшему развитию дополнительного образования на территории г.о. Тольятти.

ГЛАВА II Личные права человека

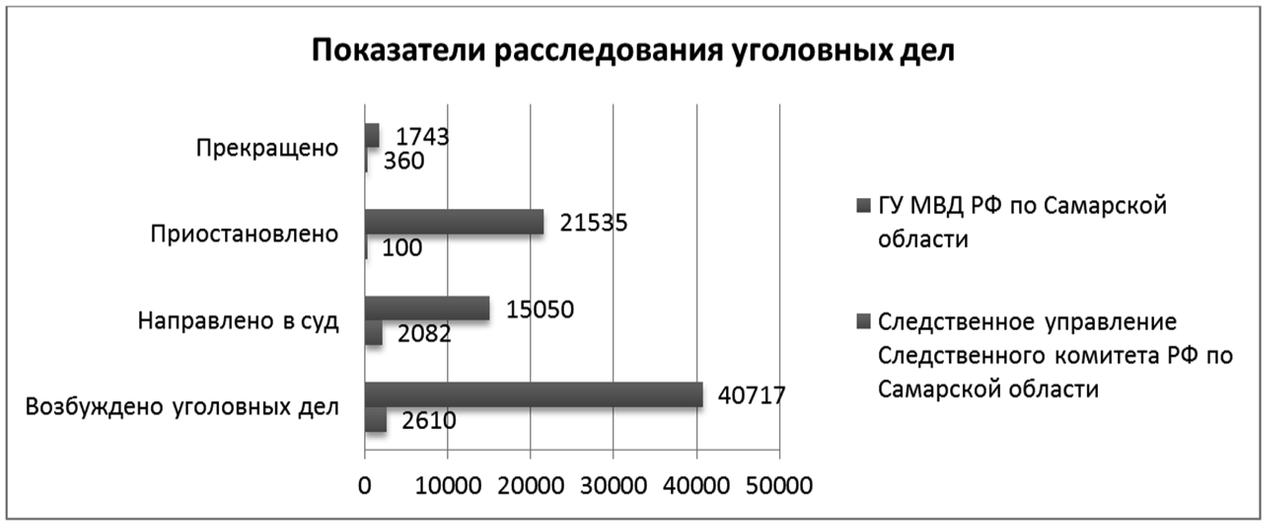
Раздел 2.1. Права человека в системе правоохранительных органов

«…Если кто-то из числа сотрудников правоохранительных органов сам преступает закон, проявляет чванство, неуважение к людям, хамство в ежедневной работе, это воспринимается простыми людьми как предательство, потому что сотрудники правоохранительных органов наделены государством особыми полномочиями и в данных случаях ими злоупотребляют».

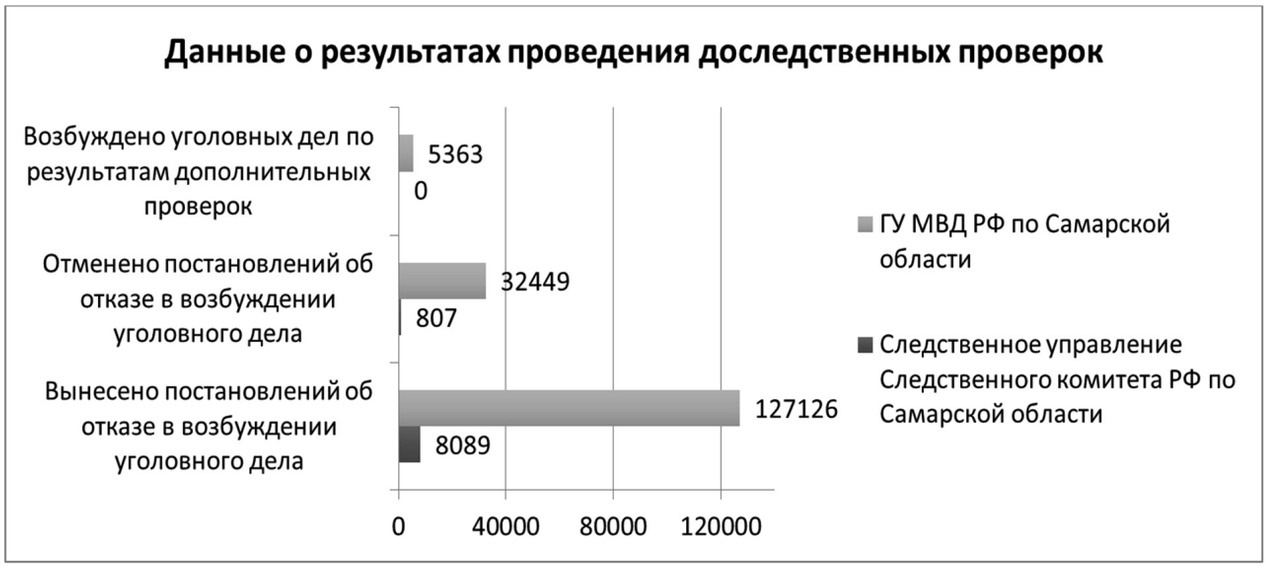
В.В. Путин, Президент Российской Федерации.[224]

Общая характеристика криминологической ситуации на территории Самарской области в 2015 году

Неотъемлемой частью деятельности Уполномоченного является работа в сфере защиты прав граждан в системе правоохранительных органов. Изучение обращений жителей Самарской области к государственному правозащитнику по данной тематике, и при необходимости взаимодействие с правоохранителями - одна из важных, но не единственная задача в данном направлении. Не менее значимым является мониторинг деятельности правоохранителей, а также анализ статистических данных, позволяющих увидеть узкие места в масштабной работе правоохранительной системы Самарской области.



224 Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на расширенном заседании коллегии МВД РФ 15.03.2016 г. http://www.kremlin.ru



Следственным управлением Следственного комитета РФ по Самарской области в 2015 году рассмотрена 781 жалоба на действия (бездействие), решения следователя, руководителя (заместителя) следственного органа при приеме, регистрации, разрешении сообщения о преступлении и на предварительном следствии, из которых удовлетворено всего 6 жалоб, что составляет менее 1%.[225]

В 2015 году подразделениями ГУ МВД РФ по Самарской области рассмотрена 18841 жалоба на действия (бездействие), решения сотрудников органов внутренних дел, обоснованными признаны 6262 жалобы (33,2%). По результатам их рассмотрения 224 сотрудника полиции привлечены к ответственности.[226]

За 2015 год прокурорами в правоохранительные органы региона внесено 3986 требований об устранении нарушений федерального законодательства и 1627 представлений. По результатам их рассмотрения к ответственности привлечены 2378 сотрудников органов внутренних дел и ФСКН.[227]

Приведенный анализ свидетельствует о том, что, несмотря на существенную работу, осуществляемую правоохранительными органами в Самарской области, в 2015 году не были исключены факты нарушений уголовного законодательства при расследовании уголовных дел и проведении доследственных проверок. Это, безусловно, не может не вызывать обеспокоенности Уполномоченного, поскольку каждый такой случай - это не только нарушение прав гражданина, но и отдельная жизненная история, а иногда и судьба человека.

Еще одно направление, на которое необходимо обратить внимание, - это количество преступлений, зарегистрированных в Самарской области.

Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным на расширенном заседании коллегии МВД России 15.03.2016 г. было отмечено, что кардинального перелома ситуации с преступностью в России за прошедший

225 Письмо руководителя отдела процессуального контроля Следственного управления Следственного комитета РФ по Самарской области С.В. Ильенко №216-ВХ-6-16 от 22.01.2016 г.

226 Письмо начальника штаба Главного управления Министерства внутренних дел РФ по Самарской области И.Л. Титовой №16/31-75 от 29.01.2016 г.

227 Письмо первого заместителя прокурора Самарской области А.Ф. Хусаинова №ИсИНнд-3836-2016/07-15-2016 от 29.01.2016 г.

год не произошло, а на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 23.03.2016 сказано о том, что в 2015 году органами прокуратуры выявлено 3 миллиона 200 тысяч нарушений прав и свобод граждан. К сожалению, Самарская область - не исключение.

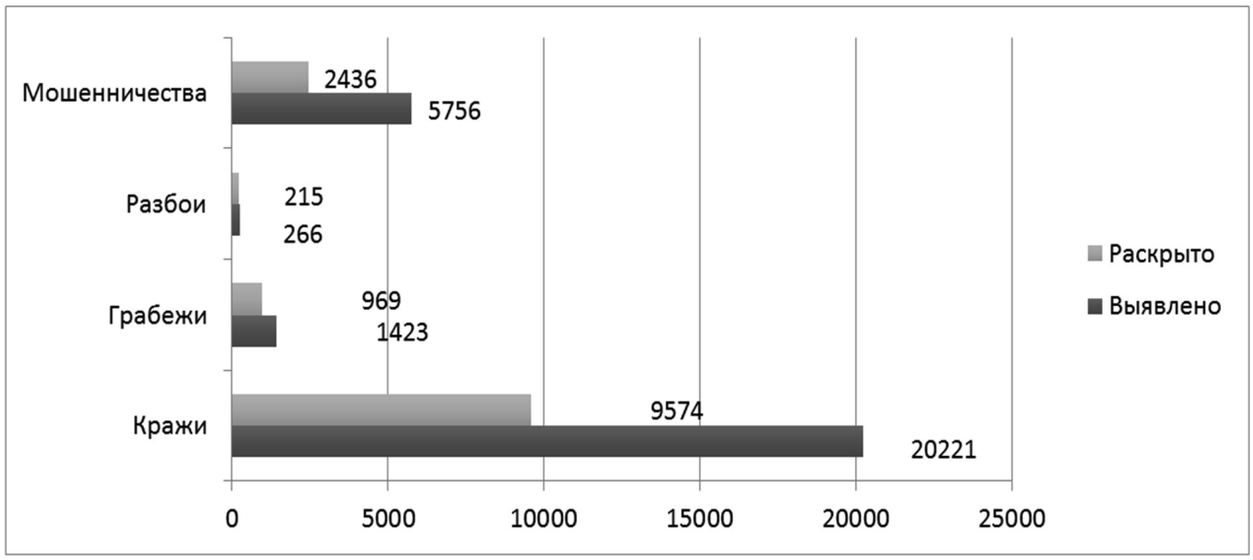
Анализ данных о состоянии преступности в Самарской области показал, что по сравнению с 2014 годом количество зарегистрированных преступлений снизилось незначительно: всего на 2,7% (с 50751 до 49364). За 2015 год в нашем регионе раскрыто и расследовано 29453 преступления, что составляет почти 60% от числа зарегистрированных. Это достаточно высокий показатель. Вместе с тем около 40% нераскрытых преступлений - это тоже большая цифра, особенно если рассматривать ее через призму восприятия каждого конкретного человека, в отношении которого совершены противоправные действия. Преступление не раскрыто, виновные не найдены или не понесли заслуженного наказания. Очевидно, что для этих людей статистика раскрываемости преступлений не имеет никакого значения. Поэтому граждане обращаются к Уполномоченному по правам человека с просьбой восстановить справедливость.

Каждое пятое преступление в Самарской области относится к категории тяжких и особо тяжких преступлений. Несмотря на то, что их количество по сравнению с 2014 годом снизилось на 14,6% (с 11006 до 9402), раскрываемость подобной категории преступлений в 2015 году упала на 16,6% (с 5952 до 4962).

Таким образом, раскрываемость тяжких и особо тяжких преступлений в регионе едва превышает половину (52,7%), а ведь тяжкие и особо тяжкие преступления - это в том числе преступления против личности, напрямую затрагивающие права и свободы человека (убийства, причинение тяжких телесных повреждений, изнасилования, грабежи, разбои).

56% процентов от общего количества преступлений (27666) касается хищений чужого имущества, из них почти половина остаются нераскрытыми. Это свидетельствуют о нарушении прав очень большого круга людей, и не раскрытие такого рода преступлений является одной из причин потери доверия к правоохранительной системе.

В числе нарушений прав собственности следующие показатели:



Отдельно необходимо остановиться на статистике зарегистрированных преступлений в общественных местах. Количество таких преступлений в Самарской области за год возросло на 13,5% и составило 20849 преступлений. Из них на улице совершено 12388 преступлений, что на 10,2% больше, чем в 2014 году. Таким образом, можно констатировать, что практически каждое второе преступление совершается в общественном месте, а почти каждое четвертое - на улице.

С учетом изложенного очень правильными и своевременными были действия, направленные на обеспечение общественной безопасности, в виде полицейских патрулей на улицах городского округа Самара и мер по созданию добровольной народной дружины с привлечением общественности и молодежи.

В 2015 году в Самарской области активно проходила и борьба с пивными киосками и так называемыми «разливайками», пресекалась незаконная деятельность объектов потребительского рынка, не имеющих права торговать алкоголем, закрывались рюмочные, расположенные на первых этажах жилых домов. Безусловно, успехам в этой работе способствовали законодательные инициативы главного управления МВД России по Самарской области по ограничению продажи спиртного, поддержанные депутатами Самарской Губернской Думы.

Ни у кого не вызывает сомнения, что реализация алкоголя и беспрепятственная возможность его употребления вблизи мест проживания граждан доставляют последним определенные неудобства. Жители вынуждены обращаться за помощью для разрешения вопроса в том числе к Уполномоченному по правам человека в Самарской области. В качестве одного из примеров подобных жалоб можно привести обращение А.,[228] в котором заявитель сообщала о наличии на первом этаже жилого дома пивного бара. После обращения Уполномоченного сотрудниками полиции была проведена проверка данной организации и установлено, что ее деятельность осуществлялась с нарушением закона, в связи с чем соответствующие лица были привлечены к ответственности.[229]

Тема алкоголизации населения беспокоит правоохранительные и властные структуры Самарской области, а также правозащитников и Уполномоченного в том числе и потому, что за 2015 год количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения увеличилось на 17,7% (с 6866 до 8078). При этом 116 несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения, за рассматриваемый период совершено 148 преступлений, что на 33,3% больше, чем в 2014 году.[230]

В 2015 году сотрудниками ГИБДД ГУ МВД РФ по Самарской области выявлено 16345 нарушений требований правил дорожного движения в части управления транспортным средством в нетрезвом состоянии. Число водителей, задержанных за управление транспортным средством в нетрезвом состоянии или отказавшихся от медицинского освидетельствования, снизилось по сравнению с 2014 годом на 9,2% (1661 человек). Вместе с тем в 2015 году по вине водителей,

228 Обращение А., вх.№0520/А-15 от 01.06.2015 г.

229 Письмо начальника УМВД России по г. Самаре Д.В. Блохина №54/1-А-146 от 14.07.2015 г.

230 Комплексный анализ оперативной обстановки и основных результатов оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел Самарской области за 2015 год.

находящихся в состоянии алкогольного опьянения, в ДТП погибли 52 человека (на 18,2% больше, чем в 2014 году) и было ранено 337 человек.[231]

Бороться с алкоголизацией населения - это наша общая задача: и органов власти, и институтов гражданского общества.

Работа Уполномоченного с обращениями граждан, связанными с нарушениями прав в системе правоохранительных органов

В 2015 году к Уполномоченному по правам человека в Самарской области поступило 339 обращений, связанных с реализацией прав граждан в системе правоохранительных органов, из них 267 - на действия (бездействие), решения правоохранительных органов. При рассмотрении обращений граждан Уполномоченный обращался к руководителям правоохранительных органов Самарской области для дачи оценки доводам заявителей о нарушении их прав и норм закона, в результате чего более чем по трети обращений были удовлетворены требования заявителей, к дисциплинарной ответственности привлечены 8 сотрудников правоохранительных органов, отменено 95 незаконных процессуальных решений.

Насильственные действия и оскорбления - все это, к сожалению, присутствует в системе правоохранительных органов. По информации о противоправных действиях сотрудников правоохранительных органов Следственным управлением Следственного комитета РФ по Самарской области в 2015 году было проведено 910 проверок, по результатам которых возбуждено 81 уголовное дело. Судами области в 2015 году вынесено 28 обвинительных приговоров в отношении 32 сотрудников МВД России и 1 сотрудника УФСКН России.

Информация, поступающая от граждан и из средств массовой информации, указывает на нарушения, допускаемые сотрудниками полиции при проведении оперативно-розыскных мероприятий и расследовании уголовных дел. Например, о превышении должностных полномочий при задержании гражданина на автовокзале в Сызрани или об избиении в отделе полиции №22 Автозаводского района города Тольятти женщины, задержанной в рамках административного правонарушения.

Для реализации восстановленных прав Уполномоченный взаимодействует с правоохранительными органами. В качестве примера можно привести обращение Уполномоченного в интересах У.[232] в прокуратуру Самарской области, после которого было возобновлено расследование уголовного дела и заявитель признана потерпевшей, о чем в своем обращении и просила У.

Кроме того, в своем обращении заявитель выражала несогласие с волокитой, допущенной при расследовании уголовного дела, а также указывала на ряд иных нарушений уголовно-процессуального законодательства. Из представленной Уполномоченному информации следовало, что в 2012 году следственным отделом ОВД Самарского района г.о. Самары возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 159 УК РФ, то есть по факту мошенничества, выразившегося в том, что в 2010 году неустановленный

231 Письмо заместителя начальника управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД России по Самарской области И.А. Боброва №10/333 от 25.01.2016 г.

232 Обращение У., вх. №2015/972 от 02.09.2015 г.

сотрудник общества с ограниченной ответственностью изготовил подложный протокол собрания учредителей об изменении состава учредителей общества, что в дальнейшем позволило ему реализовать имущество - автостоянку - более чем за полмиллиона рублей. Этим он причинил У. материальный ущерб в крупном размере. До настоящего времени расследование уголовного дела не окончено, а заявитель вынужден оплачивать налоги за находящуюся у него в собственности землю под автостоянкой, не имея возможности получать с нее доходы.

Другим примером является обращение М.,[233] по которому сотрудники полиции, вынесшие постановление об отказе в возбуждении уголовного дела без достаточных к тому оснований, после обращения Уполномоченного были привлечены к дисциплинарной ответственности.

Определенных результатов удается достичь при оперативном обмене информацией. Так, например, к Уполномоченному поступило обращение гражданки У.[234] Заявитель сообщила об употреблении наркотиков в подъезде жилого дома и бездействии правоохранительных органов. После обращения Уполномоченного УФСКН РФ по Самарской области было возбуждено уголовное дело по факту незаконного распространения наркотических средств, а сотрудниками органов внутренних дел по указанному адресу задержан гражданин, находившийся в федеральном розыске.

Поистине катастрофические масштабы приобрела ситуация в Тольятти с обманутыми вкладчиками так называемых «финансовых пирамид».[235]

Количество пострадавших от действий данных организаций превышает 1000 человек. При этом зафиксированы случаи, когда ущерб выражается не только в потере денежных средств, но и в утрате жилых помещений, переданных в рамках реализации финансовых схем данных организаций в руки посредников по договорам купли-продажи.

Правоохранительными органами в 2015 году по заявлениям граждан о фактах совершенного в отношении них мошенничества возбуждены уголовные дела, часть из которых в настоящее время уже направлена в суд для рассмотрения по существу. В то же время ход расследования уголовных дел, остающихся в производстве следственных органов, не устраивает пострадавших, поскольку допущенная волокита при расследовании уголовного дела и отсутствие принятого по нему процессуального решения приводят к тому, что по исковым заявлениям нынешних собственников квартир, поданным в порядке гражданского судопроизводства, судами выносятся решения о выселении граждан (признанных потерпевшими в рамках уголовного дела), снятии их с регистрационного учета и утрате права пользования жилыми помещениями, которые у многих являются единственными.

Одной из причин сложившейся с обманутыми вкладчиками ситуации является недостаточная работа правоохранительных органов по профилактике правонарушений в этой области. Подтверждением могут служить приведенные рядом

233 Обращение М., вх. №320/ЛПС-15 от 21.04.2015 г.

234 Обращение У., вх. №0048/У-15 от 29.01.2015 г.

235 Обращение М., вх. №0187/М-16 от 12.02.2016 г., обращение Х., вх.№0188/Х-16 от 12.02.2016 г., обращение О., вх.№0186/О-16 от 12.02.2016 г., обращение С., вх.№0189/С-16 от 12.02.2016 г.

заявителей доводы о том, что даже в тех случаях, когда руководитель «финансовой пирамиды» привлекался к уголовной ответственности, организация, незначительно изменив название, по-прежнему продолжала работать на том же самом месте и размещала рекламу своей деятельности в средствах массовой информации.

Примером волокиты и формализма является обращение З.[236] из Тольятти, который с 2010 года не может добиться возбуждения уголовного дела по факту мошенничества. Несмотря на то, что за прошедший год сменились начальники двух отделов полиции - №21 и №22 - в городе Тольятти и был назначен новый прокурор Автозаводского района Тольятти, проблема заявителя процессуально до сих пор не разрешена.

Хотелось бы отметить некоторые обстоятельства этого обращения. Мошенничество было совершено работниками ООО «Капитал +» в отношении четырёх жителей области. Сотрудники этой фирмы привлекали средства граждан по договорам займа и обещали хорошие проценты. Обстоятельства совершения мошенничества во всех четырёх случаях имеют схожие признаки. Но если по другим заявлениям уголовные дела были возбуждены, то доводы З. полицией игнорируются. По его обращениям регулярно принимаются решения об отказе в возбуждении уголовного дела, которые отменяются после подачи им соответствующих жалоб. Вынесено восемь постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела! Материал проверки то приобщается к материалам уголовного дела, то изымается из него для проведения дополнительной проверки. Вы только вдумайтесь: шесть лет человек не может добиться справедливости!

Не менее значимым примером волокиты является обращение К.,[237] которая сообщила Уполномоченному, что в ходе ненадлежащего исполнения своих обязанностей следователем, а также некоторыми сотрудниками полиции практически была утрачена возможность восстановления полной картины гибели ее дочери.

Обстоятельства смерти действительно вызывают определенные сомнения, так как дочь К. якобы покончила с собой путем повешения за сутки до приобретения автомобиля. В связи с некачественным проведением осмотра места происшествия были утрачены ремень, на котором она была повешена, а также фотоснимки с места происшествия с фотоаппарата эксперта, на которых зафиксировано положение погибшей. В протоколе осмотра места происшествия не отражены надлежащим образом повреждения, имеющиеся на теле погибшей.

Уполномоченный в интересах заявителя 7 раз обращался в правоохранительные структуры региона, и только после этого, спустя почти полгода с момента гибели (т.е. с 29.09.2013), были возбуждены уголовные дела по факту хищения денежных средств, предназначенных на покупку автомобиля, по факту доведения до самоубийства. Длительное время проводится проверка по поводу причинения прижизненных телесных повреждений.

---

236 Обращение З., вх. №0304/З-13 от 01.04.2013 г.
237 Обращение К., вх. №0105/К-14 от 31.01.2014 г.

Очередное обращение К. снова поступило к Уполномоченному уже в 2016 году. Из него следует, что спустя 2,5 года расследование уголовных дел не окончено, виновные лица к ответственности не привлечены. По всей видимости, допущенные изначально ошибки и позволили сложиться такой ситуации, когда за смерть человека и хищение принадлежащего ему имущества до настоящего времени никто не ответил.

Похожая ситуация, связанная с волокитой при расследовании уголовного дела, сложилась и с гражданкой Б.[238] Заявительница сообщила Уполномоченному, что по факту мошенничества, совершенного в отношении нее, возбуждено уголовное дело, расследование которого волокитится с 2013 года.

Нельзя не отметить одну из резонансных ситуаций в Самарской области - появление обманутых вкладчиков. До настоящего времени продолжается расследование уголовного дела, возбужденного в 2015 году по факту хищения денежных средств со счетов вкладчиков ОАО «Коммерческий банк «Волга-Кредит» (Банк). В конце 2014 года у Банка была отозвана лицензия на осуществление банковских операций, а когда около 3000 вкладчиков пришли за положенным им страховым возмещением (до 1,4 млн. руб.), выяснилось, что сведения о заявляемых вкладчиками требованиях в банковском реестре отсутствуют. Обманутым вкладчикам предлагалось обращаться в суд и доказывать свою правоту. Учитывая масштаб проблемы, ее разрешение взяли на контроль Губернатор Самарской области Николай Иванович Меркушкин, Главный федеральный инспектор по Самарской области Сергей Яковлевич Чабан и депутат Государственной Думы РФ Александр Евсеевич Хинштейн. Благодаря их участию удалось выработать алгоритм действий, позволяющий выплатить вкладчикам около 1,5 млрд. рублей страхового возмещения в досудебном порядке.

Особое внимание правоохранительными органами уделялось борьбе с коррупцией: в 2015 году было рассмотрено 530 сообщений о преступлениях коррупционного характера. Эта цифра почти на четверть меньше, чем в прошлом году, однако темпы этой работы нельзя снижать, поскольку коррупция негативно влияет на социально-экономическое развитие Самарской области.

«От эффективной работы правоохранительных органов во многом зависят социальное самочувствие людей и настроение в обществе, доверие наших граждан к правоохранительной системе, реализация наших планов по дальнейшему развитию Самарской области»,[239] - отмечает Губернатор Самарской области Н.И. Меркушкин. Уверена, что деятельность правоохранителей должна отвечать ожиданиям граждан.

238 Обращение Б., вх. №2015/993 от 04.09.2015 г.

239 Поздравление Губернатора Самарской области Меркушкина Н.И. с Днем сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации 10.11.2015 г. http://www.samregion.ru

Раздел 2.2. Права человека в судебной системе

«Мне кажется, что нужно людям, которые оступились, преступили закон, всё-таки дать шанс остаться в здоровой части общества и не подвергать их судебному, уголовному преследованию, не вешать на них судимость».

В.В. Путин, Президент Российской Федерации.[240]

Право на доступ к правосудию

Доверие граждан к судебным органам выражает доверие общества к государству в целом и зависит от многих факторов, таких как открытость и доступность правосудия, качество судейского корпуса и принятых судебных решений, разрешение дел на основе равноправия сторон, в разумные сроки и в соответствии с законом.

Анализ судебной статистики за 2015 год показал, что судами области в 2015 году рассмотрено 586945 гражданских, уголовных, административных дел и материалов в порядке уголовного судопроизводства, что на 5,5% больше по сравнении с 2014 годом (557115).[241] Из этого количества Самарским областным судом рассмотрено 31110 дел, федеральными судьями районных и городских судов - 213905 дел и мировыми судьями - 341930 дел.

В районные (городские) суды Самарской области за 12 месяцев 2015 года поступило на рассмотрение 10654 уголовных дела, что на 9,1% меньше, чем за аналогичный период 2014 года. К мировым судьям поступило 10558 дел, что на 8% больше, чем за аналогичный период 2014 года.

Всего мировыми судьями и судьями районных (городских) судов области рассмотрено 21 371 уголовное дело. Из них с вынесением приговоров рассмотрено 74,4% от общего количества рассмотренных дел.

Структура наказаний в 2015 году в отношении осужденных выглядит следующим образом: к лишению свободы реально осуждено 4256 лиц, или 25,6% от всех осужденных федеральными и мировыми судьями, из них к реальному лишению свободы осуждено 46 несовершеннолетних; к лишению свободы условно с применением ст. 73 Уголовного кодекса Российской Федерации приговоры выносились в отношении 4551 лица, или 27,3%, из них в отношении 136 несовершеннолетних; штраф применен в отношении 2429 лиц, или 14,6% осужденных; обязательные и исправительные работы применялись судами области в отношении 2487 лиц, или 14,9%.

240 Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на семинаре-совещании председателей федеральных судов 16.02.2016 г.//http://www.kremlin.ru

241 Здесь и далее данные судебной статистики даны на основании статистических отчетов и обзоров о работе федеральных судов и мировых судей Самарской области за 2015 год, представленных письмом заместителя начальника Управления Судебного департамента в Самарской области Е.А. Серебряковой, исх. № 2/149 от 29.01.2016г., а также информации, размещённой на сайте Самарского областного суда http://oblsud.sam.sudrf.ru/

Судебной коллегией по уголовным делам Самарского областного суда за 2015 год пересмотрено 1740 уголовных дел на 1965 лиц, в отношении которых были вынесены приговоры районными и городскими судами области. Отменено 64 приговора на 80 лиц, изменено 144 приговора на 160 лиц.

В 2015 году суды области разрешили 324706 гражданских дел против 314108 дел за 2014 год. Значительную часть из этого количества рассмотрели мировые судьи - 206963 дела, что на 1,5% больше, чем за аналогичный период 2014 года (203807).

На апелляционное рассмотрение за 12 месяцев 2015 года поступило 15313 гражданских дел, рассмотренных федеральными судами области, против 12929 дел в 2014 году, из них окончено 14622 дела (12764 за 2014 год). Всего рассмотрено по апелляционным жалобам и представлениям 11114 дел (в 2014 году - 9916), то есть на 1198 дел, или на 12% больше.

Анализ причин отмены и изменения решений в апелляционном порядке за 12 месяцев 2015 года показал, что большинство решений отменены и изменены в связи с нарушением или неправильным применением норм материального или процессуального права - 1372 (75,3% от общего количества дел); неправильным определением обстоятельств, имеющих значение для дела, - 303 (16,6%); несоответствием выводов суда, изложенных в решении, обстоятельствам дела - 102 (5,6%); недоказанностью установленных судом первой инстанции обстоятельств, имеющих значение для дела, - 46 (2,5%).

Наибольшее количество решений отменялось по следующим категориям: искам о взыскании страхового возмещения (выплат) - 110; искам о взыскании сумм по договору займа - 105; спорам о защите прав потребителей - 99; спорам о праве собственности на землю - 43; другим спорам, связанным с землепользованием, - 60; делам, связанным с наследственными правами, - 16; по другим делам, возникающим из брачно-семейных отношений, - 33; жилищным спорам (выселение) - 15 и другим категориям - 891.

В 2015 году судами области рассмотрено 134 592 дела об административных правонарушениях (за 2014 год - 126 454). Число лиц, подвергнутых административному наказанию в 2015 году, составило 122 893, что на 5 539 (4, 71%) лиц больше, чем в 2014 году (117 354).

Председатель Самарского областного суда Любовь Петровна Дроздова 11 февраля 2016 года на итоговом совещании судей справедливо указала, что именно на судью возложена обязанность по защите нарушенных прав и свобод граждан и юридических лиц: «Осуществление справедливого правосудия должно быть правилом для каждого судьи, который обязан разрешать дела качественно, в строгом соответствии с законом и в установленные сроки, не давая поводов к сомнению в его компетентности и беспристрастности».[242]

Отдельно в своем докладе Л.П. Дроздова остановилась на организации работы по рассмотрению жалоб граждан, которая проводится в полном взаимодействии с Советом судей и Квалификационной коллегией судей области. «Такое

242 Информация, размещённая на сайте Самарского областного суда http://oblsud.sam.sudrf.ru/

взаимодействие помогает тщательно разбираться в существе поставленных в жалобах вопросов и принимать правильное решение на основе полного и всестороннего их рассмотрения», - сказала Л.П. Дроздова.

В этой связи заслуживает внимания статистика работы Квалификационной коллегии судей Самарской области за 2015 год,[243] которой было рассмотрено 8 представлений председателя Самарского областного суда Л.П. Дроздовой о привлечении судей судов общей юрисдикции Самарской области и мировых судей Самарской области к дисциплинарной ответственности. Из них: 1 представление о привлечении судьи районного суда к дисциплинарной ответственности в виде досрочного прекращения полномочий с лишением квалификационного класса, 6 представлений о привлечении судей и мировых судей к дисциплинарной ответственности в виде предупреждения и 1 представление о привлечении мирового судьи к дисциплинарной ответственности в виде замечания.[244]

Приведенные данные свидетельствуют об объективном, неравнодушном подходе руководства Самарского областного суда и Квалификационной коллегии судей Самарской области к случаям ненадлежащего либо недобросовестного исполнения судьями своих служебных обязанностей.

Необходимо отметить, что департамент социологии Финансового университета при Правительстве РФ в конце 2015 - начале 2016 годов провел опрос, посвященный доверию населения судам и правоохранительным органам в городах России, который показал, что россияне в целом доверяют судебной системе и правоохранительным органам того города, где они живут. Самый высокий уровень доверия к судам и правоохранительным органам отмечен в Череповце (69%), Самаре (67%), Рязани (66%), Грозном (66%) и Екатеринбурге (65%).[245]

Таким образом, по результатам исследования г.о. Самара находится на втором месте в стране по уровню доверия граждан к судам.

Вместе с тем в 2015 году 182 жителя Самарской области просили помощи Уполномоченного в разрешении различных вопросов отправления правосудия.

Следует обратить внимание на то, что одна из злободневных тем таких обращений - это удовлетворение судами ходатайств следователей об избрании подозреваемым (обвиняемым) в совершении преступлений меры пресечения в виде заключения под стражу. Практика избрания судами меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении подозреваемых и обвиняемых находится под пристальным вниманием руководства Самарского областного суда и лично председателя Л.П. Дроздовой.

И это правильно, поскольку при помещении лица в места содержания под стражей конституционные права граждан существенно ограничиваются, а неблагоприятные последствия применения данной меры пресечения испытывают на себе не только лица, в отношении которых она избрана, но и члены их семей и родственники.

---

243 Письмо председателя Квалификационной коллегии судей Самарской области С.М. Шуликиной № ККС-19 от 21.01.2016.

244 В судебном порядке было обжаловано 1 решение Квалификационной коллегии судей Самарской области. Данное решение оставлено без изменения.

245 Информация, размещенная на сайте Самарского областного суда http://oblsud.sam.sudrf.ru/modules.php

По данным Управления судебного департамента Самарской области, в 2015 году судами Самарской области рассмотрено 3656 ходатайств об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу (в 2014 году - 3718),[246] из которых удовлетворено 3226 ходатайств, или 88,23% (в 2014 году - 3291 или 88,51%). Таким образом, количество удовлетворенных ходатайств следователей о заключении подозреваемых (обвиняемых) под стражу хоть и незначительно, но снизилось.

Вместе с тем 460 лиц, в отношении которых ранее судом была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, были освобождены в 2015 году из-под стражи по приговору суда, что свидетельствует о том, что не всегда решение суда о заключении подозреваемых (обвиняемых) в совершении преступлений под стражу бывает оправданным, поскольку в дальнейшем им назначается наказание, не связанное с изоляцией от общества.

С точки зрения права решения судов об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу выглядят законными. Но действительно ли они обоснованы доводами органов следствия о том, что подозреваемые (обвиняемые) в совершении преступлений могут скрыться от следствия и суда, оказать давление на свидетелей?

К Уполномоченному обратилась Ш. с просьбой оказать содействие в изменении её мужу Ш. меры пресечения в виде заключения под стражу на подписку о невыезде. Ш. сообщила, что в марте 2015 года ее муж, являющийся главой крестьянско-фермерского хозяйства, был задержан и впоследствии арестован по подозрению в совершении преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159.2 УК РФ.

После того как в отношении Ш. была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, следствием, в целях обеспечения иска, был наложен арест на стадо коров в размере 120 голов, которые были переданы ей под ответственное хранение.

Заявитель не имеет возможности содержать данное имущество в надлежащем состоянии, поскольку денежных средств на наем рабочих для ухода за животными, заготовку и покупку кормов не осталось, в связи с чем начался падеж скота.

С целью сохранения оставшегося поголовья скота Ш. посчитала возможным изменить меру пресечения в отношении ее мужа на не связанную с лишением свободы, что позволило бы предотвратить негативные последствия для животных и надлежащим образом осуществлять уход за ними.

В ходе рассмотрения обращения Ш. Уполномоченным была получена информация,[247] из которой следует, что постановлением Октябрьского районного суда г.о. Самары от 21.03.2015 в отношении Ш. избрана мера пресечения в виде содержания под стражей, поскольку Ш. обвиняется в совершении тяжкого преступления, за которое уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы свыше трех лет, в связи с чем имеются основания полагать, что,

246 Данные судебной статистики даны на основании статистических отчетов и обзоров о работе федеральных судов и мировых судей Самарской области за 2015 год, представленных письмом заместителя начальника Управления Судебного департамента в Самарской области Е.А. Серебряковой, исх. № 2/149 от 29.01.2016 г.

247 Ответ прокуратуры Самарской области вх. №134 от 19.01.2016 г.

оставаясь на свободе, вне изоляции от общества, и стремясь избежать уголовной ответственности за совершенное преступление, Ш. может скрыться от органов предварительного следствия и суда, продолжить заниматься преступной деятельностью и помешать установлению истины по уголовному делу путем давления на свидетелей, а также уничтожить доказательства либо иным путем воспрепятствовать производству по уголовному делу.

Стандартное в таких случаях обоснование судом принятого решения, формально соответствующего требованиям законодательства.

Перелом в деле наступил только 17.03.2016, когда Самарский областной суд при попытке следователя продлить срок содержания под стражей свыше одного года в удовлетворении ходатайства отказал и отпустил Ш. и ещё двух фигурантов уголовного дела под домашний арест.

«Принятое решение отвечает всем нормам закона и общепринятым нормам морали, нравственности и гуманности. Отрадно, что Самарский областной суд не пошел на поводу у обвинения», - заявил адвокат одного из обвиняемых.[248]

Право на справедливое судебное разбирательство

Практически каждая жалоба на судебное решение (приговор), поступившая Уполномоченному, содержит доводы о нарушении права на назначение справедливого наказания.

Вместе с тем Уполномоченный по жалобе на судебное решение (приговор) может только разъяснить заявителю право на его обжалование и пересмотр вышестоящим судом, куда и как правильно следует обратиться, чтобы реализовать данное право, но не может давать какую-либо оценку состоявшемуся судебному акту по существу. Это соответствует принципу невмешательства в отправление правосудия.

В июле 2015 года к Уполномоченному поступило обращение директора ГБОУ СОШ «Центр образования» г.о. Чапаевск С. с жалобой на незаконное, по его мнению, возбуждение уголовного дела.[249] Дважды ему как должностному лицу было назначено административное наказание в виде штрафа за нарушение требований пожарной безопасности, которые дважды по указанию С. оплачивались бухгалтером за счет внебюджетных средств ГБОУ СОШ «Центр образования».

В феврале 2015 года прокуратурой г.о. Чапаевск Самарской области в ГБОУ СОШ «Центр образования» проводилась проверка исполнения законодательства о противодействии коррупции, в ходе которой С. было разъяснено, что он совершил хищение и были даны рекомендации вернуть денежные средства, что С. и сделал 19 марта 2015 года.

Отдавая указание бухгалтеру об оплате штрафов за счет внебюджетных средств ГБОУ СОШ «Центр образования», С. полагал, что штраф был наложен на него как на должностное лицо, так как нарушения были выявлены в образовательном учреждении, его вины в данных нарушениях нет.

---

248 Информация, размещенная на сайте // http://volga.news/article/406242.html

249 Обращение С., вх. № 0648/С-15 от 01.07.2015 г.

Приговором Чапаевского городского суда от 27.10.2015 С. был признан виновным в совершении двух преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 160 УК РФ, и осужден к 2 годам лишения права занимать должности административно-хозяйственного и организационно-распорядительного характера в учреждениях образования, который был обжалован С. и его защитником в апелляционном порядке.

Апелляционным определением Судебной коллегии по уголовным делам Самарского областного суда от 18.12.2015 вышеуказанный приговор был изменен, поскольку назначенное С. наказание, по мнению судебной коллегии, является несправедливым.[250] Совокупность признанных судом смягчающих обстоятельств, как указано в апелляционном определении от 18.12.2015, позволяет признать их исключительными, что является основанием для назначения С. наказания с применением ст. 64 УК РФ в виде штрафа, что будет отвечать требованиям закона о соразмерности и справедливости наказания.

Ещё одна история, связанная с заменой условного осуждения на реальное лишение свободы, которая произошла ввиду явной судебной ошибки: к Уполномоченному поступило обращение Т.[251] в интересах К. с просьбой принять участие в судебном заседании президиума Самарского областного суда по рассмотрению кассационной жалобы адвоката на состоявшиеся судебные решения в отношении К.

В соответствии с нормами уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации Уполномоченный в уголовном судопроизводстве не может являться ни одной из сторон, а равно и участником уголовного судопроизводства.

Вместе с тем изучение полученных Уполномоченным документов и материалов показало, что К. была осуждена приговором Автозаводского районного суда г. Тольятти от 03.10.2013 по ст. 159 ч. 2 УК РФ к 1 году 6 месяцам лишения свободы условно с испытательным сроком в два года.

С вступлением в силу Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18.12.2013 № 3500-6 ГД «Об объявлении амнистии в связи с 20-летием принятия Конституции Российской Федерации» (далее - Постановление об амнистии от 18.12.2013), под действие которого подпадает совершенное К. преступление, она почувствовала себя свободным человеком.

Однако оказалось, что начальник филиала по Автозаводскому району г.о. Тольятти уголовно-исполнительной инспекции ГУФСИН России по Самарской области направил в суд два представления об отмене К. условного осуждения за систематическое и злостное нарушение К. установленного порядка отбывания наказания. По результатам их рассмотрения, вместо того чтобы применить к К. Постановление об амнистии от 18.12.2013, Автозаводский районный суд г. Тольятти постановлением от 18.02.2014 продлил испытательный срок К. на 6 месяцев, а постановлением от 27.05.2014 отменил условное осуждение К.

При этом суд постановил ранее не судимую К., имеющую на иждивении малолетнего ребенка 2006 года рождения, лишить её свободы на 1 год 6 месяцев и направить для отбывания наказания сразу в исправительную колонию общего режима.

---

250 Информация размещенная на сайте Самарского областного суда https://oblsud--sam.sudrf.ru
251 Обращение Т., вх. № 4392 от 28.12.2015 г.

Точку в этой истории поставил 14 января 2016 года президиум Самарского областного суда, который установил существенные нарушения уголовного и уголовно-процессуального закона, повлиявшие на исход дела, отменил решения судов первой и апелляционной инстанций от 18.02.2014 и 27.05.2014 с прекращением производства по делу и на основании п. 5 Постановления об амнистии от 18.12.2013 освободил К. от наказания.[252]

Казалось бы, справедливость восторжествовала. И это действительно так, если бы не одно досадное обстоятельство: из-за судебной ошибки К., не видя своего ребенка и полностью изолированная от общества, пробыла в условиях исправительной колонии общего режима - а это далеко не домашние условия - с 29.11.2015 по 18.01.2016. Можно только предположить, что чувствовал в это время ребенок К., который без мамы встретил традиционно семейные праздники - Новый год и Рождество.

Обращения заявителей о несогласии с судебным решением к Уполномоченному содержат различные просьбы. И там, где это возможно, Уполномоченный предпринимает действия для реализации прав заявителей в соответствии с действующим законодательством.

Так, по результатам рассмотрения обращения М.[253] Уполномоченным было принято решение поддержать её просьбу, в связи с чем в адрес председателя Верховного Суда Российской Федерации В.М. Лебедева Уполномоченным было направлено письмо[254] с просьбой рассмотреть кассационную жалобу заявителя, реализовав таким образом право М. на обращение к Председателю Верховного Суда Российской Федерации.

В обращениях граждан к Уполномоченному неоднократно поднимался вопрос о сложившейся негативной практике судебной защиты прав добросовестных приобретателей жилых помещений, когда квартиры после нескольких сделок купли-продажи переходили в собственность добросовестных лиц, но в последующем судебными решениями сделки купли-продажи признавались недействительными по различным причинам. В результате граждане (конечные покупатели квартир), вложившие все имеющиеся средства, взявшие ипотечные кредиты, использовавшие средства материнского капитала, лишились приобретённого жилья. Подобные обращения граждан появляются в почте Уполномоченного постоянно.[255]

Исполнение судебных актов

Право на своевременное исполнение судебного акта является одной из составляющих права на судебную защиту, в связи с чем нарушение сроков совершения исполнительных действий, затягивание процедуры исполнения является нарушением общепризнанных норм международного права.

---

252 Постановление президиума Самарского областного суда от 14.01.2016 г. // http://oblsud.sam.sudrf.ru/

253 Обращение М., вх. №0455/М-15 от 15.05.2015 г.

254 Обращение Уполномоченного по правам человека в Самарской области к Председателю Верховного Суда Российской Федерации В.М. Лебедеву, исх. № 2249 от 01.06.2015 г.

255 Обращение С., вх. № 2204 от 01.07.2015; обращение П., вх. № 3079 от 21.09.2015 г.

В 2015 году на исполнении в Управлении Федеральной службы судебных приставов России по Самарской области находилось свыше 1 219 000 исполнительных производств. Окончено и прекращено свыше 776 000 (63,6%) исполнительных производств. При этом сумма, взысканная в результате деятельности судебных приставов-исполнителей, составила более 10 553 000 000 рублей. В доход федерального бюджета от взыскания исполнительского сбора перечислено свыше 149 000 000 рублей, административных штрафов на сумму около 478 000 000 рублей, налоговых платежей на сумму около 1 022 000 000 рублей.[256]

Анализ поступающих в адрес Уполномоченного обращений свидетельствует о том, что граждане сталкиваются с проблемами дальнейшего исполнения вынесенных в их пользу и вступивших в законную силу судебных решений. Так, в 2015 году к Уполномоченному поступило 66 обращений на неисполнение судебных решений, бездействие судебных приставов-исполнителей, из них: о взыскании алиментов - 14, о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, - 5, о взыскании невыплаченной заработной платы - 6, по делам имущественного характера - 8, о взыскании денежных средств - 21, о признании незаконными действий (бездействия) судебных приставов-исполнителей - 12.

Так, Е. обратилась[257] к Уполномоченному с жалобой о неисполнении решения суда о взыскании денежных средств с должника ООО «Газэлектромонтаж» в свою пользу.

По данной жалобе Уполномоченным была инициирована прокурорская проверка,[258] которая показала, что исполнительное производство, возбуждённое 11.04.2014, не исполнено. Материалы исполнительного производства свидетельствуют о допущенной судебными приставами-исполнителями ОСП Самарского района г.о. Самара необоснованной волоките, непринятии мер по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов: не проверено наличие имущества должника по адресу регистрации, не приняты меры к обращению взыскания в установленном порядке на имущество должника. Этим были нарушены права взыскателя.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой Самарского района г.о. Самара подготовлен проект представления об устранении вышеуказанных нарушений законодательства,[259] который был согласован прокуратурой Самарской области и внесен в адрес руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов Самарской области. В настоящее время в службе судебных приставов проводится служебная проверка по внесенному представлению.

Немало обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, касаются вопросов неисполнения судебных решений о взыскании алиментов на содержание

256 Сайт Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области, 09.03.2016 г. http://r63.fssprus.ru/news/document23571722/

257 Обращение Е., вх. №0357/Е-15 от 16.04.2015 г.

258 Письмо Уполномоченного по правам человека в Самарской области к прокурору Самарского района г. Самары, исх. № 1820 от 29.04.2015 г.

259 Письмо прокурора Самарского района г. Самары А.В. Родивилова № 1110ж-2015 от 28.12.2015 г.

несовершеннолетних детей. Указанная категория дел подлежит немедленному исполнению судебными приставами-исполнителями. Однако судебные решения о выплате алиментов длительное время не исполняются, применяемые судебным приставом-исполнителем меры принудительного характера, в том числе предупреждения о возможности привлечения неплательщика к уголовной ответственности, не всегда являются достаточными. В отдельных случаях усматривается бездействие судебных приставов-исполнителей при исполнении судебного решения.

Так, к Уполномоченному обратилась С.[260] и сообщила, что с ноября 2009 года отец дочери не выплачивает алименты на содержание ребенка. Судебные приставы-исполнители по результатам рассмотрения её заявлений о привлечении должника к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов неоднократно отказывали в возбуждении уголовного дела.

Действия судебных приставов-исполнителей ОСП Ставропольского района Самарской области судебным решением[261] были признаны нарушающими права С. Фактически все действия судебного пристава-исполнителя Ставропольского района были совершены после сообщения взыскателя С. либо вмешательства прокуратуры Ставропольского района Самарской области.

Заявительницей в отдел судебных приставов-исполнителей было подано заявление о привлечении должника к уголовной ответственности 28.04.2015 (в данный период сумма задолженности по алиментам превышала 500 тыс. рублей), в ходе рассмотрения которого было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием в действиях В. признаков состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 157 УК РФ. Указанное постановление после обращения Уполномоченного в прокуратуру района было отменено и направлено на дополнительную проверку.

В настоящее время должник В. ежемесячно выплачивает С. на содержание дочери алименты в размере 5 000 рублей.

С жалобой на бездействие судебного пристава-исполнителя ОСП Автозаводского района г.о. Тольятти в части непринятия мер принудительного характера к исполнению судебного решения о взыскании алиментов на содержание двух малолетних детей с их матери Д. обратился И.[262]

Какое-либо недвижимое имущество, а также денежные средства на счетах в кредитных организациях, на которые можно было бы обратить взыскание, у должника отсутствовали. Судебным приставом-исполнителем Д. неоднократно предупреждалась об уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей, последний раз 07.07.2015. Во избежание привлечения к уголовной ответственности Д. 07.07.2015 внесла денежные средства в размере 1 000 рублей в счёт уплаты задолженности по алиментам (при общей сумме задолженности по алиментам более **200 тыс. руб.**).

260 Обращение С., вх. № 350/С-15 от 14.04.2015 г.
261 Решение Ставропольского районного суда Самарской области от 10.02.2015 г.
262 Обращение И., вх. № 961/И-15 от 24.09.2015 г.

Вместе с тем Уполномоченный обратился в Управление Федеральной службы судебных приставов России по Самарской области с просьбой рассмотреть вопрос о привлечении Д. к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ. По результатам рассмотрения обращения дознавателем ОСП Автозаводского района № 1 г. Тольятти 16.12.2015 вынесено постановление о возбуждении уголовного дела в отношении Д. по ч. 1 ст. 157 УК РФ.[263]

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов России по Самарской области, в 2015 году в Самарской области были проведены доследственные проверки по 1 683 исполнительным производствам, по результатам которых было возбуждено 1 333 уголовных дела по ст. 157 УК РФ, по 371 делу отказано в возбуждении уголовного дела, вынесено обвинительных приговоров - 1 184.[264]

К Уполномоченному обращаются также по вопросу длительного проведения розыскных мероприятий по установлению места нахождения должника.

С жалобой на неполучение более трех лет алиментов на содержание дочери вследствие бездействия судебного пристава-исполнителя Советского района г.о. Самара к Уполномоченному обратилась гражданка К.[265] По обращению Уполномоченного была проведена прокурорская проверка. По результатам проверки розыскного дела было установлено, что со дня объявления исполнительного розыска должника прошло 1,5 года, судебными приставами по розыску не было принято всех необходимых действий, направленных на установление места нахождения гражданина К. В связи с чем в прокуратуре района было проведено оперативное совещание с руководителем ОСП Советского района г.о. Самара и судебными приставами-исполнителями, в ходе которого даны указания о проведении конкретных исполнительных действий в отношении К.

Вместе с тем структурными подразделениями Управления Федеральной службы судебных приставов России по Самарской области в 2015 году было заведено 1825 розыскных дел, из которых половина - 902 - касаются розыска должника по алиментным обязательствам.

По состоянию на 01.01.2016 вынесены, но не исполнены органами местного самоуправления 782 решения суда о предоставлении жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и на их исполнение необходима сумма более 800 млн рублей.[266]

Уполномоченный неоднократно отмечал необходимость предусматривать в бюджете средства на исполнение судебных решений, чтобы соблюсти принцип справедливости при реализации права на жилище для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

---

263 Письмо заместителя начальника ОСП Автозаводского района г. Тольятти Н.Г. Искендеровой б/н от 22.01.2016 г.

264 Письмо заместителя руководителя УФССП России по Самарской области Д.А. Шильникова № 63901/16/4354 от 27.01.2016 г.

265 Обращение К., вх. № 352/К-15 от 14.04.2015

266 Выступление министра социально-демографической и семейной политики Самарской области М.Ю. Антимоновой на шестьдесят восьмом заседании Самарской Губернской Думы пятого созыва 26.01.2016 г. Сайт Самарской Губернской Думы http://samgd.ru/activity/meetings_pkr/transcripts/425/1/

Однако, по информации, полученной Уполномоченным из министерства управления финансами Самарской области, возможность увеличения расходов областного бюджета на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе на исполнение всех судебных решений, будет рассматриваться в ходе исполнения областного бюджета в 2016 году при наличии дополнительных источников финансирования.[267]

За 2015 год судебными приставами-исполнителями главам администраций вручено 621 предупреждение об уголовной ответственности по статье 315 УК РФ,[268] однако ни один глава органа местного самоуправления Самарской области к уголовной ответственности не привлечен.[269]

Нельзя не отметить негативные моменты в работе с обращениями граждан, направляемыми Уполномоченным в адрес Управления Федеральной службы судебных приставов России по Самарской области и территориальные подразделения. В частности, были допущены нарушения сроков подготовки и направления ответов Уполномоченному, что в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» является недопустимым в государственных органах, рассматривающих обращения граждан. В связи с непоступлением информации по 8 обращениям, находящимся на контроле Уполномоченного, в адрес Управления Федеральной службы судебных приставов России по Самарской области Уполномоченным были направлены повторные запросы.

По отдельным ответам Управления Федеральной службы судебных приставов России по Самарской области, направляемым в адрес Уполномоченного, следовала немотивированная информация по всем поставленным заявителем и Уполномоченным вопросам.

Так, в адрес Управления Федеральной службы судебных приставов России по Самарской области Уполномоченный обратился[270] в интересах Б.[271] В обращении Уполномоченного сообщалось, что по истечении более 6 месяцев с момента вступления решения Промышленного районного суда г.о. Самара от 27.05.2014 в силу постановление о расчете задолженности за период с мая 2012 года по январь 2013 года судебным приставом-исполнителем Б. так и не предоставлен. В данном случае усматривается бездействие судебного пристава-исполнителя ОСП Промышленного района г. Самары при исполнении решения суда и нарушение права Б. на судебную защиту.

---

267 Письмо министра Управления финансами Самарской области С.С. Кандеева № МФ-13-08/251 от 10.02.2016 г.

268 Согласно ст. 315 УК РФ за злостное неисполнение представителем власти, государственным служащим, муниципальным служащим, а также служащим государственного или муниципального учреждения, коммерческой или иной организации вступивших в законную силу приговора суда, решения суда или иного судебного акта, а равно воспрепятствование их исполнению предусмотрена уголовная ответственность.

269 Письмо заместителя руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Самарской области Д.А. Шильникова № 63901/16/4354 от 27.01.2016 г.

270 Письмо Уполномоченного по правам человека в Самарской области, исх. № 631 от 19.02.2016 г.

271 Обращение Б., вх. № 108/Б-15 от 12.02.2015 г.

Письмом Управления Федеральной службы судебных приставов России по Самарской области в адрес Уполномоченного был предоставлен ответ по вопросу взыскания алиментов с Б. в пользу Б., который не содержал информации об исполнении судебного решения, а также о результатах рассмотрения вопроса о привлечении судебного пристава-исполнителя за допущенные нарушения при исполнении должностных обязанностей к установленной законом ответственности.

Уполномоченный повторно обратился в адрес Управления Федеральной службы судебных приставов России по Самарской области с просьбой вернуться к рассмотрению обращения Б.

И только в последнем ответе, спустя 4 месяца со дня обращения, Управление Федеральной службы судебных приставов России по Самарской области предоставило Уполномоченному информацию о причинах неосуществления расчета задолженности за период с мая 2012 по январь 2013 года.[272]

Уполномоченный рассчитывает, что в 2016 году волокита, задержка с ответами и формальность при их предоставлении будут исключены из деятельности службы судебных приставов.

Предложения и рекомендации

УФССП России по Самарской области

1. Усилить контроль за подразделениями службы судебных приставов-исполнителей в части совершения действий по исполнительному розыску должника и его имущества, привлечения должников к уголовной ответственности по признакам состава преступления, предусмотренного ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации.

2. Принять необходимые меры по повышению эффективности работы сотрудников УФССП России по Самарской области и судебных приставов-исполнителей территориальных отделов при рассмотрении обращений граждан, направляемых Уполномоченным.

Министерству образования и науки Самарской области

1. Провести разъяснительную работу среди руководителей подведомственных учебных заведений по вопросу оплаты налагаемых на должностных лиц административных штрафов.

2. Рассмотреть вопрос организации проверки нормативных актов учебных заведений на соответствие требованиям действующего законодательства, при необходимости оказать методическую помощь.

272 Письмо заместителя руководителя УФССП России по Самарской области Д.А. Шильникова № 63918/15/31826-ДШ от 10.06.2016 г.

Раздел 2.3. Права человека в местах принудительного содержания

«…У меня складывается впечатление, что меня попросту хотят заморить тут..»

Из жалобы осужденного Т.,
отбывающего наказание в ФКУ ИК-10 ГУФСИН
России по Самарской области
(вх. №0565/Т-15 от 09.06.2015).

Места принудительного содержания, к которым относятся специальные учреждения органов внутренних дел и учреждения уголовно-исполнительной системы, традиционно находились под пристальным вниманием Уполномоченного по правам человека и правозащитного сообщества.

Работа по обеспечению прав человека в местах принудительного содержания Самарской области в 2015 году строилась согласно планам, разработанным на основе соглашений о взаимодействии, заключенных Уполномоченным по правам человека с ГУФСИН, ГУ МВД России по Самарской области и прокуратурой Самарской области. Приоритетами в этой работе являлись контроль за соблюдением прав человека, содействие восстановлению нарушенных прав граждан, правовое просвещение и совершенствование законодательства.

На территории Самарской области в 2015 году функционировало 3 следственных изолятора, 12 исправительных учреждений (в том числе 2 колонии-поселения, 3 исправительных колонии общего режима, 6 исправительных колоний строгого режима, 1 исправительная колония особого режима), 1 лечебное исправительное учреждение, 2 лечебно-профилактических учреждения. К концу 2015 года в учреждениях уголовно-исполнительной системы Самарской области находилось 14594 человека, в том числе в следственных изоляторах 2214 человек, в исправительных колониях 12380 человек.[273]

В 2015 году Уполномоченный по правам человека и сотрудники его аппарата 18 раз выезжали в учреждения уголовно-исполнительной системы. При посещении учреждений было осуществлено 16 приёмов, в том числе 7 приёмов совместно с сотрудниками органов прокуратуры и 3 приёма совместно с членами Общественной наблюдательной комиссии Самарской области. Каждому из граждан, обратившихся на приём, были даны исчерпывающие ответы на заданные вопросы и разъяснены требования законодательства.

273 Письмо начальника ГУФСИН России по Самарской области Р.Ч. Алмазова, исх. №64/ТО/2-588 от 21.01.2016 г.

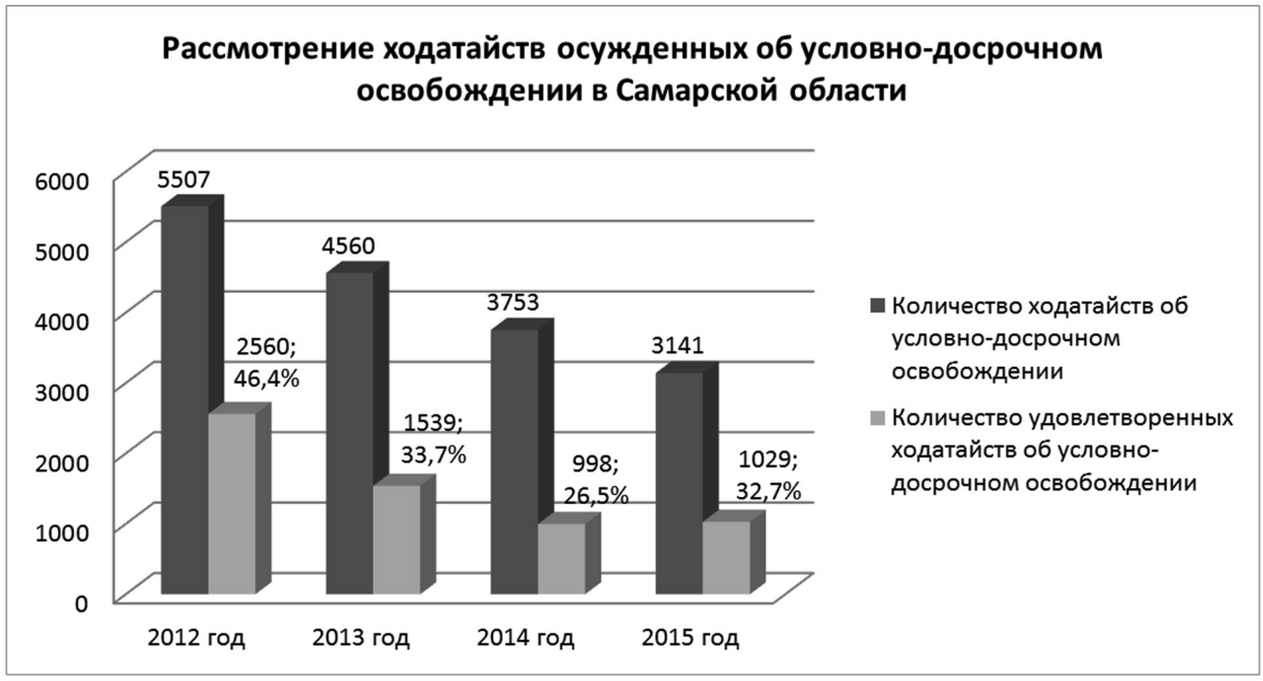
Прием по личным вопросам в колонии-поселении №1 г.о. Тольятти.

Одним из главных событий 2015 года в учреждениях уголовно-исполнительной системы стало объявление амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне. По вопросам, касающимся объявленной амнистии и применения условно-досрочного освобождения, Уполномоченным по правам человека в июне 2015 года было проведено заседание круглого стола и заседание комиссии по соблюдению прав человека в местах принудительного содержания Общественного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области, в которых участвовали руководство ГУФСИН России по Самарской области, Управления Министерства юстиции России по Самарской области, сотрудники органов прокуратуры, представители судейского сообщества, депутаты, правозащитная общественность. На основании Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 24.04.2015 № 6576-6 «Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов» в Самарской области на свободу из исправительных колоний вышли 359 осужденных, из следственных изоляторов были освобождены 118 обвиняемых и 3787 человек были освобождены от наказаний, не связанных с лишением свободы.

В ходе круглого стола по вопросам амнистии и применения условно-досрочного освобождения были жаркие дискуссии.

Изучение состояния соблюдения прав человека и гражданина в учреждениях уголовно-исполнительной системы Самарской области позволяет сделать вывод о том, что руководством ГУФСИН России по Самарской области принимаются определенные меры по улучшению материально-бытовых условий содержания обвиняемых и осужденных. Так, в 2015 году осуществлены работы по ремонту жилых и вспомогательных помещений практически во всех исправительных колониях и следственных изоляторах. Благодаря внимательному отношению руководства ГУФСИН России по Самарской области к размещению обвиняемых и осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы на протяжении нескольких лет размер фактической жилой площади, приходящейся на одного человека, соответствует нормам, установленным законодательством.

Взаимодействие Уполномоченного по правам человека, ГУФСИН России по Самарской области и представителей правозащитного сообщества в 2015 году позволило сдвинуть с мёртвой точки проблемы, существующие в применении института условно-досрочного освобождения. Имеющаяся статистика показывала устойчивую тенденцию к снижению в Самарской области количества удовлетворенных ходатайств осужденных об условно-досрочном освобождении.



В связи с тем, что эти показатели были одними из самых низких в Приволжском федеральном округе, Уполномоченным по правам человека был проведен анализ практики применения условно-досрочного освобождения. По результатам было подготовлено обращение к Председателю Верховного Суда Российской Федерации с просьбой рассмотрения этого вопроса на заседании Пленума Верховного Суда Российской Федерации. Состоявшийся в ноябре 2015 года Пленум Верховного Суда Российской Федерации в своем постановлении от 17 ноября 2015 г. № 51 учёл большинство предложений и принял постановление, которое позволило несколько улучшить показатели.

Беседа с осужденными в колонии-поселении №1.

Прочно вошла в совместную практику Уполномоченного по правам человека, ГУФСИН России по Самарской области и органов прокуратуры такая форма воспитательной работы, как совместное проведение в исправительных учреждениях дней правового просвещения. В 2015 году дни правового просвещения были проведены в исправительных колониях №№3,5,6, колониях-поселениях №№1,27 ГУФСИН России по Самарской области. Сотрудниками аппарата Уполномоченного осужденным были прочитаны лекции на темы, касающиеся условно-досрочного освобождения, применения амнистии, обращения в Европейский Суд по правам человека, а также особенностей правового статуса осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях.

В целях совершенствования законодательства и приведения его в соответствие с нормами международного права сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека приняли участие в 3 научно-практических конференциях, проходивших в Самарском юридическом институте ФСИН России. Доклады, сделанные на конференциях, опубликованы в альманахе научных трудов СЮИ ФСИН России. В рамках практикоориентированных занятий сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека студентам института прочитаны 3 лекции на правозащитные темы.

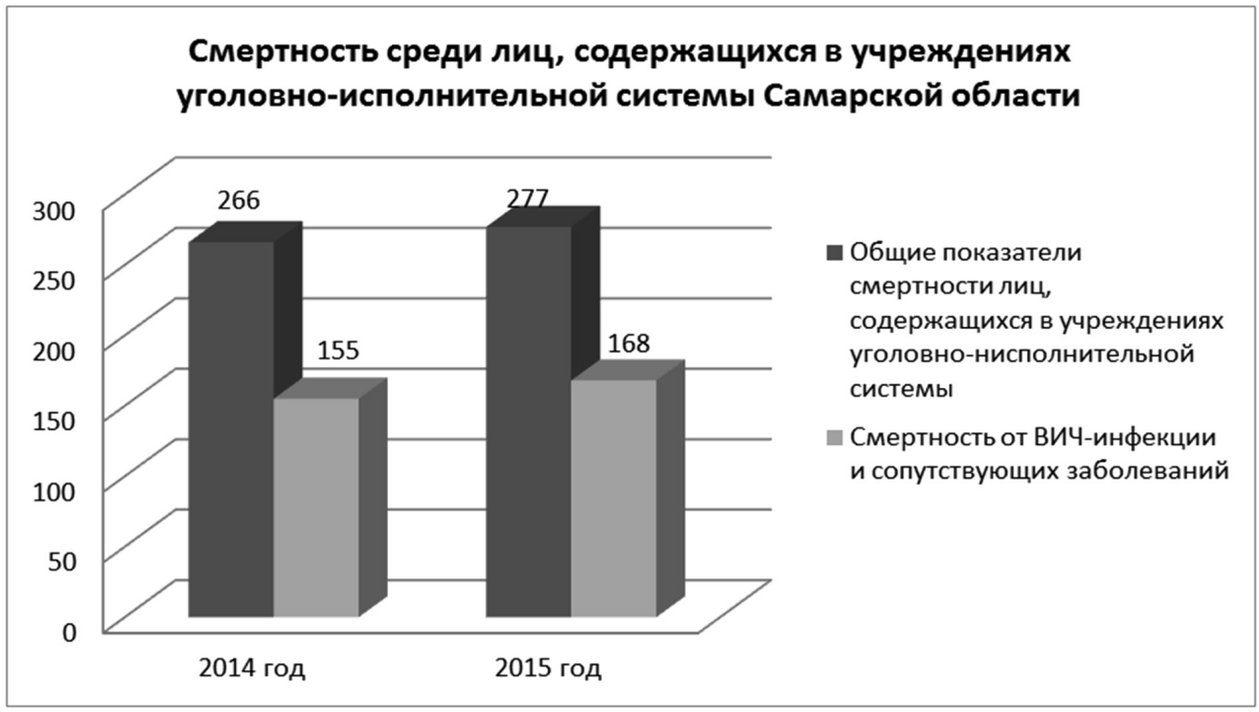
Индикатором состояния обеспечения прав лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, являются их обращения, поступающие Уполномоченному по правам человека. Для оценки состояния обеспечения прав лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, важно не только количество обращений, но и их содержание и те проблемы, о которых сообщают заявители.

Структура письменных обращений, поступивших Уполномоченному по правам человека из учреждений уголовно-исполнительной системы, выглядит следующим образом.

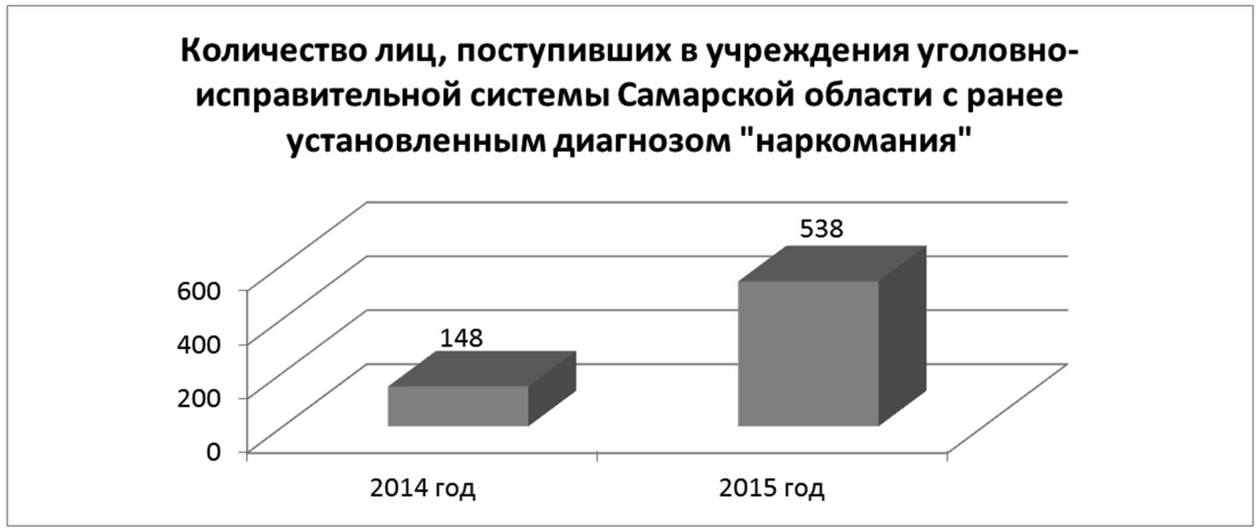
Ни одно из поступивших 289 обращений Уполномоченным по правам человека не было оставлено без внимания. Все указанные в обращениях обстоятельства были тщательно изучены, проанализированы и проверены. Всем заявителям были даны исчерпывающие, развернутые ответы. К проведению проверок привлекались сотрудники органов прокуратуры, ГУФСИН России по Самарской области, ФКУЗ «Медико-санитарная часть №63» ФСИН России и Общественной наблюдательной комиссии Самарской области. Проведенный анализ обращений показал, что каких-либо значительных и грубых нарушений прав человека за этот период в учреждениях уголовно-исполнительной системы допущено не было.

Вместе с тем в деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы Самарской области остаётся ещё немало проблем, над решением которых необходимо продолжать работать в 2016 году.

Одной из таких проблем остается смертность среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Самарской области.



По-прежнему актуальной остается и проблема наркомании в учреждениях уголовно-исполнительной системы.



Одновременно с этим в 2015 году в период нахождения в учреждениях уголовно-исправительной системы такой диагноз был установлен 400 лицам.[274] Несмотря на это, как и в 2014 году, в отношении кого-либо из осуждённых, имеющих установленный клинический диагноз «наркомания», материалы, для назначения лечения в специализированных лечебных исправительных учреждениях наркологического профиля в суд не направлялись.[275]

274 Письмо начальника ФКУЗ «Медико-санитарная часть №63» ФСИН России М.Е. Родионовой, исх. № 64/ТО/54-120 от 20.01.2016.

275 Письмо начальника ФКУЗ «Медико-санитарная часть №63» ФСИН России М.Е. Родионовой, исх. № 64/ТО/54-120 от 20.01.2016.

Нахождение лиц с клиническим диагнозом «наркомания» без получения специфической высокоактивной медицинской наркологической помощи среди других осужденных неминуемо ведет к проникновению наркотиков в учреждения уголовно-исполнительной системы и вовлечению в эту преступную деятельность широкого круга фигурантов. В 2015 году при попытке доставки наркотиков в учреждения уголовно-исправительной системы Самарской области было задержано 190 человек, в том числе 4 сотрудника уголовно-исполнительной системы.[276] Прямым следствием проникновения наркотиков в учреждения уголовно-исполнительной системы является рост количества смертей осужденных, произошедших от экзогенной интоксикации, вызванной передозировкой наркотических средств при употреблении, с 9 случаев в 2014 году до 12 случаев в 2015 году.[277] Наряду с этим за весь 2015 год ни один осужденный, отбывающий наказание в исправительных учреждениях, не был привлечен к дисциплинарной ответственности за употребление наркотиков.[278]

Имеют место в учреждениях уголовно-исполнительной системы и случаи необоснованного привлечения к дисциплинарной ответственности. Достаточно красноречиво характеризует данное обстоятельство обращение осужденного Т., поступившее Уполномоченному по правам человека из ФКУ ИК-10 ГУФСИН России по Самарской области, в котором сообщалось о необоснованном применении к нему администрацией колонии дисциплинарного взыскания.[279] Проверка, проведенная Тольяттинской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях совместно с сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека, показала, что доводы осужденного подтвердились.[280]

Еще одним примером необоснованного и незаконного применения дисциплинарных взысканий является привлечение к дисциплинарной ответственности осужденной, отбывающей наказание в ФКУ ИК-15, которая была водворена в штрафной изолятор за недобросовестное отношение к труду. Проверка показала, что так называемое «недобросовестное отношение к труду» имело место до наступления рабочей смены, в которую должна была работать осужденная.[281]

Не решена полностью и проблема трудоустройства осуждённых. Если в 2014 году из 7512 трудоспособных осужденных было занято оплачиваемым трудом 2793 человека (37,1%), то в 2015 году из 9890 трудоспособных осужденных оплачиваемым трудом было занято только 3548 человек (35,4%).[282]

---

276 Материалы расширенного заседания коллегии ГУФСИН России по Самарской области 22.01.2016.

277 Письмо начальника ГУФСИН России по Самарской области Р.Ч. Алмазова, исх. № 64/ТО/2-588 от 21.01.2016.

278 Материалы расширенного заседания коллегии ГУФСИН России по Самарской области 22.01.2016.

279 Обращение осужденного Т., вх. № 0565/Т-15 от 09.06.2015.

280 Письмо Тольяттинского прокурора по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях А.В. Ишутина, вх. №3004 от 10.09.2015.

281 Информация с сайта прокуратуры Самарской области //wwwsamproc,ru//

282 Письмо начальника ГУФСИН России по Самарской области Р.Ч. Алмазова, исх. № 64/ТО/2-588 от 21.01.2016.

На территории исправительной колонии №15 развернуто масштабное швейное производство.

При посещении в 2015 году Уполномоченным по правам человека женской исправительной колонии №15 были отмечены прекрасное качество и широкий ассортимент продукции, выпускаемой осуждёнными. Возможности для выпуска других видов продукции не худшего качества имеются практически во всех исправительных учреждениях. Безусловно, для получения заказов сотрудникам ГУФСИН России по Самарской области эту продукцию необходимо более широко и умело рекламировать, как можно чаще принимая участие в различных выставках-ярмарках, в том числе проводимых не только в Самарской области.

В деятельности некоторых учреждений порой имеют место нарушения законодательства по обеспечению осужденных спецодеждой и спецпитанием; соблюдения правил охраны труда, техники безопасности и требований производственной санитарии. В связи с этим органами прокуратуры в отношении представителей администрации учреждений было возбуждено 6 дел об административном правонарушении в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.[283]

Наряду с учреждениями уголовно-исполнительной системы на территории Самарской области в 2015 году функционировало 23 изолятора временного содержания подозреваемых и обвиняемых (ИВС) и 3 специальных приёмника (спецприёмника) для лиц, подвергнутых административному аресту. Указанные учреждения также являются местами принудительного содержания граждан, но входят в систему органов полиции.[284]

Из общего количества ИВС соответствуют требованиям действующего законодательства 3 учреждения: ИВС Межмуниципального управления МВД России «Сызранское», ИВС Межмуниципального отдела МВД России «Похвистневский», ИВС Отдела МВД России по Елховскому району. В других изоляторах условия содержания подозреваемых и обвиняемых по тем или иным критериям не соответствуют требованиям законодательства. Особенно неудовлетворительные бытовые условия имеют место в ИВС Межмуниципального

283 Информация с сайта прокуратуры Самарской области //wwwsamproc,ru//

284 Письмо зам. начальника полиции ГУ МВД России по Самарской области Б.А. Косетова, исх. № 9/5-215 от 21.01.2016.

отдела МВД России «Кинельский», ИВС Отдела МВД России по г. Жигулевску[285] и ИВС Отдела МВД России по г. Новокуйбышевску,[286] о котором говорилось в обращении осужденного Р., поступившем Уполномоченному по правам человека.[287]

Ранее специальный приемник и изолятор временного содержания МУ МВД России «Сызранское» располагались в здании, 1905 года постройки.

И хотя в органах внутренних дел Самарской области определенная работа по приведению бытовых условий содержания в ИВС в соответствие с нормами законодательства проводится, темпы её весьма незначительные. В 2015 году было введено в эксплуатацию новое здание Межмуниципального управления МВД России «Сызранское» в комплексе со специальным приемником для лиц, отбывающих наказание в виде административного ареста, и изолятором временного содержания подозреваемых и обвиняемых. В 2015 году сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека места принудительного содержания, подведомственные органам внутренних дел, были посещены 8 раз, в том числе в связи с поступившими жалобами - 4 раза. К проведению этих проверок привлекались сотрудники ГУ МВД России по Самарской области и члены Общественной наблюдательной комиссии. И хотя не все обстоятельства, изложенные в жалобах, подтверждаются, порой встречаются случаи, когда сотрудники ИВС идут на поводу у органов следствия и не соблюдают сроки, предусмотренные требованиями ст. 13 Федерального закона от 15.07.1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».[288] Так, провер-

285 Письмо зам. начальника полиции ГУ МВД России по Самарской области Б.А. Косетова, исх. №9/5-215 от 21.01.2016.

286 Письмо прокурора г. Новокуйбышевска С.А. Михайловского, исх. №85ж/15 от 12.10.2015.

287 Обращение обвиняемого Р., вх. №3198 от 30.09.2015.

288 Статья 13 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»: Подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в следственных изоляторах, могут переводиться в изоляторы временного содержания в случаях, когда это необходимо для выполнения следственных действий, судебного рассмотрения дел за пределами населенных пунктов, где находятся следственные изоляторы, из которых ежедневная доставка их невозможна, на время выполнения указанных действий и судебного процесса, но не более чем на десять суток в течение месяца. Основанием для такого перевода является постановление следователя или лица, производящего дознание, либо решение суда.

кой обоснованности содержания обвиняемой А.[289] в ИВС УМВД России по г. Самаре, проведенной сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека, было установлено, что заявительница на основании постановления следователя содержалась в указанном учреждении в декабре 2015 года 15 суток вместо 10 суток, положенных по закону. При этом руководство ИВС УМВД России по г. Самаре своевременно не смогло или не сумело разъяснить руководителю следственной группы Т.А. Джуринской, вынесшей соответствующие постановления, необходимость соблюдения сроков, установленных законом.

Говоря о соблюдении прав человека в местах принудительного содержания, нельзя не коснуться общественного контроля, который осуществляется в этих учреждениях Общественной наблюдательной комиссией Самарской области. К сожалению, в 2015 году взаимодействие Общественной наблюдательной комиссии с Уполномоченным по правам человека Самарской области нельзя назвать системным. Необходимость повышения эффективности общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания отмечалась на состоявшемся 27.03.2015 рабочем совещании в аппарате Уполномоченного по правам человека, а также на заседании комиссии по соблюдению прав человека в местах принудительного содержания Общественного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области 24.09.2015 и 15.10.2015 на заседании комиссии по вопросам законности, правам человека, взаимодействию с судебными и силовыми органами и ОНК Общественной палаты Самарской области, на которых были выработаны соответствующие рекомендации.

В ноябре 2016 года истекает срок полномочий действующего состава Общественной наблюдательной комиссии Самарской области по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания. Хотелось бы, чтобы в новый состав комиссии вошли компетентные, справедливые, неравнодушные люди, свободные от каких-либо пристрастий и амбиций, способные анализировать и объективно оценивать ситуацию, а также делать из этого правильные выводы.

Предложения и рекомендации

ГУФСИН России по Самарской области

Организовать разработку программы и проведение семинаров для сотрудников воспитательных подразделений учреждений уголовно-исполнительной системы с привлечением сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в Самарской области и преподавателей Самарского юридического института ФСИН России.

289 Жалоба обвиняемой А., вх. №0044/А-16 от 20.01.2016 г.

Самарскому юридическому институту ФСИН России

1. Рассмотреть возможность участия преподавателей и курсантов Самарского юридического института ФСИН России в проведении дней правового просвещения в учреждениях уголовно-исполнительной системы Самарской области.

2. Ввиду значимости процесса воспитания у будущих сотрудников уголовно-исполнительной системы уважения к соблюдению прав человека рассмотреть возможность включения Уполномоченного по правам человека в состав жюри конкурса студенческих работ по правозащитной тематике.

Руководителям правозащитных общественных организаций Самарской области

При выдвижении кандидатур в состав Общественной наблюдательной комиссии Самарской области проводить всестороннее изучение личностных и моральных качеств кандидатов, их способности заниматься правозащитной деятельностью в местах принудительного содержания, анализировать и объективно оценивать ситуацию, а также делать из этого правильные выводы.

ГЛАВА III Гражданские и политические права граждан

Раздел 3.1. Право избирать и быть избранным

«Мы, власть, в чистоте выборов крайне заинтересованы».
Н.И. Меркушкин, Губернатор Самарской области.[290]

«Помещение УИК представляло собой удручающее зрелище. Ни кабины для тайного голосования, ни плакатов с информацией о кандидатах там обнаружено не было. Голосовать мне предложили открыто за столиком - «зачем вам кабинка, можем ширму (картонку) поставить».[291]

Право избирать и быть избранным - одно из ключевых конституционных прав, позволяющих гражданам участвовать в управлении делами государства, формировать органы власти и контролировать их деятельность. Это право конкретизируется в ряде законов.[292] Непосредственными формами реализации конституционного права граждан участвовать в управлении делами государства является участие граждан в референдумах и выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Право быть избранным реализуется при выдвижении гражданина от какой-либо партии либо как независимого кандидата.

13 сентября 2015 года в Самарской области прошли 312 избирательных кампаний в органы местного самоуправления. За 3279 депутатских мандатов (284 - депутаты Советов внутригородских районов городского округа Самара Самарской области первого созыва, 2955 - депутаты городских округов и муниципальных районов Самарской области) боролись представители 11 политических партий и кандидаты-самовыдвиженцы.[293]

290 Послание Губернатора Самарской области Н.И. Меркушкина депутатам Самарской Губернской Думы и жителям региона от 25.12.2015 // http://www.samregion.ru/press_center/important/25.12.2015/date/1/76139/

291 Информация З. о досрочном голосовании 05.09.2015.

292 Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»; Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»»; Федеральный закон от 18.05.2005 № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и другие.

293 Информация Председателя Избирательной комиссии Самарской области В.Н. Михеева по итогам выборов // http://samara.izbirkom.ru/way/940962/sx/art/1342726/cp/106/br/948883.html

В качестве кандидатов выдвинулись 7695 человек, 7203 из них были зарегистрированы.[294]

Подготовку выборов осуществляли территориальные избирательные комиссии (ТИК), на которые были возложены такие полномочия. В списки избирателей Самарской области было внесено 1 674 530 избирателей, из них приняли участие в голосовании 799 606 избирателей.[295]

Стоит отметить, что в ходе проведения выборов были зафиксированы факты, когда некоторые избиратели не смогли найти себя в списках. Это говорит о недостаточно эффективной работе по выверке списков избирателей.

В ходе проведения выборов были зафиксированы факты, когда некоторые избиратели не смогли найти себя в списках.
Фото Е. Елизарова

Реализация избирательных прав граждан - под контролем Уполномоченного по правам человека в Самарской области

С момента назначения выборов депутатов представительных органов городских округов, городских и сельских поселений Самарской области Уполномоченным по правам человека в Самарской области и специалистами аппарата во взаимодействии с Избирательной комиссией Самарской области в целях недопущения нарушений прав граждан велась активная работа по подготовке и проведению выборов.

В аппарате Уполномоченного по правам человека в Самарской области была создана рабочая группа по контролю за соблюдением и реализацией избирательных прав граждан на территории Самарской области, организована работа телефонной линии для связи с Уполномоченным по правам человека в Самарской области и сотрудниками аппарата «Право выбора-2015», позвонив на которую можно было сообщить о сложностях в реализации избирательного права. На сайте Уполномоченного по правам человека была открыта специальная рубрика «Выборы - 2015», в которой регулярно размещались информация о ходе избирательной кампании, разъяснения избирательного законодательства и другие необходимые сведения, в том числе о расположении избирательных участков, проведении досрочного голосования и голосования вне помещений для голосования (на дому).

294 Письмо Председателя Избирательной комиссии Самарской области В.Н. Михеева № 01-18/62-04 от 25.01.2016.
295 Письмо Председателя Избирательной комиссии Самарской области В.Н. Михеева № 01-18/62-04 от 25.01.2016.

Совместно с Избирательной комиссией Самарской области было проведено совещание по вопросам подготовки и проведения выборов, в котором принимали участие представители Администрации Губернатора Самарской области, правоохранительных органов, политических партий и общественных организаций.

Также был организован семинар для общественных помощников Уполномоченного по правам человека в Самарской области, в ходе которого им разъяснялись нюансы избирательного законодательства для консультирования граждан по вопросам реализации избирательных прав в районах губернии.

По данным Избирательной комиссии Самарской области, для голосования на выборах 2015 года были организованы 1379 участков.[296] Впервые треть участков в г.о. Самара были оборудованы комплексами обработки избирательных бюллетеней, что способствовало повышению доверия граждан к результатам голосования.

В период проведения досрочного голосования и подготовки к единому дню голосования был разработан и проведен комплекс мероприятий по посещению специалистами аппарата, общественными помощниками Уполномоченного по правам человека в Самарской области избирательных участков, расположенных в г.о. Самара и Самарской области, с целью проверки организации досрочного голосования граждан и готовности избирательных участков к выборам. Особое внимание уделялось обеспечению избирательных прав жителей Самарской области с ограниченными возможностями здоровья.

Так, из 1379 участков только 650 (47%) были оборудованы средствами доступа для маломобильных граждан.[297]

Сотрудники аппарата проверяли доступность участков для граждан с ограниченными возможностями здоровья.

296 Письмо Председателя Избирательной комиссии Самарской области В.Н. Михеева № 01-18/62-04 от 25.01.2016.
297 Письмо Председателя Избирательной комиссии Самарской области В.Н. Михеева № 01-18/62-04 от 25.01.2016.

По результатам посещений избирательных участков в период проведения досрочного голосования помимо указанных выше были выявлены и другие недостатки. Например, на участках №№ 2715, 2721, 2719, 2722 отсутствовали информационные указатели и стенды для избирателей, в том числе о режиме работы УИК. На фасаде здания, где располагались участки №№ 2719, 2722, краской был закрашен адрес, что препятствовало гражданам сориентироваться, отсутствовали информационные стенды для избирателей. На участках №№ 2537, 2538, 5058, 5059, 2903 в момент осмотра не было кабин или специально оборудованных мест для тайного голосования граждан, отсутствовали информационные стенды для избирателей, образцы заполнения заявлений о досрочном голосовании.

Информация о нарушениях направлялась в Избирательную комиссию Самарской области.

Информация о выявленных нарушениях незамедлительно направлялась для сведения и принятия мер реагирования председателю Избирательной комиссии Самарской области,[298] по результатам рассмотрения которой Избирательной комиссией Самарской области 10.09.2015 было вынесено постановление №190/1441-5 «О дополнительных мерах по обеспечению законности подготовки и проведения выборов депутатов Советов депутатов внутригородских районов г.о. Самара Самарской области первого созыва». Председателям ТИК было поручено незамедлительно обеспечить устранение нарушений, выявленных в ходе мероприятий, проводимых Уполномоченным по правам человека в Самарской области, и представить в Избирательную комиссию Самарской области информацию о принятых мерах в срок до 12 сентября 2015 года.[299]

Муниципалитетам во взаимодействии с избирательными комиссиями необходимо активизировать работу по оборудованию помещений избирательных участков пандусами и другими специальными устройствами. Это позволит маломобильным гражданам получить свободный доступ на все избирательные участки.

298 Письма Уполномоченного по правам человека в Самарской области Председателю Избирательной комиссии Самарской области №3670 от 08.09.2015, №3738 от 11.09.2015.

299 Постановление Избирательной комиссии Самарской области № 190/1441-5 от 10.09.2015 «О дополнительных мерах по обеспечению законности подготовки и проведения выборов депутатов Советов депутатов внутригородских районов г.о. Самара Самарской области первого созыва».

Значительная часть жалоб кандидатов была связана с отказами в регистрации. Не всегда эти отказы были обоснованными.[300] Подтвердились нарушения порядка проведения досрочного голосования по жалобе П.[301] По результатам проверки доводов обращения П. Избирательной комиссией Самарской области было принято решение о направлении материалов проверки в прокуратуру Самарской области и в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Самарской области с целью установления фактов фальсификации участковой избирательной комиссией избирательного участка № 2625 избирательных документов, применяемых на выборах депутатов Совета депутатов Кировского района городского округа Самара Самарской области первого созыва по одномандатному избирательному округу № 6, и принятия мер по выявлению и привлечению лиц, допустивших нарушения, к установленной законом ответственности.

Необходимо отметить, что в следственных подразделениях Следственного управления Следственного комитета РФ по Самарской области зарегистрировано 14 сообщений о преступлениях, связанных с нарушением законодательства о выборах, допущенных в период подготовки и проведения 13.09.2015 выборов депутатов представительных органов муниципальных образований на территории Самарской области. По 9 сообщениям по результатам проведения проверок в порядке ст. ст. 144, 145 УПК РФ приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела, 1 сообщение приобщено к материалам уголовного дела, по 3 сообщениям приняты решения о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений, предусмотренных ст. 142.1 УК РФ «Фальсификация итогов голосования», в отношении неустановленных лиц.[302] В настоящее время предварительное следствие по уголовным делам продолжается.

Отдельные нарушения вызывали широкий общественный резонанс в средствах массовой информации. Например, нарушение избирательного законодательства было зафиксировано на избирательном участке № 3032 в Октябрьском районе города Самары, где имелись агитационные материалы, что запрещено законодательством о выборах.[303] Член Избирательной комиссии Самарской области с правом совещательного голоса от ЛДПР П.О. Зелюков вызвал полицию и добился изъятия незаконной агитации с территории избирательного участка. По данному факту Избирательной комиссией Самарской области были установлены нарушения избирательного законодательства, в связи с чем должностные лица УИК, допустившие нарушения избирательного законодательства, были освобождены от исполнения своих полномочий.

300 Постановление Избирательной комиссии Самарской области от 10.08.2015 г. №184/1391-5, вх. № 797-27 от 07.08.2015//http://samara.izbirkom.ru/.

301 Постановление Избирательной комиссии Самарской области от 11.09.2015 № 191/1448-5, вх. № 1103-27 от 11.09.2015.

302 Письмо руководителя отдела процессуального контроля Следственного управления Следственного комитета РФ по Самарской области С.В. Ильенко № 216-ВХ-6-16 от 22.01.2016.

303 Предвыборная агитация не может размещаться на территории избирательного участка и на расстоянии 50 метров от него.

Доводы жалоб избирателей, связанные с установкой камер видеонаблюдения в 55 школах Самары в период избирательной кампании, в том числе и в помещениях, в которых должно было проходить голосование, стали предметом их обсуждения в ходе видеоконференции ЦИК РФ с регионами 09.09.2015. Председатель ЦИК РФ В.Е. Чуров потребовал, чтобы камеры в день выборов были отключены и не работали.

Уполномоченный по правам человека О.Д. Гальцова принимала участие в видеоконференции ЦИК РФ с участием Уполномоченного по правам человека в РФ Э.А. Памфиловой и российских уполномоченных по правам человека.

Следует обратить внимание, что ЦИК РФ были рассмотрены и удовлетворены отдельные жалобы на отказ Избирательной комиссии Самарской области отменить решение ТИК об отказе в регистрации кандидатов.

Так, постановлением ЦИК РФ от 09.09.2015 № 306/1757-6 была удовлетворена жалоба регионального отделения в Самарской области Общероссийской политической партии «ВОЛЯ» на постановление Избирательной комиссии Самарской области от 24 августа 2015 года № 187/1427-5.[304]

Проверкой было установлено, что ТИК Кировского района, а впоследствии и Избирательной комиссией Самарской области, было отказано партии в регистрации списка кандидатов из-за недостаточного количества достоверных подписей.

В итоге ЦИК РФ постановила жалобу удовлетворить, обязать ТИК Кировского района городского округа Самара Самарской области незамедлительно зарегистрировать список кандидатов, выдвинутых региональным отделением в Самарской области Общероссийской политической партии «ВОЛЯ» по единому избирательному округу на выборах депутатов Совета депутатов Кировского района г.о. Самара Самарской области первого созыва.

304 Постановление ЦИК РФ от 09.09.2015 № 306/1757-6 «О жалобе регионального отделения в Самарской области Общероссийской политической партии «ВОЛЯ» на постановление Избирательной комиссии Самарской области от 24 августа 2015 года № 187/1427-5 и решение территориальной избирательной комиссии Кировского района городского округа Самара Самарской области от 7 августа 2015 года № 78/2» // http://www.cikrf.ru/.

По аналогичным основаниям ЦИК РФ были удовлетворены жалобы М.[305] и Г.

Нарушения избирательного законодательства выявлялись также и по результатам рассмотрения обращений граждан, направленных в органы внутренних дел. Например, незаконное размещение агитационных материалов, подкуп избирателей, незаконная агитация граждан.[306] По данным нарушениям органами внутренних дел приняты меры административного воздействия.

В день голосования - 13.09.2015 - в аппарат Уполномоченного по правам человека поступило 9 жалоб. Они касались несоответствия списков граждан, желающих проголосовать на дому, действительному количеству таких граждан, подвоза избирателей на участки, удаления наблюдателей.

Все обращения тщательно проверялись, при необходимости сотрудники аппарата выезжали на участки.

Кроме того, по доводам, изложенным в обращениях граждан к Уполномоченному по правам человека в Самарской области, направлялись обращения в Избирательную комиссию Самарской области с просьбой провести проверку, дать оценку приведенным фактам и принять при необходимости меры реагирования для восстановления нарушенных избирательных прав граждан.

В целом можно сделать вывод, что прошедшие выборы были конкурентными и легитимными. Следует отметить, что открытость, прозрачность выборов, постоянное повышение уровня правовой культуры, наличие возможности обжаловать любые действия избирательных комиссий дают уверенность политическим партиям, кандидатам и избирателям в законности и честности конкурентной борьбы на выборах.

Предложения и рекомендации

Избирательной комиссии Самарской области

В период избирательной кампании 2016 года принять меры по надлежащей подготовке списков избирателей и усилению контроля исполнения требований законодательства при организации голосования вне помещений избирательных участков.

Прокуратуре Самарской области, правоохранительным органам Самарской области

Принять меры по профилактике, выявлению и пресечению нарушений избирательного законодательства на выборах в 2016 году.

Органам местного самоуправления

Продолжить работу по обеспечению доступности маломобильным гражданам помещений избирательных участков.

---

305 Постановление ЦИК РФ от 04.09.2015 №305/1750-6 // http://www.cikrf.ru/.

306 Письмо заместителя начальника ГУ МВД России по Самарской области А.Г. Коновалова, исх. №9/2-3544 от 05.10.2015.

Раздел 3.2. Право на свободу собраний

Каждый имеет право свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ.

(Из статьи 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, 4 ноября 1950 года)

Уполномоченным в постоянном режиме отслеживается соблюдение права на свободу собраний в Самарской области. Согласно данным социологического опроса, проведенного в феврале 2016 года в городских округах Самара и Тольятти, на тему «Отношение населения к соблюдению и реализации прав человека в Самарской области», 33,8% респондентов ответили, что право на свободу собраний и манифестаций, шествий и демонстраций соблюдается, 46,3% опрошенных пояснили, что данное право соблюдается отчасти, 19,9% - не соблюдается.

По информации органов местного самоуправления на территории Самарской области в 2015 году было проведено 2503 публичных мероприятия, большая часть которых - 1763 - в г.о. Самара. Отказано в согласовании проведения публичных мероприятий в 62 случаях, из них 18 - в г.о. Самара. Анализ отказов в согласовании публичного мероприятия на территории городского округа Самара показал, что они были вынесены в связи с нарушением сроков подачи уведомлений, неправильным оформлением уведомлений, отказами самих организаторов от проведения мероприятий, проведением других акций и ремонтных работ в заявленный день, а также несоответствием возраста заявителя установленному законодательством.[307]

Подробная информация о том, как реализуется конституционное право на проведение публичных мероприятий в соответствии со статьей 31 Конституции Российской Федерации на территории Самарской области, представлена в таблице.

Информация о проведенных в 2015 году публичных мероприятиях на территории Самарской области[308]

307 Письмо руководителя департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области Ю.Е. Иванова № 4/23 от 14.01.2016.

308 Данные указаны на основании информации, представленной муниципальными образованиями по запросам Уполномоченного по правам человека в Самарской области в рамках подготовки настоящего доклада.

№ п/п	Городские округа и муниципальные районы	Количество проведенных публичных мероприятий	Количество поданных уведомлений о проведении публичных мероприятий	Количество отказов в согласовании проведения публичных мероприятий	Количество предложений об изменении места и времени проведения публичного мероприятия	Количество согласий с изменением места и времени проведения публичного мероприятия	Количество принятых решений судов по обжалованию отказа в согласовании проведения публичных мероприятий
1.	Самара	1763	442	18	6	3	0
2.	Тольятти	101	88	14	4	4	0
3.	Новокуйбышевск	43	28	2	0	0	0
4.	Кинель	3	4	1	1	0	0
5.	Октябрьск	2	2	0	0	0	0
6.	Похвистнево	17	0	0	0	0	0
7.	Жигулевск	40	0	0	0	0	0
8.	Отрадный	44	41	14	14	14	0
9.	Сызрань	33	39	8	5	2	0
10.	Чапаевск	39	42	2	2	0	0
11.	Алексеевский	0	0	0	0	0	0
12.	Безенчукский	127	0	0	0	0	0
13.	Богатовский	0	0	0	0	0	0
14.	Большеглушицкий	0	0	0	0	0	0
15.	Большечерниговский	3	3	0	0	0	0
16.	Борский	0	0	0	0	0	0
17.	Волжский	1	0	0	0	0	0
18.	Елховский	0	0	0	0	0	0
19.	Исаклинский	0	0	0	0	0	0
20.	Камышлинский	0	0	0	0	0	0
21.	Кинельский	0	0	0	0	0	0
22.	Кинель-Черкасский	0	0	0	0	0	0
23.	Клявлинский	19	0	0	0	0	0
24.	Кошкинский	3	6	0	0	0	0
25.	Красноармейский	127	0	0	0	0	0
26.	Красноярский	32	4	3	0	0	0
27.	Нефтегорский	0	0	0	0	0	0
28.	Пестравский	9	0	0	0	0	0
29.	Похвистневский	0	0	0	0	0	0
30.	Приволжский	28	74	0	0	0	0
31.	Сергиевский	6	6	0	0	0	0

32.	Ставропольский	3	3	0	0	0	0
33.	Сызранский	3	3	0	0	0	0
34.	Хворостянский	35	1	0	0	0	0
35.	Челно-Вершинский	0	0	0	0	0	0
36.	Шенталинский	22	0	0	0	0	0
37.	Шигонский	0	0	0	0	0	0
Всего		**2503**	**786**	**62**	**32**	**23**	**0**

Письменных обращений к государственному правозащитнику на нарушение права свободы собраний в 2015 году не было, как и обжалований отказов в согласовании публичных мероприятий в судебных органах. Вместе с тем публичные мероприятия, касающиеся прав большого количества граждан и имеющие наиболее острый отклик у жителей Самарской области, были в зоне особого внимания Уполномоченного и анализировались в контексте возможности их организации и проведения.

Традиционно на контроле государственного правозащитника стоит тема обманутых дольщиков. В 2015 году около ста обманутых дольщиков воспользовались своим конституционным правом и провели митинг, призывая региональные власти ускорить решение их проблем и добиться, чтобы оплаченное ими жилье было достроено. В мероприятии приняли участие несостоявшиеся владельцы квартир ИСК «Средневолжскстрой», ЗАО ПФСК «ЭлГранд», ООО «Горос» и другие. Ценно, что на проведение данного митинга была согласована площадка перед зданием Правительства Самарской области.[309]

Более двухсот предпринимателей и сотрудников частных компаний смогли обозначить свою позицию и обратиться к Правительству Самарской области по вопросу ликвидации нестационарных объектов торговли.[310] Митинг в защиту малого бизнеса прошел в одном из оживленных мест г.о. Самара - сквере 30-летия Победы.

Резонансной в 2015 году была ситуация по объединению Самарского государственного университета и Самарского государственного аэрокосмического университета им. С.П. Королёва,[311] которая нашла свое продолжение в проведении митинга.

7 октября прошла Всероссийская акция профсоюзов в рамках Всемирного дня действий «За достойный труд!». Лозунгом профсоюзов этого дня стал лозунг «За справедливую бюджетную политику!». Профсоюзы вышли на митинг с требованиями недопущения снижения реальной заработной платы, несвоевременной оплаты труда, повышения пенсионного возраста, отмены выплаты пенсий работающим пенсионерам, введения обязательных страховых взносов с работников на пенсионное страхование. По окончании митинга была принята резолюция, которая направлена региональной власти, а также Президенту Российской Федерации и председателю Правительства Российской Федерации.[312]

309 Сайт «63.ru», 14.04.2015, http://dom.63.ru/text/daynews/22851898036224.html.

310 Сайт ТРК «ТЕРРА», 25.09.2015 г., http://www.trkterra.ru/news/v-samare-proshel-miting-v-zashchitu-malogo-biznesa/25092015-1107

311 Сайт международной информационной группы Интерфакс, http://www.interfax.ru/russia/452227

312 Сайт Федерации профсоюзов Самарской области, http://fpso.ru/news/news_fpso/samartsy_vystupili_za_dostoynye_trud_i_zarplatu/

Сотрудники крупнейших промышленных предприятий Самарской области - «АвтоВАЗа» и «АвтоВАЗагрегат» - организовали митинг возле Правительства Самарской области с целью заострить внимание представителей власти на анонсируемом сокращении в указанных организациях.[313]

Около пятисот человек, возмущенных невыплатой работникам ОАО «АвтоВАЗагрегат» зарплаты, вышли на митинг в Тольятти, местом проведения которого стала Центральная площадь городского округа.[314]

С целью «утихомирить» протестующих работников тольяттинского «АвтоВАЗа» руководство завода приняло беспрецедентный документ - «Кодекс этики Группы «АвтоВАЗ». Согласно его отдельным положениям, работники «АвтоВАЗа» «не должны начинать и поддерживать акции протеста, негативные публикации, информационные кампании». Подобная инициатива руководства завода вызвала однозначную отрицательную оценку не только самих работников предприятия, но и правозащитных организаций, правоохранителей и многих лидеров общественного мнения в Самарском регионе.

Данный документ создаёт искусственное препятствие в реализации прав, закреплённых Конституцией Российской Федерации, в связи с чем Уполномоченный обратился в прокуратуру Самарской области, которая по результатам проверки поддержала позицию государственного правозащитника и внесла протест. В настоящее время протест рассмотрен и удовлетворен.[315]

Необходимо отметить, что в отдельных муниципальных образованиях Самарской области - г.о. Кинель, Отрадный, Чапаевск - организаторам мероприятий было предложено изменить место их проведения, поскольку заявленные места не соответствовали территориям, определенным Приказом департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области от 20.02.2013 № 8-п. Подобные случаи не исключены и в других муниципалитетах, поскольку на большинстве сайтов муниципальных органов власти непросто найти информацию о перечне приспособленных мест для проведения гражданами публичных мероприятий и выражения своего мнения. Обращаю на это внимание всех органов муниципальной власти Самарской области.

В 2015 году на территории Самарской области в ходе проведения публичных мероприятий было выявлено 4 правонарушения, из них 1 правонарушение по ч. 1 ст. 20.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), 3 правонарушения по ч. 2 ст. 20.2 КоАП РФ.[316] Сотрудниками органов внутренних дел Самарской области составлено 3 протокола об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 20.2 КоАП РФ в отношении

313 Сайт информационного агентства «Regnum», 27.10.2015, http://regnum.ru/news/economy/1999155.html.

314 Сайт рамблер. новости, http://news.rambler.ru/business/31270189/

315 Письмо первого заместителя прокурора Самарской области А.Ф. Хусаинова № ИсИНна-9414-2016/7-398-2016 от 01.03.2016

316 Ч. 1 ст. 20.2 КоАП РФ: нарушение организатором публичного мероприятия установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 настоящей статьи. Ч.2 ст. 20.2 КоАП РФ: организация либо проведение публичного мероприятия без подачи в установленном порядке уведомления о проведении публичного мероприятия, за исключением случаев, предусмотренных частью 7 настоящей статьи.

физических лиц, судами по состоянию на 31.12.2015 рассмотрено 2 дела об административных правонарушениях, на виновных наложены административные штрафы по 20 000 рублей. По результатам рассмотрения 1 протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.2 КоАП РФ в отношении физического лица, судом дело было прекращено за отсутствием состава административного правонарушения.[317]

Особым блоком в реализации права на свободу собраний стоит выделить публичные мероприятия, которые прошли в период выборов. Тем более что, согласно данным органов местного самоуправления Самарской области, основная часть таких мероприятий состоялась именно во время предвыборных кампаний. Наибольшее количество публичных мероприятий в период выборов и избирательных кампаний было проведено в Кинель-Черкасском районе (1907 акций) и в г.о. Самара (1423 акции).

2015 год стал важным годом для Самарского региона в создании новой избирательной системы. В связи с реформой организации местного самоуправления и наделением Самары статусом городского округа с внутригородским делением в Самарской области впервые за 25 лет прошли выборы представительных органов 9 внутригородских районов Самары. Всего в единый день голосования, 13 сентября 2015 года, состоялись 312 избирательных кампаний по выборам депутатов представительных органов городских и сельских поселений, а также городских округов (за исключением г.о. Тольятти и г.о. Сызрань). В 2015 году кроме публичных мероприятий в период выборов и избирательных кампаний было проведено 5 653 мероприятия (встречи граждан с кандидатами в депутаты, круглые столы, конференции и другие).

Одним из важнейших событий для жителей Самарской губернии в 2016 году станут выборы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Самарскую Губернскую Думу. Право на свободу собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований органам власти необходимо рассматривать как способ обмена с населением мнениями по самым разным вопросам жизни общества, а также способ донесения до власти существующих и «наболевших» проблем. Вопрос беспрепятственной реализации этого конституционного права является одним из приоритетных для Уполномоченного по правам человека в Самарской области и будет находиться на контроле Уполномоченного в 2016 году.

Предложения и рекомендации

Органам исполнительной власти, органам местного самоуправления

1. В целях реализации статьи 31 Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях,

317 Письмо начальника штаба ГУ МВД России по Самарской области И.Л. Титовой № 16/31-75 от 22.01.2016.

шествиях и пикетированиях» органам исполнительной власти Самарской области, органам местного самоуправления, полиции в период проходящих выборов обеспечить право граждан на свободное выражение своего мнения в форме публичных мероприятий, не допускать несоразмерного ограничения их прав и свобод, возникающие конфликтные вопросы разрешать в кратчайшие сроки и в установленном законом порядке.

2. В целях предотвращения ограничений свободы публичных мероприятий размещать на официальных сайтах органов местного самоуправления информацию о перечне мест для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера.

Основные результаты и примеры деятельности Уполномоченного по правам человека в Самарской области и его аппарата в 2015 году.

Согласно Закону Самарской области от 24.11.2000 № 45-ГД «Об Уполномоченном по правам человека в Самарской области», основными задачами Уполномоченного являются содействие восстановлению нарушенных прав, содействие совершенствованию законодательства о правах человека, правовое просвещение по вопросам прав человека, а также международное сотрудничество в области прав и свобод человека и гражданина.

Одной из главных задач, поставленных Уполномоченным по правам человека в Самарской области в 2015 году, стала встреча с людьми, которые обращаются за помощью в реализации своих прав либо за защитой прав. Главная традиция, которая сохраняется в аппарате, - это внимательное, неформальное отношение к каждому человеку. Лично Уполномоченным по правам человека в 2015 году было принято 317 человек, что на 17,7% больше, чем в 2014 году.

Лично Уполномоченным по правам человека в 2015 году было принято 317 человек.

В приемной граждан Уполномоченного по правам человека ежедневно ведут прием сотрудники аппарата Уполномоченного. За 2015 год специалистами принято 1034 гражданина (на 23,4% больше, чем в 2014 году), ещё 283 консультации дано по телефону «горячей линии» Уполномоченного по правам человека в Самарской области.

За 2015 год количество выездов Уполномоченного и сотрудников аппарата по жалобам и обращениям граждан увеличилось на 47%. Одной из популярных форм общения с гражданами стали выездные приемы в муниципальных районах, так как не каждый житель Самарской области может приехать в Самару за помощью или консультацией. В 2015 году выездные приемы Уполномоченного по правам человека в Самарской области прошли в муниципальных районах Кинель-Черкасский, Пестравский, Нефтегорский, Приволжский, а также в Исправительной колонии №15 ГУФСИН России по Самарской области. Впервые в практику работы вошли совместные мероприятия, включающие прием граждан Уполномоченным и проведение семинаров-

совещаний для глав муниципальных образований, глав поселений по вопросам регистрации прав на недвижимость, кадастрового учета и другим актуальным вопросам. Так, например, совместно с Уполномоченным в районы выезжали представители министерств Самарской области, Управления Росреестра по Самарской области, а также Филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Самарской области, которые отвечали на самые злободневные вопросы сельчан о расчете кадастровой стоимости земельных участков, разъясняли нюансы законодательства. Также активно обсуждались темы капитального ремонта многоквартирных домов. Уполномоченный по правам человека в Самарской области рассчитывает, что такие семинары-совещания помогут предотвратить нарушения прав граждан и повысить правовую грамотность населения в дальнейшем.

В ходе выездных приемов Уполномоченного проводились обучающие семинары для глав сельских поселений и районной общественности.

С целью недопущения нарушений прав граждан Уполномоченным и сотрудниками аппарата проводятся совместные мероприятия с другими ведомствами. Так, например, совместно с прокуратурой Самарской области в феврале 2015 прошел рейд по недопущению завышения цен на продукты и детское питание.

В ходе совместного с прокуратурой г.о. Самара рейда обнаружено завышение цен на детское питание.

В 2015 году работа аппарата Уполномоченного по правам человека в Самарской области строилась на принципах активного взаимодействия с общественностью. Были созданы Общественный и Экспертный советы по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области, в которые вошли уважаемые в областном сообществе люди, профессионалы своего дела. Создание общественных структур при Уполномоченном - это не дань моде. Практически сразу общественники активно включились в работу и их опыт оказался чрезвычайно востребованным в работе аппарата Уполномоченного по правам человека в Самарской области.

Деятельность Общественного и Экспертного советов по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области

Общественный совет формировался по предложениям общественных организаций. В состав Общественного совета входят 38 человек. Все они профессионалы своего дела в различных областях деятельности, готовые поделиться своим опытом и помочь советом. Возглавила Общественный совет при Уполномоченном по правам человека в Самарской области Татьяна Константиновна Братчикова, депутат Думы городского округа Самара.

Члены Общественного совета работают в семи комиссиях: комиссия по здравоохранению, демографии, здоровому образу жизни (возглавляет Е.В. Ханжин), комиссия по вопросам инфраструктурного состояния территорий, развития территории и экологии (председатель А.А. Латкин), комиссия по развитию гражданского общества, местного самоуправления и взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов (председатель В.К. Смородинов), комиссия по вопросам экономики, промышленности, предпринимательства и собственности (возглавляет В.П. Братчиков), комиссия по вопросам образования, науки, культуры и молодежной политики (председатель Э.А. Куруленко), комиссия по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений (председатель Р.Е. Хугаев), комиссия по вопросам соблюдения прав человека в местах принудительного содержания (председатель Н.Л. Позняков).

Первое заседание Общественного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области.

В течение 2015 года состоялось 11 заседаний комиссий по различным актуальным вопросам: обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильем и их дальнейшее обустройство; реализация на территории Самарской области областных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в период 2013-2015 годов. Также члены комиссий Общественного совета обсудили меры по защите прав участников долевого строительства, причины длительного нахождения иностранных граждан в специализированном учреждении временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, и другие темы.

Наиболее злободневные вопросы были вынесены на расширенные заседания Общественного и Экспертного советов. Рекомендации общественников доводились до Губернатора Самарской области Н.И. Меркушкина и Правительства Самарской области.

Так, например, члены Общественного и Экспертного советов дали свою оценку и предложения по изменению ситуации по проблеме обеспечения жильем детей-сирот. В частности, они предложили для формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа использовать формы государственно-частного партнерства в строительстве, предусмотрев в заключаемых с частными инвесторами (застройщиками) контрактах на строительство жилых многоквартирных домов условие о передаче муниципальному образованию на безвозмездной основе не менее 1% квартир в доме для предоставления лицам указанных категорий. Нормативным актом предусмотреть при наличии у застройщика оформленного пакета документов обязательство выдачи ему разрешений на строительство и на ввод объекта в эксплуатацию в максимально короткие сроки.[318] Необходимо также выделять дополнительные средства на исполнение судебных решений по обеспечению жильем детей-сирот.

Общественники пришли к выводу, что в регионе необходимо возродить институт наставничества и шефства. Это предложение было взято в работу министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области, подготовлен проект концепции по работе с детьми-сиротами в Самарской области. А представители Общественного совета стали первыми наставниками детей-сирот. Член Общественного совета Р.Е. Хугаев стал наставником четырех детей-сирот из детского дома Сызрани. Самарская гильдия строителей, которую возглавляет член Общественного и Экспертного совета при Уполномоченном Л.С. Аристова, взяла шефство над детским домом №1 в городском округе Самара. Этот пример вдохновил и другие самарские предприятия и организации. Желание принять участие в данной работе выразили Союз работодателей Самарской области и Торгово-промышленная палата Самарской области.

318 Решение расширенного заседания Общественного и Экспертного советов по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области от 27.08.2015 по вопросу «О соблюдении жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа».

Член Общественного совета Р.Е. Хугаев стал наставником четырех сирот из Сызрани.

Также общественностью были сформулированы рекомендации по вопросу реализации на территории Самарской области программ по переселению граждан из аварийного жилья.

Уполномоченный по правам человека в Самарской области, сотрудники аппарата, члены Общественного совета посетили 27 муниципальных образований, чтобы оценить качество предоставляемого жилья, а также соблюдение прав собственников и нанимателей жилых помещений при переселении из аварийного жилья.

По итогам посещений муниципалитетов сотрудники аппарата убедились, что в целом права граждан при переселении соблюдаются, но эту работу необходимо совершенствовать. «Совершенно очевидно, что законодателям необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующее законодательство по категории граждан, которые, проживая в аварийном жилье, стоят в очереди на улучшении жилищных условий. Необходимо, чтобы такие семьи переселялись с улучшением жилищных условий. Таким образом решаются сразу две проблемы: граждане отселяются из аварийного жилья и снимаются с учёта как нуждающиеся»,[319] - считает О.Д. Гальцова.

Также общественники констатировали, что чрезвычайно острой стала проблема качества вновь построенного жилья. В числе районов, где были обнаружены существенные претензии к качеству построенного жилья, оказались Кошкинский, Ставропольский, Кинельский, г.о. Похвистнево, г.о. Жигулевск, г.о. Самара.

Выступление члена Общественного совета В.Н. Баландина.

319 Из выступления О.Д. Гальцовой на расширенном заседании Общественного и Экспертного советов по вопросам прав и свобод при Уполномоченном по правам человека в Самарской области.

Уполномоченный по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцова предложила рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующее законодательство с целью обеспечить должный надзор за малоэтажным строительством. Это предложение поддержали члены Общественного совета и Экспертного совета.

Члены Общественного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном активно проводят консультации в приемной граждан. Прием ведется еженедельно по вторникам и четвергам. Информация о приеме членами Общественного совета распространялась в средствах массовой информации. Знания и опыт членов Общественного совета оказались очень востребованными у граждан. Всего за 2015 год члены Общественного совета совместно с сотрудниками аппарата приняли 201 человека, которым были даны разъяснения и консультации. Абсолютными рекордсменами по количеству принятых граждан стали заведующий кафедрой землеустройства и кадастров ФГБОУ ВПО «Самарский государственный экономический университет» Александр Григорьевич Власов (29 консультаций в день) и председатель Октябрьского районного суда г.о. Самара в отставке Лидия Борисовна Вербицкая (20 консультаций в день). Также востребованными оказались разъяснения, связанные с защитой прав граждан в системе правоохранительных органов, отраслью здравоохранения, и вопросы по защите прав потребителей.

Наряду с Уполномоченным по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцовой члены Общественного совета проводили выездные приемы граждан. Так, Евгений Викторович Ханжин провел выездной прием в Сызрани (18 консультаций), Владимир Николаевич Довбыш выезжал трижды: в Клявлинский район Самарской области (7 консультаций), Красноармейский район губернии (9 консультаций) и Большеглушицкий район (8 консультаций).

Прием граждан членом Общественного совета Е.В. Ханжиным в Сызрани.

Член Общественного совета Сергей Григорьевич Балахонов участвовал в инспекциях пансионатов в г. Сызрани и в г. Жигулевске, в ходе которых сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Самарской области знакомились с условиями проживания граждан в пансионатах губернии.

Плодотворно работает и Экспертный совет, председателем которого является Уполномоченный по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцова. В него вошли представители отрасли строительства и ЖКХ, опытные адвокаты, ученые. Экспертный совет работает по четырем секциям: секция защиты жилищных прав, секция защиты медико-социальных прав, секция защиты прав человека в уголовном, гражданском и административном судопроизводстве, секция

защиты прав на благоприятную окружающую среду и пользование природными ресурсами, имущественных прав.

С экспертами сотрудники аппарата Уполномоченного рассматривают наиболее сложные, неоднозначные обращения, чтобы выработать рекомендации для заявителей. Также эксперты разрабатывают для Уполномоченного заключения по тем или иным вопросам. Так, например, именно заключение экспертов легло в основу нескольких предложений Уполномоченного по совершенствованию работы по переселению граждан из аварийного жилья.

Огромную помощь Уполномоченному по правам человека в Самарской области оказывают общественные помощники, которые работают практически во всех городах и районах Самарской области. Сегодня в регионе насчитывается 43 добровольных помощника Уполномоченного. Их цель - организовать прием граждан на территории, а также оперативно сообщать Уполномоченному обо всех случаях нарушения прав граждан, о проблемах, решению которых может помочь вмешательство омбудсмена. За 2015 год общественные помощники приняли 328 человек.

Для общественных помощников в 2015 году прошли два обучающих семинара.

Аппаратом Уполномоченного в 2015 году были организованы два обучающих семинара для общественных помощников, в ходе которых сотрудники аппарата рассказали о нюансах работы с гражданами, а также обеспечили необходимыми методическими материалами.

Сегодня влияние общественности на происходящие процессы усиливается. Это заметно и по тому, какое внимание общественным и правозащитным организациям уделяет Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин и насколько активно стали создаваться общественные советы в каждом городе, каждом муниципальном районе Самарской области. Поэтому для Уполномоченного очень важно при заострении той или иной проблемы знать позицию общественности.

Взаимодействие с органами власти и общественными организациями

Одним из направлений работы в 2015 году стало выстраивание взаимоотношений с органами власти, отвечающими за реализацию прав граждан, а также с общественными организациями Самарской области.

Для Уполномоченного по правам человека очень важно иметь контакт со всеми представителями власти и общества для оперативного реагирования на обращения заявителей. Уполномоченный регулярно принимает участие в отчетных коллегиях федеральных органов власти, надзорных органов, министерств Самарской области, в ходе которых государственный правозащитник обозначает проблемы в реализации тех или иных прав граждан, а также приводит случаи нарушения прав.

В 2015 году аппаратом Уполномоченного зафиксированы 319 мер реагирования. За выявленные нарушения 56 человек привлекли к административной ответственности, 16 - к дисциплинарной ответственности, возбуждено два уголовных дела. С учётом мнения Уполномоченного было вынесено 3 судебных решения. После вмешательства Уполномоченного по правам человека было отменено 98 решений должностных лиц, 89 представлений, требований было внесено прокуратурой после доведения информации о нарушении прав человека Уполномоченным. Было также внесено 46 предписаний об устранении нарушений. В 9 случаях уполномоченные органы обратились в суд в защиту интересов гражданина по ходатайству Уполномоченного. И это не просто цифры. За каждой из них стоит кропотливая работа Уполномоченного по правам человека и сотрудников его аппарата, которые стараются всеми законными способами помочь заявителям в решении их вопросов.

Активно продолжилась работа, начатая в 2014 году, по заключению соглашений о взаимодействии между Уполномоченным по правам человека и различными структурами. В течение 2015 года были подписаны 4 соглашения: с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Самарской области, Управлением Федеральной миграционной службы по Самарской области, общественными организациями «Союз потребителей Самарской области», «Русконтроль».

Сотрудничество в целях восстановления нарушенных прав граждан - важное направление работы Уполномоченного. Подписание соглашения о взаимодействии с главным судебным приставом Самарской области В.В. Князевым.

Так, например, плодотворное сотрудничество сложилось между Уполномоченным по правам человека и общественной организацией «Парус Надежды», в которую объединились родители детей-инвалидов. В рамках торжественного мероприятия по вручению родителям сертификатов об окончании «Просветшколы», где родители детей-инвалидов получают необходимые юридические и психологические знания для защиты прав своего ребенка, собравшиеся обсудили основные проблемы, с которыми сталкиваются дети-инвалиды. По словам родителей, большинство детей-инвалидов находятся на домашнем обучении, хотя многие из них могли бы обучаться в обычной школе среди сверстников (и такие прецеденты в области есть). Проблема в том, что здания школ не приспособлены для детей с инвалидностью. В итоге родители, которые хотят дать детям качественное образование, вынуждены сидеть в коридорах школы, чтобы помогать своему ребенку перемещаться из класса в класс на уроки. Естественно, работать при таком ритме жизни один из родителей не имеет возможности. Родители предлагают воспользоваться зарубежным опытом, чтобы в наших школах появились кураторы детей с инвалидностью (тьюторы), которые помогут ребенку справляться с учебным материалом, будут способствовать их развитию, чтобы человек с инвалидностью мог найти себя в профессии.

Плодотворное сотрудничество сложилось между Уполномоченным по правам человека и общественной организацией «Парус Надежды».

К сожалению, тьюторов в нашей системе образования еще нет. О.Д. Гальцова предложила собравшимся сделать первый шаг: разработать концепцию по работе с детьми-инвалидами, в которой будет прописан не только институт наставничества, но и другие проблемные аспекты, с которыми сталкивается эта категория детей. О.Д. Гальцова также пообещала поддержку в продвижении этой концепции, на основе которой можно будет разработать целевую программу.

Представители общественных организаций активно участвуют в работе Комиссии по урегулированию социальных споров. В 2015 году на заседаниях Комиссии поднимались вопросы реализации прав инвалидов вследствие военной травмы, вопросы реализации права медицинского персонала частных клиник на досрочную пенсию и другие острые темы.

Участие общественности в деле защиты прав человека получило оценку на самом высоком уровне. Так, благодарностью Уполномоченного по правам человека в РФ Э.А. Памфиловой за вклад в дело защиты прав и свобод человека и гражданина были награждены председатель Совета Самарского регионального отделения Всероссийской общественной организации ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов Иван Алексеевич Сахаров и общественная организация «Парус Надежды» (председатель Ирина Дамильевна Кириллова).

Правовое просвещение

Одной из задач Уполномоченного по правам человека в Самарской области является правовое просвещение граждан. В 2015 году аппаратом Уполномоченного по правам человека в Самарской области были подготовлены семь буклетов из серии «Библиотека Уполномоченного по правам человека в Самарской области»: «Чем вам может помочь Уполномоченный по правам человека в Самарской области?»; «Амнистия в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов»; «Как не стать обманутым дольщиком?»; «Обжалование действий администрации мест принудительного содержания в Самарской области»; «На что могут рассчитывать дети-сироты»; «Как защитить свои трудовые права?»; «Условно-досрочное освобождение от дальнейшего отбывания наказания: мифы и реальность».

Данные брошюры могут получить все заявители, придя в приемную граждан. Также брошюры распространяются через общественных помощников Уполномоченного по правам человека в городах и районах Самарской области.

Сотрудники аппарата Уполномоченного регулярно участвуют в днях правового просвещения, конференциях, семинарах-совещаниях по различным актуальным вопросам. Так, например, 20 ноября 2015 года сотрудники аппарата, общественные помощники Уполномоченного приняли участие во Всероссийском дне правовой помощи детям, в ходе которого приняли 43 человека.[320]

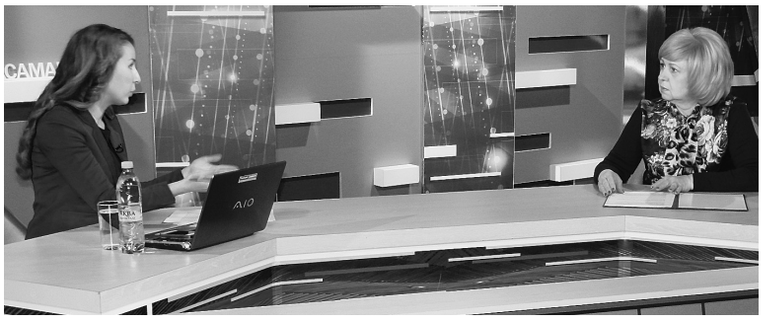
За 2015 год сотрудниками аппарата было проведено 12 лекций в образовательных учреждениях и иных организациях, 5 дней правового просвещения в исправительных учреждениях.

В июне 2015 года по инициативе Уполномоченного был организован круглый стол на тему «О ходе реализации Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» и практике условно-досрочного освобождения на территории Самарской области», в котором приняли участие представители Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Самарской области, ГУФСИН России по Самарской области, Самарского областного суда, прокуратуры Самарской области и общественных организаций.

320 Письмо Уполномоченного по правам человека в Самарской области О.Д. Гальцовой//Исх: №5202 от 26.11.2015.

Выступление О.Д. Гальцовой в ходе круглого стола по амнистии и практике условно-досрочного освобождения в Самарской Губернской Думе.

Также Уполномоченный по правам человека в Самарской области регулярно выступает в средствах массовой информации с разъяснениями по тому или иному вопросу, комментариями по конкретным ситуациям. В 2015 году в средствах массовой информации вышли 56 публикаций в печатных изданиях, 56 материалов на телевидении, 10 материалов на радио, 168 сообщений в сети Интернет о деятельности Уполномоченного по правам человека в Самарской области. На официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Самарской области размещено 297 сообщений о разных аспектах работы аппарата Уполномоченного по правам человека.



Граждане задавали вопросы в ходе прямых эфиров на «ГТРК-Самара».

Активно взаимодействует Уполномоченный по правам человека с Палатой адвокатов Самарской области. Совместно с вице-президентом Палаты адвокатов Самарской области А.В. Кокиным было подготовлено две телепередачи «Законный бизнес» на канале РБК по наиболее актуальным проблемам.

Граждане имели возможность задавать вопросы в ходе прямых эфиров на «ГТРК-Самара», а также в ходе онлайн-конференции портала 63.ru.

Содействие в реализации и в восстановлении нарушенных прав граждан

В силу закона Уполномоченный по правам человека не обладает распорядительными полномочиями и не подменяет собой органы власти. Вместе с тем, представляя интересы конкретной личности, Уполномоченному нередко удается добиться результата в реализации или в восстановлении нарушенных прав граждан. Ниже

приведены потдельные римеры, когда вмешательство Уполномоченного сыграло определённую роль в судьбе конкретной семьи. Это далеко не весь перечень ситуаций, разрешенных в интересах заявителей. Примеры, когда мнение Уполномоченного повлияло на решение вопроса в интересах граждан, отражены в тексте доклада.

Право на жилище

Заместителем министра обороны Российской Федерации был издан приказ,[321] который позволил продолжить работу по передаче в муниципальную собственность городского поселения Рощинский муниципального района Волжский Самарской области 270 жилых помещений (квартир) и в последующем заключить с гражданами договоры социального найма на жилые помещения и оформить право собственности в порядке приватизации.[322]

Гражданке Н.[323] за счет муниципального бюджета был выполнен ремонт жилого помещения, предоставленного по договору социального найма.

В квартире, предоставленной по договору социального найма гражданке С.[324], были произведены ремонтные работы по укладке линолеума и установке входной металлической двери, а также гражданке С. была оказана материальная помощь на установку душевой кабины. Гражданке Н.[325] были выделены деньги в размере 30 000 рублей на проведение косметического ремонта в квартире, предоставленной ей по судебному решению.

Между администрацией городского округа Сызрань Самарской области и гражданином Б.[326] заключен договор мены жилого помещения взамен изымаемого аварийного жилого помещения. После обращения Уполномоченного по правам человека в Самарской области к Главе муниципального района Большеглушицкий Самарской области гражданке Р.[327] было предоставлено по договору социального найма жилое помещение, равнозначное по общей площади жилому помещению, признанному аварийным, с учетом самовольного пристроя.

Распоряжением Администрации городского округа Самара от 23.03.2015 гражданка Л.[328] поставлена на учет нуждающихся в жилых помещениях.

В декабре 2015 года состоялся конкурс по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами в селе Хрящёвка муниципального района Ставропольский Самарской области, но для этого потребовалось почти три года.[329]

В многоквартирном доме № 108 на ул. Борской в г. Самаре[330] 18.03.2015 года было отключено теплоснабжение дома. После оперативного вмешательства

321 Приказ заместителя министра обороны Российской Федерации от 10.04.2015 № 320 «О внесении изменений в приказ заместителя министра обороны Российской Федерации от 7 декабря 2013 г. № 1099».
322 Обращение Главы городского поселения Рощинский Н.А. Баженова, вх. № 3901 от 05.11.2014.
323 Обращение Н., вх. № 869/ЛП-14 от 24.12.2014.
324 Обращение С., вх. № 0940/С-14 от 27.10.2014.
325 Обращение Н., вх. № 1067/Н-14 от 01.12.2014.
326 Обращение Б., вх. № 0922/Б-15 от 13.09.2015
327 Обращение Р., вх. № 1158/Р-14 от 24.12.2014
328 Обращение Л., вх. № 0779/Л-14 от 03.09.2014
329 Обращение И., вх. № 0173/И-13 от 21.02.2013
330 Обращение Е., вх. № 0916 от 19.03.2015

отопление данного дома было восстановлено. Также отопление было оперативно восстановлено в жилых помещениях следующих многоквартирных домов: №99 на ул. Мориса Тореза в городском округе Самара,[331] №40 на ул. Алексея Толстого в городском округе Самара,[332] №17 на ул. Клинической в городском округе Самара,[333] №19 на ул. Заводской, с. Старая Рачейка, Сызранского района Самарской области.[334]

Гражданке П.[335] был произведен перерасчет за газоснабжение. Гражданке Ш. был произведен перерасчет за некачественное предоставление коммунальной услуги за горячее водоснабжение.[336] Гражданке С.[337] был выдан документ для перерасчета платы за коммунальные услуги в период временного отсутствия потребителя.

По обращению гражданина П.[338] был установлен, опломбирован и принят в эксплуатацию общедомовой прибор учета электроэнергии. ЗАО «Самарагорэнергосбыт» был заменён и опломбирован электросчётчик в квартире участника Великой Отечественной войны К.[339] на безвозмездной основе.

После вмешательства Уполномоченного по правам человека в Самарской области гражданке М.[340] был произведен ремонт крыши. Также была устранена протечка кровли над квартирой гражданки К.[341] в многоквартирном доме №167 на Зубчаниновском шоссе в городском округе Самара. По обращению Б.[342] была устранена неисправность в работе системы вентиляции в квартирах в доме №96 на ул. Пархоменко в городском округе Чапаевск, выполнен ремонт кирпичной кладки вентиляционных коробов в чердачном помещении и вывод вентиляционных коробов за пределы чердачного помещения.

По обращению гражданина Р.[343] были устранены нарушения температурно-влажностного режима в подъезде многоквартирного дома № 29 на ул. Первомайской в г.о. Самара. В многоквартирном доме № 153 на ул. Стара-Загора в городском округе Самара по обращению И.[344] было восстановлено горячее водоснабжение надлежащего качества.

Право на собственность

Во исполнение судебного решения Красноярского районного суда Самарской области от 01.02.2012 г. распоряжением Комитета по управлению муниципальной

---

331 Обращение В., вх. № 1035/В-15 от 13.10.2015.
332 Обращение Ч., вх. № 3378 от 14.10.2015.
333 Обращение К., вх. № 1051/К-15 от 16.10.2015.
334 Обращение Я., №0877/Я-15 лот 28.08.2015.
335 Обращение П., вх. № 0050/П-15 от 29.01.2015.
336 Обращение Ш., вх. № 1157/П-14 от 24.12.2014.
337 Обращение С., вх. № 3066 от 16.09.2015.
338 Обращение П., вх. № 0127/П-15 от 18.02.2015.
339 Обращение К., вх. № 0294/К-15 от 01.04.2015.
340 Обращение М., вх. № 0839/М-15 от 20.08.2015.
341 Обращение К., вх. № 0679/К-15 от 10.07.2015.
342 Обращение Б., вх. № 1091/Б-14 от 04.12.2014.
343 Обращение Р., вх. № 1069/Р-15 от 20.10.2015.
344 Обращение И., вх. № 0906/И-15 от 08.09.2015.

собственностью муниципального района Красноярский Самарской области от 07.08.2015 года № 1069 «О предоставлении земельного участка в собственность» земельный участок предоставлен в собственность гражданки И.[345] бесплатно.

По обращению гражданки Г.[346] после вмешательства Уполномоченного по правам человека в Самарской области земельный участок, на котором планировалось строительство многоквартирного дома, передан в муниципальную собственность для строительства детского сада.

Решением Комсомольского районного суда г. Тольятти от 12.02.2015 года, вступившим в законную силу 07.05.2015 года, за добросовестными приобретателями семьёй У.[347] было сохранено право собственности на квартиру, приобретенную с помощью материнского капитала и ипотечных средств.

Удовлетворены требования обманутого дольщика гражданки П.[348] на квартиру надлежащей площади. В ноябре 2015 года между застройщиком ООО «Уран» и заявительницей был заключен договор долевого участия в строительстве.

Право на труд

Гражданке М.[348] руководством ОАО «Электрощит» была произведена выплата пособия по уходу за ребенком. Гражданам В.[350] и П.[351] работодателями были выплачены все долги по заработной плате. До конца апреля 2015 года была выплачена задолженность по заработной плате за март 2015 года педагогам ГБОУ Самарской области СОШ «Образовательный центр» села Александровка муниципального района Кинель-Черкасский.[352]

Право на социальное обеспечение и социальную защиту

Центром социального обслуживания Кировского района проведено обследование условий проживания отца заявителя У.[353] и было принято решение об оказании содействия в оформлении документов на принятие на обслуживание.

Гражданке А.[354] был оформлен талон на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, а также было предоставлено прогулочное кресло-коляска.

В отношении дочери гражданина В.[355] была проведена заочная экспертиза с целью коррекции индивидуальной программы реабилитации в части технических средств реабилитации.

Гражданке А.[356] выплачена компенсация за самостоятельно приобретенные в 2014 году технические средства реабилитации.

---

345 Обращение С. в интересах И., вх. № 225/С-15 от 13.03.2015.
346 Обращение Г., вх. № 1692 от 15.05.2015.
347 Обращение У., вх. № 0063/У-15 от 30.01.2015.
348 Обращение П., вх. № 4062 от 17.11.2014.
349 Обращение М., вх. № 0215/М-15 от 12.03.2015.
350 Обращение В., вх. № 0133/В-15 от 18.02.2015.
351 Обращение П., вх. № 1104/П-14 от 08.12.2014.
352 Личный приём специалистом аппарата Уполномоченного по правам человека в Самарской области от 14.04.2015.
353 Обращение У., вх. № 0422/У-15 от 05.05.2015.
354 Обращение А., вх. № 657/А-15 от 06.07.2015.
355 Обращение В., вх. № 0859/В-15 от 27.08.2015.
356 Обращение А., вх. № 0102/А-15 от 07.07.2015.

По результатам рассмотрения Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Самарской области обращения Уполномоченного по правам человека в Самарской области пенсионному органу по месту жительства гражданина М.[357] дано поручение пересмотреть срок назначения страховой пенсии по старости. Заявителю выплачена пенсия за шесть месяцев до регистрации по месту жительства.

Центром по выплате пенсий выплатные документы гражданки М.[358] были подготовлены и переданы в почтовое отделение.

Участнику Великой Отечественной войны К.[359] была предоставлена единовременная социальная выплата на проведение ремонта квартиры.

Гражданке Н. была оказана материальная помощь, её сын определён в детский сад, а сама семья, как находящаяся в трудной жизненной ситуации, поставлена на контроль в администрации района.[360]

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь

Заместителем главного врача Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Самарской области «Самарская городская больница № 8» согласовано прикрепление гражданки И.[361] к женской консультации, находящейся вблизи от места проживания.

После обращения гражданки У.[362] по телефону в приемную Уполномоченного по правам человека в Самарской области в поликлинике по месту жительства заявителя был решен вопрос приема граждан с участка, на котором отсутствует штатный терапевт.

Гражданке З.[363] было дано разрешение на осуществление ухода за ребенком, находящимся на лечении в детском туберкулезном стационарном отделении, заявительнице было предоставлено место в стационаре вместе с ребенком.

По обращению К.[364] было восстановлено право на этичное отношение к пациентам со стороны медицинских работников. В связи с установлением факта нарушения врачом норм этики и деонтологии руководством Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Самарской области «Нефтегорская центральная районная больница» заявительнице принесены извинения, врач привлечен к дисциплинарной ответственности.

Гражданкой С.[365] реализовано право на льготное лекарственное обеспечение. Гражданин Е. прошёл курс реабилитации и лечения в санатории.[366]

---

357 Обращение М., вх. №0969/М-15 от 28.09.2015.

358 Обращение М., вх. № 2015/701-ЛПСТ от 15.07.2015.

359 Обращение К., вх. № 0294/К-15 от 01.04.2015.

360 По результатам выезда в муниципальный район Пестравский Самарской области 16.10.2015. Письмо Главы муниципального района Пестравский Самарской области А.П. Любаева № 902/1 от 02.12.2015. Письмо заместителя министра социально-демографической и семейной политики Самарской области М.Г. Сидухиной № 5647 от 02.12.2015.

361 Обращение И., вх. № 0670/И-15 от 07.07.2015.

362 Обращение У., вх. № 2015/958 от 215.08.2015.

363 Обращение З., вх. № 3728 от 05.11.2015.

364 Обращение К., вх. № 0922/К-14 от 22.10.2014.

365 Обращение С., вх. № 4136 от 21.11.2014.

366 Письмо директора санатория «Красная Глинка» И.М. Бабушкина № 23 от 15.02.2016.

Гражданка Г.[367] получила полный курс лечения согласно медицинским показаниям в условиях дневного стационара ГБУЗ СО «Самарская городская поликлиника № 4 Кировского района».

В ходе встречи с руководством государственного бюджетного учреждения здравоохранения Самарской области «Самарский психоневрологический диспансер» был согласован вопрос о коррекции лечения гражданина А.[368] и его направлении на медико-социальную экспертизу с целью определения критериев инвалидности. Заявителю проведена коррекция лечения, после которой состояние здоровья улучшилось, он смог трудоустроиться (грузчиком в магазин), необходимые курсы лечения проводятся по медицинским показаниям, лечение взято врачом на контроль.

Гражданке П.[369] были возвращены паспорт и полис обязательного медицинского страхования, которые не были переданы заявительнице при выписке из роддома больницы им. Семашко.

После вмешательства Уполномоченного по правам человека в Самарской области по результатам рассмотрения областной призывной комиссией представленных заключений медицинских специалистов принято решение об освобождении сына гражданки С.[370] от призыва на военную службу.

Право на благоприятную окружающую среду

По обращению гражданки Л.[371] мусорная контейнерная площадка, располагавшаяся рядом с домом, была перенесена на допустимое расстояние.

Мнение жителей многоквартирного дома было учтено, и Департамент строительства и архитектуры городского округа Самара отказал в согласовании представленного проекта благоустройства территории.[372]

Администрацией городского округа Кинель Самарской области было проведено грейдирование дороги на ул. Пугачева в г. Кинель,[373] а Администрацией муниципального района Сызранский Самарской области был произведён ремонт улицы Молодёжной в посёлке Новозаборовский.[374]

Администрацией городского округа Отрадный Самарской области подана заявка на включение в программу с целью финансирования строительства трубопровода.[375]

По обращению З.[376] на придомовой территории многоквартирного дома №81 на ул. Юных Пионеров в городском округе Самара были проведены работы по сносу аварийного дерева.

---

367 Обращение Г., вх. № 0197/Г-15 от 04.03.2015.
368 Обращение А., вх. № 0118/А-15 от 13.02.2015.
369 Обращение П., вх. № 0179/П-15 от 27.02.2015.
370 Обращение С., вх. № 1236/С-15 от 26.11.2015.
371 Обращение Л., вх. № 0475/Л-15 от 2105.2015.
372 Обращение Ш., вх. № 568 от 24.02.2015.
373 Обращение К., вх. № 590 от 25.02.2015.
374 Выездной приём 25.08.2015 в городском округе Сызрань. Письмо З., вх. № 3196 от 30.09.2015.
375 Обращение А., вх. № 1119 от 02.04.2015.
376 Обращение З., вх. № 4341 от 11.12.2014.

Право на образование

Гражданке К.[377] был выдан документ об окончании среднего специального учебного заведения. По обращению А.[378] дети семьи В., прибывшие на территорию Самарской области из Донецкой Народной Республики, обучающиеся в школе № 70 городского округа Самара, обеспечены бесплатным питанием.

По обращению Уполномоченного в интересах А.[379] проведена проверка соблюдения прав учащихся в ходе «дня самоуправления» в школе № 19 городского округа Сызрань. По итогам проверки заместителю директора по учебно-воспитательной работе и четверым педагогам объявлены выговоры.

С педагога, оскорбившего сына гражданки М.,[380] сняты функции классного руководителя и к ней применено дисциплинарное взыскание.

Права человека в системе правоохранительных органов

По обращению Уполномоченного по правам человека в Самарской области комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Промышленного района городского округа Самара было вынесено постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении в отношении гражданки К.[381]

По жалобе Г.[382] заместителем прокурора Советского района г.о. Самара по результатам изучения материалов уголовного дела исполняющему обязанности руководителя Советского МСО СУ СК внесено требование об устранении нарушений федерального законодательства, в котором отражено, что обнаруженные в ходе осмотра места происшествия денежные средства, ювелирные украшения подлежат возврату потерпевшей Г.

По обращению гражданки У.,[383] в котором сообщалось об употреблении наркотиков и осуществлении сбыта в соседней квартире, была проведена проверка, в ходе которой информация, изложенная в обращении, подтвердилась. В отношении соседки заявителя 23.02.2015 отделом дознания УФСКН России по Самарской области возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 228 УК РФ, избрана мера пресечения в виде подписки о невыезде. Сожитель соседки заявителя был задержан как находящийся в розыске за совершение преступления, предусмотренного ст. 319 УК РФ, избрана мера пресечения в виде заключения под стражу. В настоящее время по данному адресу сбыт наркотических средств не осуществляется.

По жалобе гражданина Р.,[384] являющегося потерпевшим по уголовному делу, органами прокуратуры было переквалифицировано уголовное дело в отношении обвиняемых на более тяжкую статью УК РФ.

---

377 Обращение К., вх. № 0574/К-15 от 11.06.2015.
378 Обращение А., вх. № 0918/А-15 от 11.09.2015
379 Обращение А., вх. № 1004/А-15 от 07.10.2015
380 Обращение М., вх. № 0463/М-15 от 19.05.2015
381 Обращение К., вх. № 0159/К-15 от 24.02.2015
382 Обращение Г., вх. № 0990/Г-14 от 12.11.2014
383 Обращение У., вх. № 0048/У-15 от 29.001.2015.
384 Обращение Р., вх. № 0278/Р-15 от 27.03.2015

Права человека в местах принудительного содержания

Тольяттинской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях в отношении осужденного Т.[385] было вынесено постановление об отмене дисциплинарного взыскания. Осужденному Б.,[386] отбывающему наказание, была выплачена пенсия по инвалидности.

Право на гражданство, свободу передвижения и выбор места жительства

Гражданка М.[387] получила гражданство и паспорт гражданина Российской Федерации. Её дочери оформлен вид на жительство. В отношении гражданки Б.,[388] беженки из Украины, был решен вопрос с продлением регистрации по месту пребывания.

Гражданин А.[389] после обращения к Уполномоченному по правам человека в Самарской области получил паспорт гражданина Российской Федерации.

По обращению М.,[390] которая нарушила срок пребывания на территории Российской Федерации, был положительно решен вопрос о неотправлении заявительницы в Республику Узбекистан.

Заявительнице Б.,[391] гражданке Республики Узбекистан, с помощью органов опеки, которые помогли подготовить исковое заявление в суд и дали положительное заключение, удалось вернуть детей.

Заявительница П.[392] и члены её семьи включены в госпрограмму по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом.

Гражданке Б.[393] оформлена регистрация по месту пребывания в общежитии.

Гражданке Т.[394] оказано содействие в оформлении документов для установления личности.

Иное

В результате обращения Уполномоченного по правам человека в Самарской области в адрес председателя Поволжского банка ОАО «Сбербанк России» гражданке П. была осуществлена корректировка кредитной истории по кредитному договору и возвращена сумма излишне уплаченных заявительницей неустоек в размере 33187,67 рубля.

---

385 Обращение Т., вх. № 0565/Т-15 от 09.06.2015.
386 Обращение Б., вх. № 0988/Б-15 от 02.10.2015.
387 Обращение М., вх. № 1798 от 16.05.2015.
388 Обращение Б., вх. № 121/Б-15 от 13.02.2015.
389 Обращение А., вх. 1090/А-15 от 04.12.2015.
390 Обращение М., вх. № 0235/М-15 от 17.03.2015.
391 Обращение Б., вх. № 1039/Б-14 от 24.11.2014.
392 Обращение П., вх. № 0528/П-15 от 02.06.2015.
393 Обращение Б., вх. № 0016/Б-15 от 14.01.2015.
394 Обращение Т., вх. № 589/Т-15 от 18.06.2015.

Хроника основных публичных мероприятий Уполномоченного по правам человека в Самарской области и его аппарата за 2015 год

Дата	Мероприятие
22.01.2015	Выступление Уполномоченного на расширенном заседании коллегии по подведению итогов деятельности ГУ МВД России по Самарской области
23.01.2016	Выступление Уполномоченного на расширенном заседании коллегии по подведению итогов деятельности ГУФСИН по Самарской области
28.01.2015	Выступление Уполномоченного на расширенном заседании коллегии по подведению итогов деятельности Управления Росреестра по Самарской области и филиала ФГБУ «ФКП Росреестра по Самарской области
29.01.2015	Выступление Уполномоченного на расширенном заседании коллегии прокуратуры Самарской области по вопросу «Об итогах работы прокуратуры Самарской области в 2014 году»
04.02.2015	Участие Уполномоченного в очередном заседании межведомственной комиссии по урегулированию вопросов долевого строительства на территории Самарской области
09.02.2015	Совещание Уполномоченного и сотрудников аппарата с представителями Управления Росреестра по Самарской области, министерства имущественных отношений Самарской области, филиала ФГБУ «ФКП Росреестра по Самарской области по обращению председателя СНТ пос. Прибрежный к Уполномоченному
12.02.2015	Участие Уполномоченного в расширенном заседании коллегии УФМС России по Самарской области «Об итогах деятельности УФМС России по Самарской области за 2014 год и задачах по совершенствованию работы Управления в 2015 году»
13.02.2015	Выездная проверка Уполномоченного и сотрудников аппарата по обращению граждан в связи с переселением из ветхого и аварийного жилья
13.02.2015	Выездная проверка Уполномоченного и сотрудников аппарата совместно с прокуратурой с целью мониторинга цен на продукты питания и товары первой необходимости
17.02.2015	Участие Уполномоченного в заседании коллегии УФССП России по Самарской области «Об итогах деятельности Управления ФССП по Самарской области в 2014 году и задачах на 2015 год»

19.02.2015	Выездной прием граждан Уполномоченным и сотрудниками аппарата на территории Кинель-Черкасского муниципального района Самарской области
24.02.2015	Участие Уполномоченного в заседании Самарской Губернской Думы
03.03.2015	Участие Уполномоченного и сотрудников аппарата в думских слушаниях Самарской Губернской Думы «О проекте закона Самарской области «Об общественном контроле в Самарской области»
05.03.2015	Выездная проверка Уполномоченного и сотрудников аппарата по обращениям граждан по вопросу соблюдения прав при переселении из аварийного жилья
11.03.2015	Интервью изданию «Самарское обозрение» с целью правового просвещения граждан о деятельности института Уполномоченного
12.03.2015	Участие Уполномоченного и сотрудников аппарата в заседании итоговой коллегии министерства здравоохранения Самарской области «Здравоохранение Самарской области: итоги и перспективы развития в современных условиях»
13.03.2015	Участие Уполномоченного по правам человека в Самарской области и сотрудников аппарата в рабочем совещании по вопросу оказания юридической помощи вкладчикам банка ОАО «Коммерческий «Волга-Кредит» банк», проводимом на базе Думы г.о. Самара
16.03.2015	Участие Уполномоченного по правам человека в Самарской области в торжественном мероприятии, посвященном 12-летию образования УФС по контролю за оборотом наркотиков
24.03.2015	Участие Уполномоченного в очередном заседании Самарской Губернской Думы
27.03.2015	Участие Уполномоченного по правам человека в Самарской области и сотрудников аппарата в III Всероссийской научно-практической конференции «Назначение и исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы, и иных мер уголовно-правового характера»
30.03.2015	Участие Уполномоченного по правам человека в Самарской области в очередном заседании областной межведомственной комиссии по координации деятельности в сфере профилактики правонарушений
30.03.2015	Участие сотрудника аппарата в очередном заседании антинаркотической комиссии Самарской области

01.04.2015	Участие Уполномоченного в заседании итоговой коллегии министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области на тему: «Социальная защита населения Самарской области: итоги работы за 2014 год и перспективы развития отросли»
02.04.2015	Участие Уполномоченного в VIII Международной научной конференции на тему «Гражданское общество в современном мире», посвященной 70-летию Победы в Великой Отечественной войне
02.04.2015	Участие сотрудника аппарата в заседании рабочей группы по доработке проекта Закона Самарской области «Об общественном контроле в Самарской области»
09.04.2015	Заседание Общественного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном
10.04.2015	Участие Уполномоченного в совместном с Управлением ФМС России по Самарской области выездном мероприятии по подведению годовых итогов деятельности специального учреждения для содержания иностранных граждан, подлежащих административному выдворению
10.04.2015	Участие сотрудника аппарата в выездном мероприятии комитета по образованию и науке Самарской Губернской Думы по вопросу об организации предоставления качественного питания в дошкольных образовательных организациях
14.04.2015	Проведение обучающего семинара с общественными помощниками Уполномоченного
16.04.2015	Участие Уполномоченного в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах РФ Приволжского федерального округа в г. Казань
22.04.2015	Заседание Экспертного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном
22.04.2015	Участие Уполномоченного в совещании у Главного федерального инспектора по Самарской области аппарата полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе С.Я. Чабана
23.04.2015	Участие Уполномоченного в выездном заседании Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Нижегородской области
24.04.2015	Участие сотрудника аппарата в очередном заседании антинаркотической комиссии Самарской области
28.04.2015	Участие сотрудника аппарата в очередном заседании Самарской Губернской Думы

28.04.2015	Участие Уполномоченного в заседании областной межведомственной комиссии по координации деятельности в сфере профилактики правонарушений
29.04.2015	Участие сотрудника аппарата в заседании областной межведомственной комиссии по вопросам внешней трудовой миграции
08.05.2015	Участие Уполномоченного и сотрудников аппарата в торжественных мероприятиях, посвященных 70-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне
14.05.2015	Участие Уполномоченного и сотрудников аппарата в очередном заседании комитета по законодательству, законности и правопорядку Самарской Губернской Думы по вопросу «О докладе Уполномоченного по правам человека в Самарской области «О соблюдении прав и свобод человека на территории Самарской области в 2014 году»
14.05.2015	Участие Уполномоченного во внеочередном заседании Самарской Губернской Думы
14.05.2015	Проведение совещания с председателями комиссий Общественного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном
19.05.2015	Участие Уполномоченного и сотрудников аппарата в заседании комитета по строительству и транспорту Самарской Губернской Думы по вопросу «О докладе Уполномоченного по правам человека в Самарской области «О соблюдении прав и свобод человека на территории Самарской области в 2014 году»
21.05.2015	Расширенное заседание Общественного и Экспертного советов по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном
22.05.2015	Встреча Уполномоченного по правам человека в Самарской области и сотрудников аппарата с родителями общественной организации СГОО ДИИД «Парус Надежды» по вопросу организации взаимодействия
22.05.2015	Участие сотрудника аппарата в коллегии министерства здравоохранения Самарской области на тему «Итоги реорганизации и пути совершенствования противотуберкулезной службы Самарской области»
26.05.2015	Выступление с докладом «О соблюдении прав и свобод человека на территории Самарской области в 2014 году» на заседании Самарской Губернской Думы
27.05.2015	Участие Уполномоченного в очередном заседании межведомственной комиссии по урегулированию вопросов долевого строительства на территории Самарской области

01.06.2015	Участие Уполномоченного в заседании экспертной группы по рассмотрению проекта Закона Самарской области «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородскими районами городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов»
02.06.2015	Выездная проверка Уполномоченного и сотрудников аппарата по обращениям граждан, отбывающих наказание в колонии-поселении №1 в г.о. Тольятти
05.06.2015	Участие Уполномоченного в очередном заседании Координационного совета российских уполномоченных по правам человека с участием директора ФСИН Российской Федерации Г.А. Корниенко в г. Москве
08.06.2015	Участие Уполномоченного в торжественном мероприятии, посвященном Дню социального работника
10.06.2015	Выездной прием граждан Уполномоченным и сотрудниками аппарата на территории муниципального района Приволжский Самарской области
11.06.2015	Участие Уполномоченного в торжественной церемонии, посвященной 23-ей годовщине образования Федеральной миграционной службы
16.06.2015	Участие Уполномоченного в думских слушаниях Самарской Губернской Думы на тему «О проекте Закона Самарской области «О разграничении полномочий между органами местного самоуправления городского округа Самара и внутригородскими районами городского округа Самара по решению вопросов местного значения внутригородских районов»
17.06.2015	Участие Уполномоченного в торжественном мероприятии, посвященном Дню медицинского работника
17.06.2015	Участие Уполномоченного и сотрудников аппарата в заседании Общественной палаты Самарской области, посвященном рассмотрению доклада Уполномоченного «О соблюдении прав и свобод человека на территории Самарской области в 2014 году»
18.06.2015	Участие Уполномоченного в мероприятии, посвященном открытию Самарского отделения региональной общественной организации содействия охране окружающей среды «Живая планета»
18.06.2015	Подписание соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного и СРОО ПО ЗПП «Союз потребителей»
18.06.2015	Проведение заседания комиссии по урегулированию социальных споров при Уполномоченном

19.06.2015	Совещание Уполномоченного с министром социально-демографической и семейной политики Самарской области М.Ю. Антимоновой по вопросу разработки концепции работы с детьми-инвалидами
19.06.2015	Интервью телеканалу «ГТРК» с целью правового просвещения граждан о деятельности института Уполномоченного
23.06.2015	Участие Уполномоченного в заседании Самарской Губернской Думы
24.06.2015	Участие в совещании в Избирательной комиссии Самарской области по вопросу подготовки и проведения выборов депутатов в Самарской области
25.06.2015	Участие в Самарской Губернской Думе в заседании «круглого стола» на тему «О ходе реализации Постановления Государственной Думы Федерального Собрания РФ «Об объявлении амнистии в связи с 70-летием Победы в ВОВ» на территории Самарской области»
30.06.2015	Встреча Уполномоченного по правам человека в Самарской области с заместителем прокурора Самарской области С.Н. Шестерниным по вопросу организации взаимодействия
30.06.2015	Встреча Уполномоченного с министром лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области А.И. Ларионовым по вопросу организации взаимодействия
02.07.2015	Участие Уполномоченного по правам человека в Самарской области в записи передачи на телеканале РБК в рамках сотрудничества с Палатой адвокатов Самарской области
02.07.2015	Рабочая встреча Уполномоченного с председателем общественной организации Т.А. Каюковой по вопросу организации взаимодействия
07.07.2015	Заседание комиссии по здравоохранению, социальному развитию, демографии, здоровому образу жизни и спорту Общественного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном
08.07.2015	Участие сотрудников аппарата в собрании дольщиков жилого дома в границах ул. Чкалова, Ленинской, Бр. Коростелевых г. Самары (застройщик ООО «Крит»)
14.07.2015	Проведение рабочей встречи Уполномоченного с председателем общественной наблюдательной комиссии за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания Д.В. Штоковым по вопросу организации взаимодействия

16.07.2015	Заседание секции защиты прав человека в уголовном, гражданском и административном судопроизводстве Экспертного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном
22.07.2015	Участие в заседании областной межведомственной комиссии по вопросам внешней трудовой миграции в Министерстве труда, занятости и миграционной политики Самарской области
23.07.2015	Участие Уполномоченного по правам человека в Самарской области в очередном заседании Думы городского округа Самара
30.07.2015	Участие Уполномоченного по правам человека в Самарской области в заседании комиссии по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами Общественной палаты Самарской области
03.08.2015	Проведение встречи Уполномоченного по правам человека в Самарской области и сотрудников аппарата с представителем общественной организации Благотворительный фонд «Молодежь за права человека» Н.П. Паймуковой
13.08.2015	Участие Уполномоченного по правам человека в Самарской области в выездном заседании комиссии Общественной палаты Самарской области по местному самоуправлению, строительству, жилищно-коммунальному хозяйству по вопросу предоставления жилищно-коммунальных услуг УК «Загородный микрорайон»
18.08.2015	Выездной прием Уполномоченным по правам человека в Самарской области и сотрудниками аппарата граждан в Пестравском муниципальном районе Самарской области
20.08.2015	Обучающий семинар для общественных помощников Уполномоченного
27.08.2015	Расширенное заседание Общественного и Экспертного советов по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном
01.09.2015	Участие Уполномоченного по правам человека в Самарской области в торжественных мероприятиях, посвященных Дню знаний в Самарском государственном университете
02.09.2015-13.09.2015	Выездная проверка сотрудниками аппарата соблюдения избирательных прав граждан на избирательных участках
03.09.2015	Подписание соглашения о взаимодействии между Уполномоченным и Самарской региональной общественной организацией по защите прав потребителей «Русконтроль»

07.09.2015 - 26.09.2015	Выездная проверка сотрудниками аппарата соблюдения прав граждан при переселении из ветхого и аварийного жилья в городских округах Похвистнево, Новокуйбышевск, Безенчукском, Клявлинском, Кинель-Черкасском, Похвистневском, Кинельском, Красноармейском, Большечерниговском муниципальных районах
09.09.2015	Участие Уполномоченного в совместной видеоконференции Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, региональных уполномоченных по правам человека, Центральной избирательной комиссии РФ и региональных избирательных комиссий
10.09.2015	Участие Уполномоченного и сотрудников аппарата в выездной проверке в с. Утевка Нефтегорского района по обращению граждан по вопросу соблюдения трудовых прав
17.09.2015	Участие Уполномоченного в записи программы «СТУДИЯ 1» (ТРК «СКАТ»), посвященной итогам выборной кампании депутатов районных советов в г. Самаре и реформе местного самоуправления
22.09.2015	Выездная проверка сотрудником аппарата совместно с членом Общественного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном А.А. Латкиным и депутатом Думы городского округа Самары С.В. Бескоровайной, по обращению граждан в связи с переселением из ветхого и аварийного жилья
24.09.2015	Выездная проверка Уполномоченного и сотрудников аппарата в пос. Озерный г.о. Самара по вопросу соблюдения прав граждан при переселении из ветхого и аварийного жилья
29.09.2015	Участие Уполномоченного в очередном заседании межведомственной комиссии по урегулированию вопросов долевого строительства на территории Самарской области
29.09.2015	Участие сотрудника аппарата Уполномоченного в очередном заседании антинаркотической комиссии Самарской области
30.09.2015	Участие Уполномоченного в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации Приволжского федерального округа по теме «Взаимодействие уполномоченных по правам человека с общественными наблюдательными комиссиями и территориальными органами ФСИН России по защите прав лиц в местах принудительного содержания» в г. Саратове
02.10.2015	Выездная проверка Уполномоченного по вопросу соблюдения прав граждан при переселении из ветхого и аварийного жилья

06.10.2015	Интервью изданию «Самарское обозрение» с целью правового просвещения граждан по вопросу соблюдения прав детей-сирот и развития института наставничества
09.10.2015	Участие Уполномоченного в очередном заседании межведомственной комиссии по урегулированию вопросов долевого строительства на территории Самарской области
14.10.2015	Участие Уполномоченного в работе отчетно-выборной конференции Самарской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов
15.10.2015	Участие Уполномоченного в очередном заседании комитета по сельскому хозяйству и продовольствию Самарской Губернской Думы
15.10.2015	Участие Уполномоченного в заседании комиссии по вопросам законности, правам человека, взаимодействию с судебными и силовыми органами и общественными наблюдательными комиссиями Общественной палаты Самарской области
22.10.2015	Выездной прием Уполномоченным и сотрудниками аппарата граждан на территории Нефтегорского муниципального района Самарской области
23.10.2015	Прием Уполномоченным граждан, отбывающих наказание в ФКУ ИК-15 ГУФСИН России по Самарской области
28.10.2015	Участие Уполномоченного в работе семинара «Роль уполномоченных по правам человека в борьбе с расизмом и дискриминацией в футболе» в г. Санкт-Петербург
03.11.2015	Выездная проверка Уполномоченным и сотрудниками аппарата соблюдения прав граждан, находящихся в ГБУ СО «Дубовоуметский пансионат для ветеранов войны и труда (дом-интернат для престарелых и инвалидов)» в Волжском районе Самарской области
05.11.2015	Выездная проверка Уполномоченным и сотрудниками аппарата по вопросу соблюдения прав граждан, находящихся в ГБУ СО «Самарский молодежный пансионат для инвалидов (психоневрологический интернат)» и ГБУ СО «Самарский областной геронтологический центр (дом-интернат для престарелых и инвалидов) в г.о. Самара
09.11.2015	Участие сотрудников аппарата в заседании рабочей группы по доработке проекта Закона Самарской области «Об общественном контроле в Самарской области»

10.11.2015	Выездная проверка Уполномоченным и сотрудниками аппарата по вопросу соблюдения прав граждан, находящихся в ГБУ СО «Отрадненский пансионат для ветеранов войны и труда (дом-интернат для престарелых и инвалидов)» в г. Отрадном
10.11.2015	Заседание комиссии по вопросам экономики, промышленности, предпринимательства и собственности Общественного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном, посвященное вопросам долевого участия в строительстве
12.11.2015	Заседание комиссии по вопросам инфраструктурного состояния, развития территорий и экологии Общественного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном, посвященное обсуждению результатов реализации программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Самарской области в период 2013-2015 годов
17.11.2015	Заседание комиссии по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений Общественного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном с участием членов комиссии по соблюдению прав человека в местах принудительного содержания Общественного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном
19.11.2015	Участие Уполномоченного по правам человека в Самарской области во Всероссийской научно-практической конференции «Организация клинического обучения в вузах ФСИН России»
19.11.2015	Расширенное заседание Общественного и Экспертного советов по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном по правам человека в Самарской области
20.11.2015	Выездная проверка Уполномоченным и сотрудниками аппарата по вопросу соблюдения прав граждан, находящихся в ГБУ СО «Потаповский пансионат для инвалидов (психоневрологический интернат)» и ГБУ СО «Большераковский пансионат для инвалидов (психоневрологический интернат)» в Красноярском районе
23.11.2015	Участие Уполномоченного в торжественном мероприятии, посвященном празднованию 25-летия ФНС России
24.11.2015	Участие сотрудников аппарата в приеме граждан и.о. начальника УФМС России по Самарской области
24.11.2015	Заседание комиссии по здравоохранению, социальному развитию, демографии, здоровому образу жизни и спорту Общественного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном

26.11.2015	Заседание комиссии по развитию гражданского общества, взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов Общественного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном
26.11.2015	Участие сотрудника аппарата в заседании антинаркотической комиссии Самарской области
01.12.2015	Выездная проверка Уполномоченным и сотрудниками аппарата по вопросу соблюдения прав граждан, находящихся в ГБУ СО «Жигулевский пансионат для ветеранов войны и труда» в г. Жигулевске и ГБУ СО «Солнечнополянский пансионат милосердия для инвалидов» в пос. Солнечная Поляна
02.12.2015	Участие Уполномоченного и сотрудника аппарата в ежегодной церемонии награждения лауреатов Акции «Благородство»
08.12.2015	Участие сотрудников аппарата в открытом заседании Общественного собрания Самарской области по теме «Публичные слушания по проекту Закона Самарской области об областном бюджете на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов»
15.12.2015	Заседание комиссии по урегулированию социальных споров при Уполномоченном по рассмотрению жалобы инвалида вследствие военной травмы
22.12.2015	Заседание комиссии по вопросам образования, науки, культуры и молодежной политики Общественного совета по вопросам прав и свобод человека при Уполномоченном
22.12.2015	Прямой эфир Уполномоченного на телеканале «ГТРК - Самара» об итогах работы Уполномоченного в 2015 году

Заключение

В представленном докладе объективно отражены как результаты и достижения в той или иной сфере правоотношений, так и факты из обращений граждан, вынужденных просить помощи у Уполномоченного по правам человека в Самарской области.

Несмотря на то, что в Самарской области зафиксированы случаи нарушения прав человека и гражданина, примеры которых приведены в тексте доклада, в целом обстановку с соблюдением прав граждан в регионе можно назвать стабильной.

Выражаю благодарность всем тем, с кем удалось сделать большое дело - помочь конкретным людям в течение прошедшего года. Конструктивное сотрудничество во имя человека - это позиция Уполномоченного в работе с органами власти, правоохранителями, общественными организациями, гражданами. И оно, я надеюсь, будет продолжено в 2016 году.

Стоит отметить, что в 2015 году в своей работе Уполномоченный последовательно использовал федеральный правозащитный ресурс, а также возможности координационного совета уполномоченных по правам человека в Приволжском федеральном округе. Совместными усилиями удалось сдвинуть с мертвой точки серьезный вопрос по проблемам условно-досрочного освобождения, о котором говорили правозащитники всей страны. Также в 2015 году Уполномоченным были подняты проблемы обеспечения жильем и бытового обустройства детей-сирот, предложены механизмы по совершенствованию условий проживания ветеранов и инвалидов в стационарных учреждениях социальной защиты, переселения граждан из аварийного жилья.

Рассчитываю, что предложения и рекомендации Уполномоченного, данные в каждой главе настоящего доклада, будут взяты в работу, а все социально значимые решения будут приниматься после всестороннего анализа имеющихся социальных рисков и с учетом мнения общественности.